

Relazione tecnica periodica sull'analisi condotta dall'Università degli Studi dell'Insubria ai sensi dell'art. 20 del D.lgs. 175/2016 - Esercizio 2019.

Premesse

L'Università degli Studi dell'Insubria detiene al 31/12/2018 partecipazioni in società a responsabilità limitata ed in una società consortile: in particolare l'Ateneo è socio fondatore in otto s.r.l., tutte spin off dell'Ateneo, ed è presente nel capitale sociale della società consortile CEFRIEL

SOCIETÀ PARTECIPATE AL 31/12/2018	
Nome e ragione sociale	% di capitale sociale detenuta
CEFRIEL società consortile a responsabilità limitata	0,30%

SPIN OFF AL 31/12/2018		
Ragione sociale	% di capitale sociale detenuta	anno di costituzione
Alpsolut s.r.l.	5%	2013
B2Laser s.r.l.	5%	2017
Coelux Holding s.r.l.	5%	2015
Landres s.r.l.	5%	2015
Melete s.r.l.	5%	2008
Opensoftengineering s.r.l.	10%	2011
Sociallibreria s.r.l.	5%	2014
Theranosticentre s.r.l.	5%	2015

Contesto normativo

In ottemperanza a quanto previsto dal D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" aggiornato con le disposizioni integrative e correttive apportate dal D.lgs. 16 giugno 2017, n. 100 l'Ateneo è tenuto a razionalizzare le proprie partecipazioni in società.

Il Testo Unico contempla due diverse azioni di razionalizzazione: una periodica, ai sensi dell'art. 20 del Decreto Legislativo, che stabilisce che ciascuna PA provveda annualmente ad analizzare l'assetto complessivo delle società di cui detiene partecipazioni, a mezzo di un'apposita relazione tecnica; l'altra di carattere straordinario ai sensi dell'art. 24 del decreto attuata dal ns. Ateneo nella seduta del Cda del 22 marzo 2017 e inviato alla Corte dei Conti - Sezione regionale Lombardia il giorno successivo.

Prima di descrivere la razionalizzazione periodica giova evidenziare che la partecipazione dell'Ateneo in società quali gli spin off è coerente a quanto dettato dallo Statuto di Ateneo, precisamente all'art. 74 che prevede di: *"costituire o partecipare ad associazioni, fondazioni, consorzi e società di capitali, sia in Italia sia all'estero, per il conseguimento e la promozione dei propri fini istituzionali"*.

Con riguardo alla razionalizzazione periodica, l'art. 20, comma 2 del decreto legislativo prevede che i piani di razionalizzazione redatti e corredati da apposita relazione tecnica siano adottati se, in sede di analisi, l'amministrazione riscontra anche uno solo dei seguenti elementi:

- a) partecipazioni societarie in categorie non ammesse ai sensi dell'articolo 4 del decreto;
- b) società prive di dipendenti ovvero con numero amministratori superiore ai dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili ad altre società o enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che nel triennio precedente hanno conseguito un fatturato medio non superiore a 1.000.000,00 di euro. Il Decreto correttivo dispone (art. 17, comma 12-quinquies) che il primo triennio rilevante è il 2017-2019, ed ai fini dell'adozione dei piani di revisione ordinaria si è applicata la soglia di fatturato medio non superiore ad euro 500.000,00;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.

Il comma 3 prevede che i provvedimenti di analisi dell'assetto societario e gli eventuali conseguenti piani di riassetto devono essere adottati entro il 31 dicembre di ogni anno ed essere trasmessi alla struttura del ministero dell'Economia incaricata del controllo e del monitoraggio sull'attuazione del decreto (articolo 15) e alla competente sezione di controllo della Corte dei conti.

Nel caso in cui l'amministrazione abbia adottato il piano di riassetto, agli stessi soggetti deve essere trasmessa, entro il 31 dicembre dell'anno successivo a quello in cui viene adottato il piano di riassetto, la relazione sull'attuazione del piano, nella quale vengono evidenziati i risultati conseguiti. È opportuno evidenziare che, con riferimento al settore universitario, sono rinvenibili diverse norme di carattere speciale, con particolare riferimento alla peculiare disciplina delle start up e degli spin off universitari così da considerare le rispettive finalità degli Atenei ossia i tratti distintivi di quella che si è soliti chiamare "Terza missione dell'Università" afferente al tema del trasferimento tecnologico al sistema produttivo del Paese.

