



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA

CENTRO
INTERDIPARTIMENTALE
DI SERVIZI SISTEMA
BIBLIOTECARIO DI
ATENEIO - SiBA
Il Direttore

Anno

2020

Tit. X

Cl. 4

Fasc. 2020-X/
4.6

N. Allegati 0

Rif.

arg/AB

Oggetto: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., tramite MEPA, per la fornitura del servizio di accesso alla banca dati *RapidILL*® e servizi gestionali connessi per le esigenze dell'Università degli Studi dell'Insubria per il periodo 01/09/2020 - 31/08/2023. CIG: ZAB2DE07BF- RTD n. 1373638

IL DIRETTORE

Premesso che:

- al Centro interdipartimentale di servizi Sistema bibliotecario di Ateneo -SiBA è responsabile dei servizi documentali e bibliotecari, nel rispetto degli indirizzi formulati dagli organi di governo ed a questo scopo gestisce le risorse dell'Ateneo provvedendo all'acquisizione di risorse bibliografiche e documentarie in formato cartaceo ed elettronico a supporto dell'attività didattica e di ricerca;
- il servizio di accesso alla banca dati RapidILL®, rappresenta un importante strumento di supporto all'attività didattica e di ricerca. La banca dati RapidILL® è stata interamente progettata dallo staff di biblioteca della Colorado State University e, nel 2019, è stata acquisita da Ex Libris® ldt, del gruppo ProQuest, a integrazione della propria offerta di prodotti e servizi dedicati ai sistemi bibliotecari, in particolare quelli accademici. Ciascuna biblioteca o sistema bibliotecario può infatti far parte di più "POD" contemporaneamente, al fine di estendere la propria rete di contatti e di scambi reciproci. Le Istituzioni che non hanno reciproci accordi di prestito diretto, possono condividere le proprie risorse grazie a RapidILL®. In questo modo le biblioteche hanno accesso alle collezioni delle altre Istituzioni a livello internazionale e che, grazie alla partecipazione a "POD" specifici, garantiscono anche la visibilità del proprio posseduto. In



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia
Tel. +39 0332-21 9500; Fax +39 0332-21 9509
Email: siba@uninsubria.it - PEC: siba@pec.uninsubria.it
Web: www.uninsubria.it/web/siba
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120
Chiaramente Insubria!

Piano IV
Ufficio 4.024



questo modo oltre a ottenere maggiore visibilità alle collezioni della biblioteca se ne favorisce un utilizzo ottimale permettendo di offrire un servizio più ampio di condivisione tra biblioteche. RapidILL® si integra perfettamente con i flussi di lavoro esistenti in biblioteca: gli utenti ricevono il materiale richiesto attraverso le stesse applicazioni che già utilizzano nella loro normale attività, raggiungendo la completa integrazione tra il *discovery tool* PRIMO VE® e Alma®. La banca dati è molto diffusa nel contesto extraeuropeo, ed è attualmente utilizzata da circa 350 Istituzioni che includono le biblioteche di importanti e prestigiose università di Stati Uniti, Australia e Regno Unito;

- l'emergenza introdotta dalla diffusione dell'infezione da COVID-19, dichiarata emergenza internazionale dall'Organizzazione Mondiale della Sanità il 30 gennaio 2020, e la conseguente decisione di sospendere le attività didattiche in presenza, disposta dal Magnifico Rettore, di intesa con le altre Università lombarde e in accordo con le Autorità civili e sanitarie, a partire dallo scorso 24 febbraio 2020, sulla base delle disposizioni delle Autorità sanitarie regionali, ha di fatto limitato l'accesso alle sedi e ai laboratori didattici. Dal 16 marzo inoltre si è reso necessario interdire l'accesso alle sedi dell'Ateneo ed è stato quindi sospeso il servizio di prestito, consultazione e document delivery erogato all'utenza. Durante la fase più acuta della pandemia da Covid-19 e il prolungato *lock-down* che ha impedito l'accesso alle collezioni possedute localmente, l'editore ha concesso l'accesso gratuito alla banca dati in modalità *borrowing* alle biblioteche europee, le quali hanno potuto testare il servizio ricevendo, entro le 24 ore dalla richiesta, copie digitali di articoli e capitoli di libro da biblioteche aderenti a RapidILL e supportare le esigenze didattiche e di ricerca dei propri utenti. Con questo obiettivo è stato creato un POD dedicato denominato COVID-19 a cui hanno partecipato anche le biblioteche del Sistema bibliotecario di Ateneo che quindi hanno potuto riprendere, seppur con limitazioni, il servizio di *document delivery* a partire dal 6 aprile 2020, svolgendolo in modalità esclusivamente telematica;
- come altre iniziative poste in essere dall'Ateneo questa azione ha permesso di contemperare alle disposizioni previste dall'art. 1, comma 2, lett. p), del D.L. 25 marzo 2020, n. 19, convertito in L. 22 maggio 2020, n. 35, che, tra le misure per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, prevede lo svolgimento da parte delle Istituzioni universitarie di attività didattiche con modalità a distanza;



