



Anno 2023
Tit. X
Cl. 4
Fasc.
2023-X/4.74
Fasc.
2023-X/4.97
N. Allegati 0
Pif

Oggetto: affidamento diretto, ai sensi dell'art 1, comma 1 lett. a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i, mediante ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, della fornitura di licenze software per i prodotti Fortinet: Forti Authenticator® e Forti Tokem Mobile® della durata di 36 mesi - CIG 9856612D86

IL DIRIGENTE DELL'AREA SISTEMI INFORMATIVI

Premesso che:

- l'Area Sistemi Informativi - ASI, acquisisce i beni e servizi informatici necessari a supportare le attività istituzionali, all'amministrazione e per il supporto alla didattica dell'Ateneo e alla stipula di contratti con fornitori esterni per l'acquisto di beni e servizi in tale ambito i cui costi gravano sul budget dell'Area;
- le Misure minime di sicurezza ICT per le pubbliche amministrazioni, predisposte dall'Agenzia per l'Italia Digitale - AgID - con la Circolare 18 aprile 2017, n. 2 e pubblicate in G.U.R.I il 5 maggio 2015, n. 103 sono disposizioni finalizzate a consolidare lo stato della sicurezza informatica nazionale, alla luce dei crescenti rischi cibernetici che minacciano anche il nostro Paese (Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° agosto 2015) cui sono soggette tutte le pubbliche amministrazioni;
- il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati) prevede specificamente l'obbligo in capo al titolare l'adozione di misure di sicurezza adeguate per il trattamento dei dati personali;
- il piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), l'istituzione dell'Agenzia per la Cybersicurezza nazionale ed il decreto



Via Ravasi 2 - 21100 Varese (VA) - Italia
Tel 031 238 9703 - 031 238 9701
PEC: ateneo@pec.uninsubria.it
Web: www.uninsubria.it/wb/sic
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120
Chiaramente Insubria!





attuativo del perimetro di sicurezza cibernetica, pongono la cybersecurity a fondamento della digitalizzazione della Pubblica Amministrazione;

- il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione - aggiornamento 2022-2024, redatto da AGID, prevede tra i Principi Guida sicurezza e privacy by design (i servizi digitali devono essere progettati ed erogati in modo sicuro e garantire la protezione dei dati personali); inoltre il Piano Triennale, al cap.6, definisce specifici obiettivi in ambito sicurezza informatica, alcuni dei quali in capo alle singole Pubbliche Amministrazioni, fra cui l'adeguamento alle Misure minime di sicurezza ICT per le Pubbliche amministrazioni aggiornate;
- in data 10 marzo 2023 l'Università degli Studi dell'Insubria ha stipulato un contratto registrato agli atti di gara con Rep. n. 49/2023, Prot. n. 36952 del 13/03/2023 - con RTI Accenture S.p.A., Fincantieri Nextech S.p.A., Fastweb S.p.A., Deas, Difesa e Analisi Sistemi S.p.A, in adesione all'Accordo Quadro Consip per l'affidamento di servizi di sicurezza da remoto, di compliance e controllo per le Pubbliche Amministrazioni - ID 2296 - Lotto 1 CIG 88846293CA per la fornitura dei servizi di Cyber Security per la durata di 48 mesi;
- l'Ateneo ha adottato diffusamente soluzioni organizzative basate sul lavoro a distanza, a tal fine l'Area Sistemi Informativi ha messo a disposizione servizi di accesso remoto basati su tecnologia VPN, al fine di mantenere allo stato dell'arte le misure di sicurezza ICT adottate per questo servizio specifico, si rende necessario implementare la funzionalità di autenticazione a due fattori per i client remoti connessi in modalità VPN;
- l'Ateneo, al fine adottare il controllo degli accessi alle prese di rete disponibili nelle aule, sale seminario, sale riunioni, etc. nonché per le reti wifi che adottano l'accesso tramite *captive portal*, il Piano Integrato di Attività a Organizzazione (2023-2025) approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione del 27 gennaio 2023, prevede fra gli obiettivi operativi di struttura per l'anno 2023 l'integrazione SAML nel *captive portal* autenticazione servizi di rete WIFI e PNP; si rende quindi necessario il componente aggiuntivo denominato FortiAuthenticator® per l'interfacciamento con l'Identity Provider SAML Shibboleth;
- le licenze d'uso e i relativi servizi di supporto dei Fortinet per i componenti aggiuntivi FortiAuthenticator® e FortiTokenMobile® non sono previsti all'interno dell'Accordo Quadro per l'affidamento di servizi di sicurezza da remoto, di