Tali considerazioni impongono evidentemente che la razionalizzazione delle relative partecipazioni sia regolata a livello di Ateneo attraverso opportuni meccanismi di audit e di controllo da prevedersi nei regolamenti interni in tema di start up e spin off.

E necessario infine rilevare che l'intervento del legislatore a seguito dell'entrata in vigore dei DL 175/2016, e specialmente del 100/2017, sembra rivolto principalmente agli enti territoriali ed ai relativi organi di revisione con particolare riferimento alla revisione straordinaria delle partecipazioni societarie detenute da tali enti.

Risulta dunque importante sottolineare la diversa ratio che assumono le partecipate in ambito universitario rispetto a quella di altri enti o istituzioni operanti sul territorio proprio rispetto alle partecipazioni dell'ente universitario.

Oggetto e risultati dell'analisi

Delle società spin-off ai quali partecipa l'Ateneo, sono oggetto di razionalizzazione, nel 2019, la seconda dopo quella portata agli Organi Accademici nel dicembre del 2018, le società per le quali sono decorsi cinque anni dalla loro costituzione (art. 26, comma 12-ter del Testo unico) vale a dire Melete s.r.l., già discussa nel precedente piano al pari della spin off Opensoftengineering s.r.l., Alpsolut s.r.l. spin off sorta in data 04/12/2013; ed infine il Consorzio Cefriel s.c.r.l. anch'esso già discusso nel precedente piano.

Per le spin off Opensoftengineering s.r.l. ed Alpsolut s.r.l. è superfluo procedere a redigere potenziali piani di razionalizzazione in quanto la prima è stata posta in liquidazione il 6 novembre 2019 mentre dalla seconda l'Ateneo uscirà grazie all'acquisto, da parte di un socio fondatore, dell'intero pacchetto azionario (5%) in capo all'Università.

Per quanto riguarda Melete s.r.l., fin dalla data di costituzione, ha attivato una stretta collaborazione con l'Ateneo, favorita dalla partecipazione dello stesso nella compagine sociale, cofinanziando assegni di ricerca, borse di studio ovvero tirocini a favore di giovani laureati dell'Ateneo e favorendo il loro inserimento lavorativo.

Melete s.r.l. è una delle realtà aziendali con cui il Dipartimento di Scienza ed Altra Tecnologia collabora da tempo come si evince dai numerosi accordi di ricerca commissionata quali ad esempio il bando "Ricerca finalizzata 2018" del Ministero della Salute.

Infine per quanto riguarda la ns. partecipazione al consorzio Cefriel, la percentuale di capitale sociale in ns possesso (0,31%) è così bassa da non giustificare alcun intervento di razionalizzazione. I dati delle società analizzate (Cefriel s.c.r.l., Melete s.r.l., Alpsolut s.r.l.) sono riportati nelle tre schede allegate (documento allegato 1), una per ciascuna delle tre società.

A seguito della predetta analisi si rileva che, con riferimento all'elenco dei requisiti di cui al comma 2 dell'art. 20, che:

- A) le 4 società rientrano nelle categorie di cui all'art. 4, come risulta dagli atti acquisiti in sede di revisione straordinaria
- B) Melete s.r.l. non ha dipendenti mentre Alpsolut ha un dipendente a tempo pieno ed uno part time, Cefriel s.r.l. ha 131 dipendenti.
- C) dalla disamina dell'oggetto sociale e dei codici ATECO di tutte le società partecipate dall'Ateneo non si evincono aree di attività simili o analoghe.
- D) i due spin off hanno un fatturato medio nell'ultimo triennio inferiore alla soglia di € 500.000. Cefriel ha un fatturato medio di € 11.425.339,00.
- E) Cefriel ha avuto 1 risultato negativo negli ultimi 5 esercizi, Melete nessun risultato negativo negli ultimi 5 esercizi, Opensoftengineering 2 risultati negativi negli ultimi 5 esercizi ed infine Alpsolut un risultato negativo negli ultimi 5 esercizi;
- E) in assenza di analogie nelle attività oggetto dei vari spin off, non si ritiene ci sia necessità di aggregazione
- F) dall'analisi condotta non si deducono criticità tali da motivare degli interventi volti alla riduzione dei costi.

