



Anno 2022

Tit. X

Cl. 4

Fasc.

2022-X/4.99

N. Allegati 0

Rif.

Matia/lm/MC

**Oggetto: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 s.m.i, a Openapi Srl, tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA per la fornitura di n. 100 Marche temporali InfoCert per le esigenze dell'Università degli Studi dell'Insubria. CIG Z4A37F9730**

### IL DIRIGENTE DELL'AREA SISTEMI INFORMATIVI

Premesso che:

- L'Area Sistemi informativi è responsabile dei servizi informativi, di telecomunicazione, e comunicazione dell'Ateneo e provvede alla correlata acquisizione di beni e servizi tecnologici a supporto delle esigenze dell'Ateneo;
- il D.lgs 7 marzo 2005, n. 82 e ss.mm.ii, Codice dell'Amministrazione digitale prevede all'art. 20 la validazione temporale, attraverso le cosiddette "marche temporali" quale "risultato della procedura informatica con cui si attribuiscono, ad uno o più documenti informatici, una data e un orario opponibili a terzi" e conformi al regolamento eIDAS - Regolamento UE n° 910/2014;
- Essendo necessario provvedere all'acquisto di n. 100 Marche temporali InfoCert, si è proceduto all'individuazione, sul Mercato Elettronico della pubblica amministrazione - MEPA, di fornitori accreditati;

Vista la legge 23 dicembre 1999, n. 488 e in particolare l'art. 26 "Acquisto di beni e servizi";

Vista la legge 23 dicembre 2000, n. 388 e in particolare l'art. 58 "Consumi intermedi";

Vista la legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificata dalla legge 24 dicembre 2012, n. 228, che prevede l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni e art. n. 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388;

Vista la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze 5 febbraio 2013, n. 2, con la quale si dispone che, per gli acquisti di





beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le istituzioni universitarie sono tenute a ricorrere al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Vista la legge 28 dicembre 2015, n. 208 art. 1, comma 512, prevede che *"Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti [...]"*;

Vista la legge 28 dicembre 2015, n. 208 comma 516, prevede che la possibilità di procedere ad acquisti autonomi qualora il bene o servizio non sia disponibile tramite Convenzioni o Accordi Quadro Consip o non idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione ovvero in casi di necessità ed urgenza;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. e in particolare l'art. 36 comma 2, lettera a) che prevede la possibilità, per le amministrazioni di procedere, per forniture di beni e servizi, inferiori a € 40.000,00, mediante affidamento diretto;

Vista la circolare dell'Agenzia per l'Italia digitale - AgID 24 giugno 2016, n.2 con la quale si forniscono le prime indicazioni in merito alle *"Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT nelle more della definizione del Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n.208 (Legge di stabilità 2016)"*;

Vista la legge 11 dicembre 2016, n. 232 art. 1, comma 418, la quale modifica il comma 512 della L.208/2015 sostituendo le parole: *"tramite Consip SpA"* con *"tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip [...]"*;

Vista la legge 27 dicembre 2019, n. 160, art. 1, comma 583 che, fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, prevede l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa;



Visto l'art. 1, comma 2, lett. a) della legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" e s.m.i., che prevede, in deroga all'art.36 comma 2 D. Lgs 50/2016, per i procedimenti adottati entro il 30 giugno 2023, quale modalità di scelta del contraente l'affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 139.000,00;

Richiamate, per quanto compatibili con il D. Lgs. n. 50/16 come modificato dal D. Lgs. 19 aprile 2017 n. 56, le linee guida n. 4 approvate con Delibera del Consiglio dell'ANAC del 26 ottobre 2016, n. 1097 e aggiornate con Delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 e con successiva Delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 che specificano che:

- l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'articolo 36 del Codice dei contratti pubblici, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione degli inviti e degli affidamenti, di tutela dell'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, nonché dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale e del principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi;
- il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti si applica alle procedure rientranti nel medesimo settore merceologico, categorie di opere e settore di servizi di quelle precedenti, nelle quali la stazione appaltante opera limitazioni al numero di operatori economici selezionati;
- il rispetto del principio di rotazione espressamente fa sì che l'affidamento o il reinvido al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente;
- per lavori, servizi e forniture di importo fino a € 5.000,00, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici. In tal caso la stazione appaltante procede



comunque, prima della stipula del contratto, da effettuarsi nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC e alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC). Il contratto deve in ogni caso contenere espresse, specifiche clausole, che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, la risoluzione dello stesso;

Richiamato il Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità, artt. 14 e 15;

Richiamato il Manuale di amministrazione e contabilità, parte 7.2;

Richiamato il Decreto del Rettore del 16 febbraio 2022 n. 131, che nomina il Dott. Marco Cavallotti quale Responsabile Unico del Procedimento per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore a € 40.000 IVA esclusa, secondo competenza, per l'Unità organizzativa di staff del Direttore Generale e l'Area Sistemi Informativi, salvo che con apposito atto egli stesso non individui dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima in possesso delle competenze professionali adeguate all'incarico da ricoprire.;

Accertato che il RUP e gli altri soggetti coinvolti nella procedura per l'affidamento in oggetto dichiarano di non avere, direttamente o indirettamente, un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che possa essere percepito come una minaccia alla propria imparzialità e indipendenza e di non essere in situazione di conflitto di interesse, come disciplinata dalle seguenti norme: art. 6-bis Legge 7 agosto 1990, n. 241, art. 6, comma 2 e 7 della Legge 6 novembre 2012, n. 190, D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, Piano Nazionale Anticorruzione vigente, Linee Guida Anac n.15 recanti "Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.494 del 5 giugno 2019 e Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Università degli Studi dell'Insubria per gli anni 2022-2023-2024 approvato con delibera n. 85 del Consiglio di Amministrazione del 22 aprile 2022;