- con nota ministeriale MUR n. 798 del 4 maggio 2020, sono state fornite alle Istituzioni della formazione superiore e della ricerca le indicazioni per una programmazione condivisa e coordinata delle azioni per fronteggiare le fasi successive dell'emergenza epidemiologica (c.d. post *lockdown*), tra cui l'adozione di un piano di potenziamento delle infrastrutture digitali finalizzato alla digitalizzazione della didattica e dei servizi agli studenti;
- con il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito in L. 17 luglio 2020, n. 77 e, in particolare con l'art. 236 recante misure a sostegno delle università, delle istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica e degli enti di ricerca, è stato disposto, al comma 1, che il "Fondo per le esigenze emergenziali del sistema dell'Università, delle istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica e degli enti di ricerca" di cui all'articolo 100, comma 1, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, è incrementato, per l'anno 2020, di 62 milioni di euro, stabilendo altresì che tale incremento è prioritariamente assegnato alle iniziative a sostegno degli studenti per i quali, in considerazione dell'emergenza in atto, si renda necessario l'accesso da remoto a banche dati e a risorse bibliografiche, nonché per l'acquisto di dispositivi digitali, ovvero per l'accesso a piattaforme digitali, finalizzati alla ricerca o alla didattica a distanza;
- al termine del periodo di accesso gratuito offerto, ExLibris Ldt, attraverso il proprio distributore esclusivo Ex Libris Italy Srl - Via Cartiera, 4 Borgonuovo di Pontecchio - 40037 Sasso Marconi (Bo), P. IVA 02228520231, ha presentato alle Istituzioni italiane un'offerta per l'adesione a *RapidILL*® a condizioni particolarmente vantaggiose nonché la proposta di creazione del *POD* Italiano tramite il progetto "*Early Adopter*";
- il progetto *Early adopter* finalizzato alla costituzione del *POD* italiano prevede un numero minimo di 5 Istituzioni aderenti a *RapidILL*®. Il progetto *Early Adopter* per il contesto italiano prevede le seguenti condizioni: possibilità di aderire anche ad altri *POD* senza alcun costo aggiuntivo; impegno di Ex Libris a sviluppare il *Watermark** per *RapidILL*® entro la fine del 2020 in collaborazione con un'istituzione italiana che si renda disponibile, adesione e firma del contratto di *RapidILL*® entro il 31 Agosto 2020;
- l'accesso a *RapidILL*® risulta di rilevante interesse sia nel contesto di limitazione dell'accesso alle sedi che a regime per rendere maggiormente efficace l'erogazione del servizio di fornitu-



ra di documenti a supporto dell'attività di ricerca e didattica dell'Ateneo, favorendo inoltre una maggiore visibilità del proprio posseduto sia a livello nazionale che internazionale grazie alla partecipazione libera a POD specifici;

- per garantire continuità di servizio si rende quindi necessario acquisire l'accesso alla banca dati RapidILL® per il periodo 1° settembre 2020 - 31 agosto 2023, con le seguenti caratteristiche:
 - implementazione del sistema tramite caricamento dei dati di posseduto delle biblioteche del Sistema bibliotecario di Ateneo nella *knowledge-base* di RapidILL
 - aggiornamento incrementale su base periodica
 - integrazione di RapidILL® con il sistema Alma® per l'invio e la ricezione delle richieste e delle copie digitali richieste
 - accesso alle statistiche d'uso del servizio;
- l'importo complessivo da listino relativo all'offerta di accesso alla banca dati RapidILL prevede una durata minima di 3 anni e, per il periodo 1° settembre 2020 - 31 agosto 2023, è pari a € 20.429,60 IVA esclusa così suddivisi:
 - Costo annuale di sottoscrizione al servizio € 6.143,20 per 3 anni
 - Costo una tantum a corpo per implementazione € 2.000,00;
- nel corso della partecipazione a titolo gratuito al POD Covid-19 è stato richiesto un preventivo informale, pervenuto in data 4 giugno 2020, con cui Ex Libris Italy Srl - Via Cartiera, 4 Borgonuovo di Pontecchio - 40037 Sasso Marconi (Bo), P. IVA 02228520231, distributore esclusivo per l'Italia della banca dati, con una proposta riservata all'Università degli Studi dell'Insubria, sempre nella formula "*Early Adopters*", per il periodo 1° settembre 2020 - 31 agosto 2023, pari a € 16.743,20 IVA esclusa così suddivisi:
 - Costo annuale di sottoscrizione al servizio € 4.914,40 per 3 anni
 - Costo una tantum a forfait di implementazione € 2.000,00
- in data 6 luglio 2020, a fronte di un ulteriore rimodellamento dei costi sulla base degli studenti iscritti e dimensioni dell'Ateneo, è pervenuta una nuova proposta commerciale, per il periodo 1° settembre 2020 - 31 agosto 2023, pari a € 14.393,60 IVA esclusa così suddivisi:
 - Costo annuale di sottoscrizione al servizio € 4.131,20 per 3 anni