REQUISITI TESTO UNICO DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

Condizioni art. 20, co. 2

3

Denominazione società partecipata: ALPSOLUT srl

Codice fiscale/P.IVA: 00964580146

Sede: VIA SAROCH 1098A - 23030 LIVIGNO (SO)

Data di costituzione: 04/12/2013

Tipo partecipazione: Diretta

Codice ATECO: 62.02 consulenza nel settore delle tecnologie dell'informatica

Attività svolta:

La società ha per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività volte allo sviluppo, produzione e commercializzazione dei seguenti prodotti e servizi innovativi ad alto valore tecnologico e precisamente:

- sviluppo di prodotti (sia software sia hardware) e conoscenze per la gestione e il monitoraggio ambientale;
- valutazione e gestione dei rischi ambientali (e.g. dissesti idrogeologici, valanghe) e delle risorse naturali (e.g. risorse idriche) tipiche dell'ambiente alpino attraverso lo sviluppo di approcci innovativi;
- ottimizzazione di reti e sistemi per il monitoraggio ambientale;

esercizio 2018:

Numero medio dipendenti (e)	0
Numero amministratori	3
di cui nominati dall'Ente	1
Numero componenti organo di controllo	0
di cui nominati dall'Ente	0

Importi in euro

Costo del personale (f)	0,00
Compensi amministratori	0,00
Compensi componenti organo di controllo	0,00

Importi in euro

RISULTATO D'ESERCIZIO (g)	
2018	-14.445,00
2017	86.220,00
2016	6.440,00
2015	17.874,00
2014	28.102,00

Importi in euro

FATTURATO	
2018	198.293,00
2017	307.727,00
2016	114.127,00
2015	91.170,00
2014	101.442,00
FATTURATO MEDIO	162.551,80

Sussistenza delle condizioni di cui all'art. 20, co. 2:

La partecipazione societaria non rientra in alcuna delle categorie di cui all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. a)

Società priva di dipendenti o con numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, co. 2, lett. b)

Svolgimento di attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, co. 2, lett. c)

Indicare quali società/enti strumentali:

Fatturato medio non superiore a cinquecentomila euro nel triennio precedente (art. 20, co. 2, lett. d e art. 26, co. 12-quinquies)

Perdite in 4 dei 5 esercizi precedenti (per società che non gestiscono un servizio di interesse generale) (art. 20, co. 2, lett. e)

Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art. 20, co. 2, lett. f)

Necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. g)

Indicare le motivazioni della sussistenza o meno delle condizioni di cui ai punti prec

Società con numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, co. 2, lett. b)
Fatturato medio inferiore a cinquecentomila euro nel triennio precedente (art. 20, co. 2, lett. d e art. 26, co. 12-quinquies)

Azioni da intraprendere:

REQUISITI TESTO UNICO DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

Condizioni art. 20, co. 2

1

Denominazione società partecipata:

CEFRIEL - Società consortile a responsabilità limitata

Codice fiscale/P.IVA:

09144820157

Sede:

Viale Sarca, 226 - 20126 MILANO

Data di costituzione:

15/01/1988

Tipo partecipazione:

Diretta

Codice ATECO:

72.19.09 Ricerca nel campo delle altre scienze naturali e ingegneria, altre attività professionali, scientifiche e tecniche

Attività svolta:

La società ha per oggetto: la ricerca, la formazione e l'aggiornamento nel settore dell'ingegneria dell'informazione, delle telecomunicazioni e delle discipline scientifiche e manageriali, nonché la promozione di raccordi tra istituzioni universitarie e industria e tra domanda ed offerta di lavoro nel settore considerato.

esercizio 2018:

Numero medio dipendenti (e)	128
Numero amministratori	11
di cui nominati dall'Ente	0
Numero componenti organo di controllo	5
di cui nominati dall'Ente	0

<i>Importi in euro</i>	
Costo del personale (f)	8.226.889,00
Compensi amministratori	150.000,00
Compensi componenti organo di controllo	25.000,00