Accertato che al momento dell'insorgenza dell'esigenza era attiva l'Accordo quadro CONSIP ID 2296 - Servizi di sicurezza da remoto per la Pubblica Amministrazione Locale che prevede tra i diversi servizi anche la fornitura di marche temporali. Accertato altresì che per l'esiguità dell'importo per la fornitura di n. 100 Marche temporali InfoCert e la complessità di attivazione di questo servizio all'interno di un accordo quadro al quale l'Ateneo non ha ancora aderito, ma ritenuto di dover procedere in tempi celeri



all'acquisto si è provveduto a condurre un'indagine preliminare e all'analisi delle offerte presenti a catalogo sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA finalizzato a identificare le imprese in grado di fornire i prodotti con le caratteristiche specificate al prezzo più basso. La ricerca ha prodotto n. 23 risultati come riportato nel documento Risultati\_ricerca\_marche\_temporali\_infocert.xls conservato agli atti. Dal risultato è evidenziato che il fornitore Openapi Srl, Partita IVA 12485671007, con sede legale in Viale Filippo Tommaso Marinetti, 221 - 00143 ROMA, offre a catalogo le Marche temporali InfoCert e che risulta quello avente il prezzo più basso. Accertato che tale servizio è acquisibile attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, all'iniziativa. "Servizi / Servizi ICT Firma elettronica qualificata"; Preso atto che l'impresa Openapi Srl, Partita IVA 12485671007, con sede legale in Viale Filippo Tommaso Marinetti, 221 - 00143 ROMA, offre a catalogo 100 marche temporali per un importo unitario di € 20,00 oltre IVA 22% a lotto, per un importo complessivo pari a € 20,00 oltre IVA al 22%; Accertato che l'Università degli Studi dell'Insubria non ha affidato contratti per forniture analoghe all'impresa Openapi Srl, Partita IVA 12485671007, con sede legale in Viale Filippo Tommaso Marinetti, 221 - 00143 ROMA, nel corso dell'ultimo biennio; Ritenuta congrua l'offerta dell'impresa Openapi Srl, in quanto propone il prezzo più basso fra i fornitori in grado di offrire il prodotto oggetto di interesse; Considerato che, ai sensi dell'art. 103, comma 11 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i, trattandosi di appalto inferiore a € 40.000 non è necessaria la costituzione di una cauzione definitiva a garanzia dell'adempimento di tutte le obbligazioni del contratto; Considerato che la verifica di regolarità contributiva mediante acquisizione da parte dell'Università del DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) in corso di validità, ai sensi di quanto previsto dal D.M. 24/10/2007 ha avuto esito positivo; Considerato che, in esito alle verifiche effettuate nella banca dati degli operatori economici dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC, non risultano annotazioni riservate a carico dell'impresa Openapi Srl, Partita IVA 12485671007, con sede legale in Viale Filippo Tommaso Marinetti, 221 - 00143 ROMA; Considerato che alla data di perfezionamento del presente provvedimento è in attesa di esito la verifica del possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del D. Lgs. 50/16 e s.m.i., avviata tramite richiesta, inviata con PEC di cui al Prot. n. 90299 del 6



ottobre 2022, alla società Openapi Srl, di sottoscrizione di apposita autodichiarazione ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, dalla quale risulti il possesso di tali requisiti di carattere generale;

Considerato che l'art 8 c.1 lett. a) della Legge 11 settembre 2020, n.120 - Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto-legge 16 luglio 2020, n.76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale - prevede che, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art.80 del D.lgs. 50/2016, nel caso di servizi/forniture sia sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8, del medesimo decreto legislativo;

Preso atto che nel documento di accettazione verrà allegata un'appendice contenente apposita clausola risolutiva del contratto, qualora venisse successivamente accertato un difetto nel possesso dei requisiti prescritti;

Accertato che la spesa complessiva pari a € 24,40 IVA (22%) inclusa graverà sul Budget Economico esercizio 2022 dell'Unità Analitica UA.00.99.A8.03 - SERVIZIO FRONT E BACKOFFICE E SUPPORTO ALL'UTENZA alla Voce COAN CA.04.40.04.02 Acquisto software per PC (spesati nell'anno) che trova adeguata copertura finanziaria;

### **DECRETA**

1. di approvare l'affidamento diretto ai sensi dell' articolo 1 comma 2 lettera a) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA, all'impresa Openapi Srl, Partita IVA 12485671007, con sede legale in Viale Filippo Tommaso Marinetti, 221 - 00143 ROMA, della fornitura di n. 100 Marche temporali InfoCert per le esigenze dell'Università degli Studi dell'Insubria per un importo di € 20,00 oltre IVA;
2. di imputare la spesa di € 24,40 IVA inclusa sul Budget Economico esercizio 2022 dell'Unità Analitica UA.00.99.A8.03 - SERVIZIO FRONT E BACKOFFICE E SUPPORTO ALL' UTENZA alla Voce COAN CA.04.40.04.02 Acquisto software per PC (spesati nell'anno), che trova adeguata copertura finanziaria;



3. di incaricare l'Ufficio Servizi di staff dell'Area Sistemi Informativi dell'esecuzione del presente provvedimento che sarà registrato nel repertorio dei decreti dell'Amministrazione Centrale;
4. di dare atto che ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente e in "Amministrazione Trasparente".

*Varese, data della firma digitale*

Il Dirigente  
Dott. Marco Cavallotti  
*Firmato digitalmente*

**Responsabile Unico del Procedimento** (art. 31 D. Lgs. 50/2016): Dott. Marco Cavallotti Tel. + 39 0332 21 9021 - 9022 - [marco.cavallotti@uninsubria.it](mailto:marco.cavallotti@uninsubria.it)