compliance e controllo per le Pubbliche Amministrazioni - ID 2296 - Lotto 1;

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione 28 aprile 2023, n. 117, è stato aggiornato il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024, ai fini e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 21 del D. Lgs. 50/16 e s.m.i., includendo la fornitura di licenze software per i prodotti Fortinet: Forti Authenticator® e Forti Tokem Mobile® per la durata di 36 mesi (CUI F95039180120202300029);

Richiamati:

- il Decreto del Direttore Generale 19 maggio 2023, n. 516, con il quale l'ing. Giorgio Boldetti, responsabile del Servizio Infrastrutture Digitali dell'Area Sistemi Informativi, è stato nominato responsabile unico del procedimento (RUP) della presente procedura;
- il progetto redatto dal RUP in data 7 giugno 2023, registrato in Atti di gara rep. n. 162/2023, e costituito dalla relazione di progetto e dal Capitolato speciale di appalto, che prevedono in particolare:
 - la fornitura di n. 13 licenze software appartenenti a prodotti del medesimo costruttore (Fortinet), per un importo a base di affidamento per l'intera durata del contratto stimato in € 45.469,09 oltre IVA 22%;
 - l'insussistenza - con riferimento alle disposizioni contenute nel D.lgs. 81/08 - di rischi da interferenze che richiedano misure preventive e protettive supplementari rispetto a quelle misure di sicurezza a carico dell'impresa connesse ai rischi derivanti dalle proprie attività: non sono stati pertanto stimati oneri per la sicurezza derivanti da rischi specifici da interferenze;
 - la base d'asta è stata calcolata dal listino prezzi unitari fornito dal supporto pre-vendita per l'Italia di Fortinet;
 - trattandosi di mera fornitura beni standardizzati, è stata individuata l'aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso, ai sensi del combinato disposto tra l'art. 95 comma 4 lett. b del D.lgs. 50/2016 e l'art. 1 comma 3 della Legge 120/2020 e s.m.i., mediante offerta a prezzi unitari per ciascuna tipologia di beni;

Accertato che il quadro economico della procedura ammonta complessivamente a € 55.507,29 quantificato come segue:

A	Importo per l'esecuzione della fornitura	
	Fornitura licenze software per 36 mesi	€ 45.469,09



Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
Totale A)	€ 45.469,09
B Somme a disposizione	
IVA 22 % su A)	€ 10.003,20
Contributo ANAC	€ 35,00
Totale B)	€ 10.038,20
TOTALE FINANZIATO A) + B)	€ 55.507,29

Visto l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" e s.m.i. , che prevede, in deroga all'art. 36, comma 2, del D. Lgs 50/2016, per i procedimenti adottati entro il 30 giugno 2023, quale modalità di scelta del contraente, l'affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 139.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.lgs. 50/2016;

Richiamate, per quanto compatibili con il D. Lgs. n. 50/16 come modificato dal D. Lgs. 19 aprile 2017 n. 56, le linee guida n. 4 approvate con Delibera del Consiglio dell'ANAC del 26 ottobre 2016, n. 1097 e aggiornate con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e con successiva delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 che specificano che:

- l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'articolo 36 del Codice dei contratti pubblici, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione degli inviti e degli affidamenti, di tutela dell'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, nonché dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale e del principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi;
- il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti si applica alle procedure rientranti nel medesimo settore merceologico, categorie di opere e settore di servizi di quelle precedenti, nelle quali la stazione appaltante opera limitazioni al numero di operatori economici selezionati;
- il rispetto del principio di rotazione espressamente fa sì che l'affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente;



Considerato che, ai sensi dell'art. 40, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, dal 18 ottobre 2018, decorre l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronici per le comunicazioni e gli scambi di informazioni nelle procedure di appalto e pertanto l'Amministrazione procede allo svolgimento delle procedure di acquisto attraverso l'utilizzo di sistemi informatici di negoziazione;

Accertato che al momento non sono attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto la fornitura di licenze software per i prodotti Fortinet: Forti Authenticator® e Forti Tokem Mobile® e che tale fornitura è acquisibile attraverso il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione MePA al bando "Beni", categoria "Apparati di rete MePA";

Visto l'art. 226 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che le disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50 del 2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso, intendendosi, per procedimenti in corso, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, le procedure e i contratti in relazione ai quali, alla data in cui il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 acquista efficacia, siano stati già inviati gli avvisi a presentare le offerte;

Atteso che è stata effettuata un'indagine di mercato tramite indizione di richiesta di offerta sul portale del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA (RdO ID 3611136 del 13 giugno 2023), ai seguenti cinque operatori economici individuati dal RUP, nel rispetto dei principi di rotazione degli inviti, nell'ottica di avere un parametro di raffronto in ordine alla congruità dei prezzi offerti:

Operatore economico	Sede legale	Partita IVA
Wellcomm engineering spa	Via Risorgimento, 84 - 20017 Rho (MI)	11342430151
RTC spa	Via Edison, 31 - 37059 Zevio (VR)	02776770238
Akito srl	Via Settevalli, 133 c - 06129 Perugia (PG)	03526780543
AD consulting spa	Via P. P. Pasolini, 15 - 41123 Modena (MO)	03410070365
Fastweb spa	Piazza A. Olivetti 1 - 20139 Milano (MI)	12878470157



Evidenziato che, entro il termine stabilito del 22 giugno ore 11:00, sono pervenute le seguenti offerte:

Operatore economico	N. rep. Titulus	Importo totale offerto
Akito srl	190/2023	€ 40.012,83
Fastweb spa	191/2023	€ 39.685,43

Dato atto che l'offerta migliore risulta essere quella formulata da Fastweb Spa per l'importo di € 39.685,43 (oltre IVA) ritenuta congrua da parte del RUP in quanto in linea con i prezzi di mercato dei prodotti tecnologici oggetto della fornitura;

Accertato che:

- la società Fastweb spa, in sede di presentazione offerta, ha dichiarato, mediante il modulo DGUE, il possesso dei requisiti previsti nella richiesta di preventivo;
- in data 12 luglio 2023 si sono concluse le verifiche sulle dichiarazioni sostitutive presentate dalla società Fastweb spa, che risulta quindi in possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del D. lgs. 50/16 e s.m.i.;
- ai sensi dell'art. 32, comma 10 lett. b) non si applica il termine dilatorio di trentacinque giorni per la stipula del contratto;

Accertata la disponibilità finanziaria della spesa complessiva pari a € 48.451,22 IVA 22% compresa di cui € 48.416,22 (per fornitura licenze software) sul budget 2023 dell'Unità Analitica UA.00.99.A8.02.01 "Ufficio Networking e Fonia" alla voce COAN CA.01.10.04.03 - Canone una tantum su licenze software, ed € 35,00 (per contributo ANAC) sul budget 2023 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 "Servizio Centrale di approvvigionamento" alla voce COAN CA.04.46.09.04 "Altre imposte e tasse", scheda budget n. 1780;

Ritenuto opportuno, acquisire le seguenti licenze:

Prodotto	Codice	Descrizione	Quantità
FortiAuthenticat or	FAC-VM-BASE	VM Base License supports 100 users. Expand user support to 1 million plus users by using FortiAuthenticator VM Upgrade License. Unlimited vCPU. Supporting VMware ESXi / ESX, Microsoft Hyper-V, Linux Kernel-based Virtual Machine (KVM) on Virtual Machine Manager and QEMU 2.5.0, and Xen Virtual Machine platforms	2
FortiAuthenticat or	FAC-VM-1000-UG	FortiAuthenticator-VM 1000 users license upgrade	4
FortiAuthenticat or	FC3-10-0ACVM-248-02-12	FortiAuthenticator - VM License 1 Year FortiCare Premium Support (1 - 5100 USERS)	6

FortiTokenMobil e	FTM-ELIC-500	Software one-time password tokens for iOS, Android and Windows Phone mobile devices. Perpetual licenses for 500 users. Electronic license certificate.	1
------------------------------	---------------------	--	---

al fine di elevare il livello di sicurezza della soluzione VPN per l'accesso remoto adottando l'autenticazione a due fattori, ed al fine di implementare l'integrazione di autenticazione con protocollo SAML prevista negli obiettivi struttura per l'anno 2023 del Piano Integrato di Attività a Organizzazione (2023-2025),

DECRETA

1. di approvare l'affidamento diretto, ai sensi dell'art 1, comma 1 lett. a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i, mediante ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, della fornitura delle sotto riportate licenze software per i prodotti Fortinet della durata di 36 mesi - CIG 9856612D86, alla società Fastweb Spa, con sede in Piazza Adriano Olivetti 1 - 20139 Milano (MI) - P.IVA 12878470157, per un importo complessivo pari a € 39.685,43 + IVA 22%:

Prodotto	Codice	Descrizione	Quantità
FortiAuthenticat or	FAC-VM-BASE	VM Base License supports 100 users. Expand user support to 1 million plus users by using FortiAuthenticator VM Upgrade License. Unlimited vCPU. Supporting VMware ESXi / ESX, Microsoft Hyper-V, Linux Kernel-based Virtual Machine (KVM) on Virtual Machine Manager and QEMU 2.5.0, and Xen Virtual Machine platforms	2
FortiAuthenticat or	FAC-VM-1000-UG	FortiAuthenticator-VM 1000 users license upgrade	4
FortiAuthenticat or	FC3-10-0ACVM-248-02-12	FortiAuthenticator - VM License 1 Year FortiCare Premium Support (1 - 5100 USERS)	6
FortiTokenMobil e	FTM-ELIC-500	Software one-time password tokens for iOS, Android and Windows Phone mobile devices. Perpetual licenses for 500 users. Electronic license certificate.	1

2. di imputare la spesa complessiva pari a € 48.451,22 IVA 22% compresa come segue:
 - € 48.416,22 per fornitura licenze software sul budget 2023 dell'Unità Analitica UA.00.99.A8.02.01 "Ufficio Networking e Fonia" alla voce COAN CA.01.10.04.03 - Canone una tantum su licenze software, che trova adeguata copertura finanziaria;
 - € 35,00 per contributo ANAC sul budget 2023 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 "Servizio Centrale di approvvigionamento" alla voce COAN CA.04.46.09.04 "Altre imposte e tasse", scheda budget n. 1780, che trova adeguata copertura finanziaria;



3. di incaricare l'Ufficio Servizi di Staff dell'Area Sistemi informativi all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti;
4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento viene pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del profilo del committente.

Varese, data della firma digitale

Il Dirigente
Ing. Gianmarco Gatti
Firmato digitalmente

Responsabile Unico del Procedimento (art. 31 D.lgs. 50/2016): Ing. Giorgio
Boldetti
Tel. +39 0332 219783 - giorgio.boldetti@uninsubria.it