<i>Importi in euro</i>	
RISULTATO D'ESERCIZIO (g)	
2018	770.976,00
2017	729.137,00
2016	436.797,00
2015	361.087,00
2014	-295.679,00
2013	-537.065,00

<i>Importi in euro</i>	
FATTURATO	
2018	12.706.183,00
2017	12.292.777,00
2016	11.432.912,00
2015	10.550.328,00
FATTURATO MEDIO	11.745.550,00

Sussistenza delle condizioni di cui all'art. 20, co. 2:

La partecipazione societaria non rientra in alcuna delle categorie di cui all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. a)

Società priva di dipendenti o con numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, co. 2, lett. b)

Svolgimento di attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, co. 2, lett. c)

Indicare quali società/enti strumentali:

Fatturato medio non superiore a cinquecentomila euro nel triennio precedente (art. 20, co. 2, lett. d e art. 26, co. 12-*quinquies*)

Perdite in 4 dei 5 esercizi precedenti (per società che non gestiscono un servizio di interesse generale) (art. 20, co. 2, lett. e)

Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art. 20, co. 2, lett. f)

Necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. g)

Indicare le motivazioni della sussistenza o meno delle condizioni di cui ai punti precedenti:

Requisiti in linea con i parametri di cui all'art. 20 del D.Lgs. 175/2016

Azioni da intraprendere:

REQUISITI TESTO UNICO DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

Condizioni art. 20, co. 2

2

Denominazione società partecipata: MELETE S.R.L.

Codice fiscale/P.IVA: 06289750967

Sede: Via Tito Vignoli, 42 - 20146 MILANO

Data di costituzione: 14/07/2008

Tipo partecipazione: Diretta

Codice ATECO:

74.90.21 Sviluppo di prodotti e conoscenze in ambito igienistico, tossicologico, chimico ed ecotossicologico di supporto alle aziende, valutazione dei rischi per la salute dell'uomo e per l'ambiente

Attività svolta:

La società ha per oggetto l'esercizio delle seguenti attività: sviluppo di prodotti e conoscenze in ambito igienistico, tossicologico, chimico ed ecotossicologico di supporto alle aziende (anche in applicazione del regolamento "REACH"), valutazione dei rischi per la salute dell'uomo e per l'ambiente, ivi incluse stime e ricostruzioni delle esposizioni professionali ed ambientali ad agenti e fattori di rischio, studio e definizione di scenari di esposizione al rischio per i lavoratori, i consumatori e per l'ambiente.

esercizio 2018:

Numero medio dipendenti (e)	0
Numero amministratori	5
di cui nominati dall'Ente	1
Numero componenti organo di controllo	0
di cui nominati dall'Ente	0

Importi in euro

Costo del personale (f)	0,00
Compensi amministratori	0,00
Compensi componenti organo di controllo	0,00

Importi in euro

RISULTATO D'ESERCIZIO (g)	
2018	41.509,00
2017	34.616,03
2016	25.508,00
2015	36.838,00
2014	17.636,00
2013	27.911,00

Importi in euro

FATTURATO	
2018	178.200,00
2017	147.536,30
2016	156.067,00
2015	160.050,00
FATTURATO MEDIO	160.463,33

Sussistenza delle condizioni di cui all'art. 20, co. 2:

La partecipazione societaria non rientra in alcuna delle categorie di cui all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. a)

Società priva di dipendenti o con numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, co. 2, lett. b)

Svolgimento di attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, co. 2, lett. c)

Indicare quali società/enti strumentali:

Fatturato medio non superiore a cinquecentomila euro nel triennio precedente (art. 20, co. 2, lett. d e art. 26, co. 12-quinquies)

Perdite in 4 dei 5 esercizi precedenti (per società che non gestiscono un servizio di interesse generale) (art. 20, co. 2, lett. e)

Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art. 20, co. 2, lett. f)

Necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. g)

Indicare le motivazioni della sussistenza o meno delle condizioni di cui ai punti precedenti:

Società con numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, co. 2, lett. b)
Fatturato medio inferiore a cinquecentomila euro nel triennio precedente (art. 20, co. 2, lett. d e art. 26, co. 12-quinquies)

Azioni da intraprendere: