

Relazione tecnica periodica sull'analisi condotta dall'Università degli Studi dell'Insubria ai sensi dell'art. 20 del D.lgs. 175/2016 - Esercizio 2020: vs risposta Prot. MEF DT21775 – 23/03/20

Premesse

L'Università degli Studi dell'Insubria deteneva, al 31/12/2019, partecipazioni in società a responsabilità limitata ed in una società consortile: in particolare l'Ateneo è socio fondatore in cinque s.r.l., tutte spin off dell'Ateneo, ed è presente nel capitale sociale della società consortile CEFRIEL

SOCIETÀ PARTECIPATE AL 31/12/2019	
Nome e ragione sociale	% di capitale sociale detenuta
CEFRIEL società consortile a responsabilità limitata	0,30%

SPIN OFF DI ATENEEO AL 31/12/2019		
Ragione sociale	% di capitale sociale detenuta	anno di costituzione
Alpsolut s.r.l.	5%	2013
Coelux Holding s.r.l.	4,42%	2015
Landres s.r.l.	5%	2016
Melete s.r.l.	5%	2008
Sociallibreria s.r.l.	5%	2014

Contesto normativo

In ottemperanza a quanto previsto dal D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” aggiornato con le disposizioni integrative e correttive apportate dal D.lgs. 16 giugno 2017, n. 100 l'Ateneo è tenuto a razionalizzare le proprie partecipazioni in società.

Il Testo Unico contempla due diverse azioni di razionalizzazione: una periodica, ai sensi dell'art. 20 del Decreto Legislativo, che stabilisce che ciascuna PA provveda annualmente ad analizzare l'assetto complessivo delle società di cui detiene partecipazioni, a mezzo di un'apposita relazione tecnica; l'altra di carattere straordinario ai sensi dell'art. 24 del decreto attuata dal ns. Ateneo nella seduta del Cda del 22 marzo 2017 e inviato alla Corte dei Conti - Sezione regionale Lombardia il giorno successivo.

Prima di descrivere la razionalizzazione periodica giova evidenziare che la partecipazione dell'Ateneo in società quali gli spin off ovvero le start up è coerente a quanto dettato dallo Statuto

di Ateneo, precisamente all'art. 74 che prevede di: *“costituire o partecipare ad associazioni, fondazioni, consorzi e società di capitali, sia in Italia sia all'estero, per il conseguimento e la promozione dei propri fini istituzionali”*.

In riferimento al settore universitario, sono rinvenibili diverse norme di carattere speciale, in particolare circa la peculiare disciplina delle start up e degli spin off universitari così da considerare fra le finalità degli Atenei quella che si è soliti chiamare “Terza missione dell'Università”: il trasferimento tecnologico del know how accademico al sistema produttivo del Paese.

Tali considerazioni impongono evidentemente che la razionalizzazione delle relative partecipazioni sia regolata a livello di Ateneo attraverso opportuni meccanismi di audit e di controllo da prevedersi nei regolamenti interni in tema di start up e spin off.

È necessario infine rilevare che l'intervento del legislatore a seguito dell'entrata in vigore dei DL 175/2016, e specialmente del 100/2017, sembra rivolto principalmente agli enti territoriali ed ai relativi organi di revisione con particolare riferimento alla revisione straordinaria delle partecipazioni societarie detenute da tali enti.

Risulta dunque importante sottolineare la diversa ratio che assumono le partecipate in ambito universitario rispetto a quella di altri enti o istituzioni operanti sul territorio proprio rispetto alle partecipazioni dell'ente universitario.

Tale lettura sembra trovare effettivo conforto nello stesso dettato del D.lgs. all'articolo 4 comma 8 quando precisa: *“È fatta salva la possibilità di costituire, ai sensi degli articoli 2 e 3 del decreto legislativo 27 luglio 1999, n. 297, le società con caratteristiche di spin off o di start up universitari previste dall'articolo 6, comma 9, della legge 30 dicembre 2010, n. 240, nonché quelle con caratteristiche analoghe degli enti di ricerca”*.