—Costo una tantum a forfait di implementazione € 2.000,00.

La Validità dell'offerta è subordinata alla stipula del contratto entro il 31 agosto 2020 e rispetto al prezzo di listino, è stato possibile ottenere uno sconto di circa il 25% per l'accesso alla banca dati *RapidILL®* per il periodo 1° settembre 2020 - 31 agosto 2023.

Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. e in particolare l'articolo 36 relativo ai Contratti sotto soglia;

Vista la Deliberazione ANAC del 26 ottobre 2016, n. 1097 Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, così come aggiornate, con delibera del Consiglio ANAC n. 206 del 1° marzo 2018, al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 specifica che nell'espletamento delle procedure semplificate di cui all'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 *"In ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo sanciti dalla legge 7 agosto 1990 n. 241 e al fine di assicurare la massima trasparenza, la stazione appaltante motiva in merito alla scelta dell'affidatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione. A tal fine, la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni. In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza"*

- nell'espletamento delle procedure semplificate di cui all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti garantiscono in aderenza al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse di impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- nell'espletamento delle procedure semplificate di cui all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti garantiscono in aderenza al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;



- nell'espletamento delle procedure semplificate di cui all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti garantiscono in aderenza al principio di rotazione il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico;
- il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvio al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente. In particolare *“La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. La motivazione circa l'affidamento o il reinvio al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso”*;
- per lavori, servizi e forniture di importo superiore a 5.000,00 euro e non superiore a 20.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto da effettuarsi nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'articolo 80, commi 1, 4 e 5, lettera b) del Codice dei contratti pubblici e dei requisiti speciali ove previsti, nonché delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività (ad esempio ex articolo 1, comma 52, legge n. 190/2012) Il contratto deve in ogni caso contenere espresse, specifiche clausole, che



prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, la risoluzione dello stesso;

Visto il Decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito in Legge 17 luglio 2020, n. 77 recante *Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19* che all'art. 236 *Misure a sostegno delle università, delle istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica e degli enti di ricerca, comma 2* prevede che *Le disposizioni di cui all'articolo 4, del decreto-legge 29 ottobre 2019, n.126, convertito, con modificazioni, dalla legge 20 dicembre 2019, n. 159, si applicano anche all'acquisto di beni e servizi informatici e di connettività, inerenti all'attività didattica delle università statali e delle istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica;*

Richiamato lo Statuto di Ateneo, artt. 57 e 71;

Richiamato l'art. 14 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamato l'art. 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato il Decreto del Direttore Generale del 20 dicembre 2019, n. 937 che nomina, quali responsabili unici del procedimento per gli acquisti di beni, servizi e lavori di importo inferiore a € 40.000,00 IVA esclusa, i dirigenti secondo competenza per l'Amministrazione centrale e i Centri di Servizio, salvo che con apposito atto i Dirigenti stessi non individuino dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima in possesso delle competenze professionali adeguate all'incarico da ricoprire;

Accertato che il RUP e gli altri soggetti coinvolti nella procedura per l'affidamento in oggetto dichiarano di non avere, direttamente o indirettamente, un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che possa essere percepito come una minaccia alla propria imparzialità e indipendenza e di non essere in situazione di conflitto di interesse, come disciplinata dalle seguenti norme: art. 6-bis Legge 7 agosto 1990, n. 241, art. 6, comma 2 e 7 della Legge 6 novembre 2012, n. 190, D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, Piano Nazionale Anticorruzione vigente, Linee Guida Anac n.15 recanti "Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.494 del 5 giugno 2019 e Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Università degli Studi dell'Insubria per gli anni 2018-2019-2020;

Considerato che l'indagine preliminare eseguita ha evidenziato che non sono, al momento, attive Convenzioni o Accordi quadro



CONSIP per la fornitura dell'accesso alla banca dati RapidILL® per soddisfare le esigenze del servizio di *document delivery* a supporto dell'attività didattica e di ricerca dell'Ateneo e che sul portale del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, il prodotto è presente a Catalogo MEPA, nella categoria "*Servizi per l'information e communication technology*" relativa al bando "Servizi", attivato da Consip Spa il 8 giugno 2016;

Accertato che la società Ex Libris Italy srl, con sede legale in Via Cartiera n. 4 - 40037 Sasso Marconi (BO) P.IVA 02228520231, come risulta agli atti conservati presso l'Amministrazione, prot. n. 553 del 6 agosto 2020, in virtù di specifici accordi commerciali con il produttore della banca dati RapidILL® di Ex Libris ldt/Proquest, risulta essere l'unica impresa in Italia in grado di fornire il servizio di accesso a tale banca dati e i relativi servizi gestionali connessi; Preso atto che risulta esserci un'unica impresa presente su MEPA, che soddisfa la condizione necessaria di essere in grado di fornire il servizio richiesto;

Accertato che in data 6 agosto 2020 il fornitore Ex Libris Italy Srl, con sede legale in Via Cartiera n. 4 - 40037 Sasso Marconi (BO) P.IVA 02228520231, in risposta alla RTD n. 1373638, ha formulato offerta per l'accesso alla banca dati RapidILL® e servizi gestionali connessi per il periodo dal 1° settembre 2020 al 31 agosto 2023 per un importo complessivo pari a € 14,393,60 IVA esclusa;

Ritenuta congrua l'offerta che prevede uno sconto pari al 25% circa del prezzo di listino praticato dal produttore;

Considerato che l'impresa Ex Libris Italy Srl, con sede legale in Via Cartiera n. 4 - 40037 Sasso Marconi (BO) P.IVA 02228520231, con nota del 6 agosto 2020, ns prot. n. 553 ha presentato l'autodichiarazione in merito al possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Considerato che la verifica di regolarità contributiva mediante acquisizione da parte dell'Università del DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) in corso di validità, ai sensi di quanto previsto dal D.M. 24/10/2007 ha avuto esito positivo, non risultano annotazioni riservate nella banca dati degli operatori economici dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e le verifiche ai sensi dell'art. 80, comma 4 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. sul sistema informativo dell'anagrafe tributaria hanno avuto esito positivo così come le verifiche dell'Anagrafe delle sanzioni amministrative;

Considerato che per gli acquisti effettuati sul mercato elettronico, i controlli in merito al possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., seppure a campione, sono stati effettuati



da Consip Spa per l'ammissione e la permanenza nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePA;
Accertato che la spesa complessiva di € 17.560,20 trova adeguata copertura finanziaria a carico dell'unità analitica UA.00.60.01 "Direzione" sul Budget esercizio 2020 alla voce di costo CA.04.40.03.01.03 - "Acquisto banche dati on line e su Cd Rom"
Considerato opportuno provvedere all'avvio del servizio in tempo utile a garantire la disponibilità dell'accesso alla banca dati RapidILL® entro il 1° settembre 2020 in concomitanza con la ripresa delle attività di didattica ed entro i termini di validità dell'offerta presentata;

DECRETA

1. di approvare l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i, mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA, all'impresa Ex Libris Italy Srl, con sede legale in Via Cartiera n. 4 - 40037 Sasso Marconi (BO) P.IVA 02228520231, del servizio di accesso alla banca dati *RapidILL*® e servizi gestionali connessi per le esigenze delle biblioteche afferenti al Sistema bibliotecario di Ateneo per il periodo dal 1° settembre 2020 al 31 agosto 2023;
2. di autorizzare la spesa complessiva di € 17.560,20 IVA 22% inclusa;
3. di imputare la spesa complessiva di € 17.560,20 IVA 22% inclusa sul Budget Economico 2020 dell'Unità Analitica UA.0060.01 "Direzione" alla voce di costo CA.04.40.03.01.03 - Acquisto banche dati on line e su Cd Rom" che trova adeguata copertura finanziaria;
4. di incaricare il Segretario Amministrativo dell'esecuzione del presente provvedimento che sarà registrato nel repertorio dei decreti del Centro interdipartimentale di servizi Sistema bibliotecario di Ateneo - SIBA;
Varese, data della firma digitale

Il Direttore
Dott.ssa Alessandra Bezzi
Firmato digitalmente

Responsabile del Procedimento Amministrativo (L. 241/1990): Dott. Anna Rita Grilli Tel. +39 0332 219510 - annarita.grilli@uninsubria.it



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA

**CENTRO
INTERDIPARTIMENTALE
DI SERVIZI SISTEMA
BIBLIOTECARIO DI
ATENEIO - SiBA**
Il Direttore