Con riguardo alla razionalizzazione periodica, l'art. 20, comma 2 del decreto legislativo prevede che i piani di razionalizzazione redatti e corredati da apposita relazione tecnica siano adottati se, in sede di analisi, l'amministrazione riscontra anche uno solo dei seguenti elementi:

- a) partecipazioni societarie in categorie non ammesse ai sensi dell'articolo 4 del decreto;
- b) società prive di dipendenti ovvero con numero amministratori superiore ai dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili ad altre società o enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che nel triennio precedente hanno conseguito un fatturato medio non superiore a 1.000.000,00 di euro;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;

g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.

Il comma 3 prevede che i provvedimenti di analisi dell'assetto societario e gli eventuali nonché conseguenti piani di riassetto devono essere adottati entro il 31 dicembre di ogni anno ed essere trasmessi alla struttura del Ministero dell'Economia incaricata del controllo e del monitoraggio sull'attuazione del decreto (articolo 15) e alla competente sezione di controllo della Corte dei conti. Nel caso in cui l'amministrazione abbia adottato il piano di riassetto, agli stessi soggetti deve essere trasmessa, entro il 31 dicembre dell'anno successivo a quello in cui viene adottato il piano di riassetto, la relazione sull'attuazione del piano, nella quale vengono evidenziati i risultati conseguiti.

Oggetto e risultati dell'analisi

Delle società spin-off ai quali partecipa l'Ateneo, sono oggetto di razionalizzazione, nel 2020, le società per le quali sono decorsi cinque anni dalla loro costituzione (art. 26, comma 12-ter del Testo unico) vale a dire Melete s.r.l., già discussa nel precedente piano al pari della spin off Alpsolut s.r.l.; e le spin off Coelux Holding s.r.l. e Sociallibreria s.r.l., ed infine il Consorzio Cefriel s.c.r.l. anch'esso già discusso nel precedente piano periodico.

Per la spin off Alpsolut s.r.l. è superfluo procedere a redigere potenziali piani di razionalizzazione in quanto l'Ateneo è uscito, in data 10/04/2020, dalla compagine sociale avendo ceduto il proprio pacchetto azionario (5%) al socio fondatore e CEO dell'azienda.

Per quanto riguarda Melete s.r.l., la società, nella seduta del C.d.A. del 26 giugno 2020, ha deliberato di proporre l'acquisizione dell'intero pacchetto azionario in capo all'Ateneo (5%) ed il C.d.A. dell'Ateneo, nella seduta del 22 ottobre 2020, ha accettato la cessione da completarsi entro l'anno 2020.

Per quanto riguarda la spin off Sociallibreria s.r.l. quest'ultima si è da subito distinta nell'ambito delle start up di Ateneo in quanto creata con una compagine societaria formata unicamente da studenti / laureandi del ns. Ateneo e sviluppando numerosi applicativi / software utilizzati nei progetti di ricerca di docenti dell'Ateneo.

Le collaborazioni con l'Ateneo non si limitano solo ai progetti di ricerca in quanto Sociallibreria, da anni, ha proficui contatti (contest, hackathon) con i ns. dipartimenti di Scienze Teoriche ed Applicate ed Economia finanziando borse di studio e stage presso di lei.

Infine rientra nel novero delle società da analizzare Coelux Holding s.r.l.

Coelux Holding è la società, costituita nel 2015, per gestire Coelux s.r.l. spin off del ns. Ateneo non partecipata.

Coelux s.r.l. rappresenta, fra le spin off finora costituite, quella col maggior successo commerciale avendo ottenuto diversi riconoscimenti sia a livello nazionale che internazionale.

Coelux s.r.l. rappresenta quindi un'eccezione nel panorama italiano delle spin off ed è il fiore all'occhiello per quanto riguarda il trasferimento tecnologico della ns. Università: fornendo non solo un ritorno economico (in termini di royalties annue) ma, specialmente, di immagine.

Per queste ragioni l'Ateneo non intende attivare interventi di razionalizzazione inerenti alle società Sociallibreria s.r.l. e Coelux Holding s.r.l.

L'uscita dalla compagine sociale di Alpsolut s.r.l. come di Melete s.r.l. rappresenta una evidente razionalizzazione delle partecipazioni in capo all'Ateneo per il 2020.

Protocollo MEF DT21775 – 23/03/2020

La procedura di razionalizzazione periodica è la sede indicata per risponde formalmente al protocollo MEF DT21775 – 23/03/20.

Nel documento del MEF vengono elencate sette società ns. spin off per le quali si ipotizza la non conformità al dettato normativo sulla revisione periodica delle partecipazioni.

La prima società indicata è Landres s.r.l. la quale, non deve essere (ancora) considerata fra le società oggetto di revisione essendo stata istituita nel maggio del 2016.

La seconda società indicata nel protocollo ministeriale è Opensoftengineering s.r.l. la quale è stata liquidata nel novembre del 2019.

La terza società indicata, Theranosticentre s.r.l., non è più una start up di Ateneo dopo la cessione dell'intero pacchetto azionario (5%) in capo all'Ateneo ad uno dei fondatori (ns. DR 922/2019 del 13/12/2019 atto notaio Chiofalo del 27 gennaio 2020).

Anche nella sesta azienda indicata, Alpsolut s.r.l., l'Ateneo non è più socio avendo ceduto, in data 10 /04/ 2020, l'intero pacchetto azionario in suo possesso ad uno dei soci fondatori.

Nell'ultima azienda citata: Melete s.r.l. vale quanto scritto prima ossia la cessione dell'intero pacchetto azionario in possesso all'Ateneo già deliberata da entrambi i C.d.A.

Restano le due società sottoposte a revisione in questo documento di revisione periodica ovvero Coelux Holding s.r.l. e Sociallibreria s.r.l. le cui motivazioni per non procedere ad alcuna revisione sono state già descritte.

L'Ateneo non possiede solo partecipazioni in spin off ma possiede anche una (trascurabile) quota del capitale sociale del consorzio Cefriel: la percentuale di capitale sociale (0,31%) è però così bassa da non giustificare alcun intervento di razionalizzazione.

I dati delle società analizzate (Cefriel s.c.r.l., Sociallibreria s.r.l., Coelux Holding s.r.l.) sono riportati nelle schede allegate (documento allegato 1), una per ciascuna delle società.

A seguito della predetta analisi si rileva che, con riferimento all'elenco dei requisiti di cui al comma 2 dell'art. 20, che:

- le società rientrano nelle categorie di cui all'art. 4.

- Coelux Holding s.r.l. non ha dipendenti, Sociallibreria s.r.l. ha tre dipendenti ed infine Cefriel s.c.r.l. ha 131 dipendenti.
- dalla disamina dell'oggetto sociale e dei codici ATECO di tutte le società partecipate dall'Ateneo non si evincono aree di attività simili o analoghe.
- Le due spin off hanno un fatturato medio nell'ultimo triennio inferiore alla soglia di € 1.000.000,00; Cefriel ha un fatturato medio di € 12.325.046,00.
- Cefriel non ha avuto risultati negativi negli ultimi 5 esercizi, Coelux Holding s.r.l. e Sociallibreria s.r.l. 2 risultati negativi.
- in assenza di analogie nelle attività oggetto dei vari spin off, non si ritiene ci sia necessità di aggregazione
- dall'analisi condotta non si deducono criticità tali da motivare degli interventi volti alla riduzione dei costi.

DISAMINA OGGETTO SOCIALE E CODICI ATECO DELLE PARTECIPATE

DELL'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DELL'INSUBRIA

Al fine di individuare le società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate (art. 20, comma 2 lettera c del D.Lgs 175/2016), si è effettuato un confronto degli oggetti sociali delle società sotto elencate, sulla base dell'esame degli statuti e dei patti parasociali.

A tal fine, ci si è avvalsi delle relazioni prodotte dai rappresentanti dell'Ateneo negli organi gestionali delle società partecipate, acquisite in occasione della "Revisione straordinaria delle partecipazioni societarie" ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs 175/2016, sottoposta al Consiglio di Amministrazione nell'adunanza del 22 marzo 2017.

Ragione sociale	Codice ATECO	Oggetto sociale
COELUX HOLDING s.r.l.	64.20 - Attività delle società di partecipazione (holding)	Attività di assunzione di partecipazioni a scopo stabile di investimento e non di collocamento.
CEFRIEL SCARL	72.19.09 Ricerca e sviluppo sperimentale nel campo delle altre scienze naturali e dell'ingegneria	-Ricerca, formazione e aggiornamento nel settore dell'ingegneria dell'informazione, delle telecomunicazioni e di discipline scientifiche e manageriali; -promozione di raccordi tra istituzioni universitarie e industria e tra domanda ed offerta di lavoro nel settore considerato. -collaborazione fra industria e università nei seguenti punti specifici: -avviamento e sviluppo di progetti di ricerca a livello nazionale ed internazionale in qualità di organismo di ricerca come definito dalla Commissione Europea (Comunicazione 2006/c323/01), stipulando contratti specifici; -realizzazione e mantenimento di laboratori avanzati per la sperimentazione e lo sviluppo delle tecnologie dell'informazione e delle telecomunicazioni
SOCIALLIBRERIA s.r.l.	Codice: 62.09.09 - altre attività dei servizi connessi alle tecnologie dell'informatica nca	Realizzazione di software, prodotti informatici e/o multimediali nonché le pertinenti attività di assistenza tecnica; -Prestazione in favore di terzi di servizi telematici avanzati; -Realizzazione e/o la diffusione di pubblicazioni editoriali e musicali sia in versione cartacea che digitale; -Realizzazione e/o la diffusione di pubblicazioni audiovisive e multimediali

Dalla disamina dell'oggetto sociale, si evince che nessuna delle società partecipate svolge attività tra loro simili o analoghe

REQUISITI TESTO UNICO DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

Condizioni art. 20, co. 2

2

Denominazione società partecipata: Coelux Holding S.R.L.

Codice fiscale/P.IVA: 9084540963

Sede: Via Giacomo Matteotti, 1 -
20121 MILANO

Data di costituzione: 30/04/2015

Tipo partecipazione: Diretta

Codice ATECO: 64.2

Attività svolta: attività' di assunzione di partecipazioni a scopo di stabile investimento e non di collocamento, di concessione di finanziamenti sotto qualsiasi forma, di intermediazione in cambi, di servizi di incasso, pagamento e trasferimenti.

esercizio 2019:

Numero medio dipendenti (e)	0
Numero amministratori	4
di cui nominati dall'Ente	1
Numero componenti organo di controllo	0
di cui nominati dall'Ente	0

Importi in euro

Importi in euro

Costo del personale (f)	0,00
Compensi amministratori	0,00
Compensi componenti organo di controllo	0,00

Importi in euro

RISULTATO D'ESERCIZIO (g)	
2019	-6.076,00
2018	-10.594,00
2017	14.118,00
2016	21.005,00
2015	-13.537,00

FATTURATO	
2019	45.000,00
2018	83,00
2017	35.001,00
2016	36.803,00
2015	0,00

Sussistenza delle condizioni di cui all'art. 20, co. 2:

La partecipazione societaria non rientra in alcuna delle categorie di cui all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. a)

Società priva di dipendenti o con numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, co. 2, lett. b)

Svolgimento di attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, co. 2, lett. c)

Indicare quali società/enti strumentali:

Fatturato medio non superiore a cinquecentomila euro nel triennio precedente (art. 20, co. 2, lett. d e art. 26, co. 12-quinquies)

Perdite in 4 dei 5 esercizi precedenti (per società che non gestiscono un servizio di interesse generale) (art. 20, co. 2, lett. e)

Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art. 20, co. 2, lett. f)

Necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. g)

Indicare le motivazioni della sussistenza o meno delle condizioni di cui ai punti precedenti:

Società con numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, co. 2, lett. b)
Fatturato medio inferiore a cinquecentomila euro nel triennio precedente (art. 20, co. 2, lett. d e art. 26, co. 12-quinquies)

Azioni da intraprendere:

REQUISITI TESTO UNICO DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

Condizioni art. 20, co. 2

Denominazione società partecipata: CEFRIEL - Società consortile a responsabilità limitata

Codice fiscale/P.IVA: 09144820157

Sede: Viale Sarca, 226 - 20126
MILANO

Data di costituzione: 15/01/1988

Tipo partecipazione: Diretta

Codice ATECO:

72.19.09 Ricerca nel campo delle altre scienze naturali e ingegneria, altre attività professionali, scientifiche e tecniche

Attività svolta:

La società ha per oggetto: la ricerca, la formazione e l'aggiornamento nel settore dell'ingegneria dell'informazione, delle telecomunicazioni e delle discipline scientifiche e manageriali, nonché la promozione di raccordi tra istituzioni universitarie e industria e tra domanda ed offerta di lavoro nel settore considerato.

esercizio 2018:

Numero medio dipendenti (e)	128
Numero amministratori	11
di cui nominati dall'Ente	0
Numero componenti organo di controllo	5
di cui nominati dall'Ente	0

Importi in euro

Costo del personale (f)	8.226.889,00
Compensi amministratori	150.000,00
Compensi componenti organo di controllo	25.000,00

Importi in
euro

RISULTATO D'ESERCIZIO (g)	
2019	1.068.976,00
2018	770.976,00
2017	729.137,00
2016	436.797,00
2015	361.087,00

Importi in euro

FATTURATO	
2019	14.643.034,00
2018	12.706.183,00
2017	12.292.777,00
2016	11.432.912,00
2015	10.550.328,00
FATTURATO MEDIO	12.325.046,80

Sussistenza delle condizioni di cui all'art. 20, co. 2:

La partecipazione societaria non rientra in alcuna delle categorie di cui all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. a)

Società priva di dipendenti o con numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, co. 2, lett. b)

Svolgimento di attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, co. 2, lett. c)

Indicare quali società/enti
strumentali:

Fatturato medio non superiore a cinquecentomila euro nel triennio precedente (art. 20, co. 2, lett. d e art. 26, co. 12-*quinquies*)

Perdite in 4 dei 5 esercizi precedenti (per società che non gestiscono un servizio di interesse generale) (art. 20, co. 2, lett. e)

Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art. 20, co. 2, lett. f)

Necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. g)

Indicare le motivazioni della sussistenza o meno delle condizioni di cui ai punti precedenti:

Requisiti in linea con i parametri di cui all'art. 20 del D.Lgs. 175/2016

Azioni da intraprendere:

REQUISITI TESTO UNICO DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

Condizioni art. 20, co. 2

2

Denominazione società partecipata: Sociallibreria s.r.l.

Codice fiscale/P.IVA: 03426220129

Sede: Via Ravasi, 2 20100 - Varese

Data di costituzione: 30/07/2014

Tipo partecipazione: Diretta

Codice ATECO: Codice: 62.09.09 - altre attività dei servizi connessi alle tecnologie dell'informatica

Attività svolta:

realizzazione di software, prodotti informatici e/o multimediali, nonché attività di assistenza tecnica; prestazione in favore di terzi di servizi telematici avanzati; la realizzazione e/o la diffusione di pubblicazioni editoriali e musicali sia in versione cartacea che digitale;

esercizio 2019:

Numero medio dipendenti (e)	3
Numero amministratori	5
di cui nominati dall'Ente	1
Numero componenti organo di controllo	1
di cui nominati dall'Ente	0

Importi in euro

Costo del personale (f)	0,00
Compensi amministratori	0,00
Compensi componenti organo di controllo	0,00

Importi in
euro

RISULTATO D'ESERCIZIO (g)	
2019	- 35.780,00 €
2018	10.436,07 €
2017	- 3.390,41 €
2016	1.492,00 €
2015	1.210,00 €

Importi in euro

FATTURATO	
2019	8.199,22 €
2018	57.219,09 €
2017	11.887,00 €
2016	24.968,00 €
2015	7.919,00 €

Sussistenza delle condizioni di cui all'art. 20, co. 2:

La partecipazione societaria non rientra in alcuna delle categorie di cui all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. a)

Società priva di dipendenti o con numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, co. 2, lett. b)

Svolgimento di attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, co. 2, lett. c)

Indicare quali società/enti
strumentali:

Fatturato medio non superiore a cinquecentomila euro nel triennio precedente (art. 20, co. 2, lett. d e art. 26, co. 12-quinquies)

Perdite in 4 dei 5 esercizi precedenti (per società che non gestiscono un servizio di interesse generale) (art. 20, co. 2, lett. e)

Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art. 20, co. 2, lett. f)

Necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. g)

Indicare le motivazioni della sussistenza o meno delle condizioni di cui ai punti precedenti:

Società con numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, co. 2, lett. b)
Fatturato medio inferiore a cinquecentomila euro nel triennio precedente (art. 20, co. 2, lett. d e art. 26, co. 12-quinquies)

Azioni da intraprendere: