



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA

AREA SISTEMI
INFORMATIVI (ASI)
Ufficio Digital learning e
sistemi multimediali

Anno

2022

Tit. X

Cl.

4

Fasc.

2022-X/4.3

N. Allegati **Oggetto: affidamento diretto tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA alla società DigitalPA Srl, per la fornitura del servizio SaaS per la gestione informatizzata delle segnalazioni di illeciti c.d. Whistleblowing per le esigenze del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza - RPCT dell'Università degli Studi dell'Insubria per la durata di 36 mesi. CIG Z9A3580CD2**

0

Rif.

io/ap/MC

IL DIRIGENTE DELL'AREA SISTEMI INFORMATIVI

Premesso che:

l'Area Sistemi informativi - ASI provvede all'acquisizione di beni e servizi per le esigenze di natura informatica dell'Amministrazione centrale per garantire l'attività di servizio delle strutture amministrative a supporto dell'attività istituzionale dell'Ateneo;

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza di Ateneo - RPCT ha manifestato per le vie brevi in data 16 dicembre 2021 e con nota prot. n. 121885 del 22 dicembre 2021 la necessità di provvedere all'affidamento per la fornitura di una soluzione per la gestione informatizzata delle segnalazioni (whistleblowing) che sia conforme alle linee guida ANAC in materia di whistleblowing (adottate da parte di ANAC con Delibera n. 469 del 9 giugno 2021 - modificate con il Comunicato del Presidente dell'Autorità del 21 luglio 2021) e ha evidenziato come la soluzione in uso in Ateneo non possa essere più ritenuta adeguata e debba essere prontamente sostituita;

Il Consiglio di Amministrazione, nella seduta del 17 dicembre 2021, ha approvato il programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21, comma 1 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. per il biennio 2022-2023 relativo ai fabbisogni dell'Amministrazione Centrale, comprensivo delle procedure di importo unitario inferiore ai € 40.000,00, in cui è previsto

.....



l'acquisto di un sistema informativo per le esigenze dell'Amministrazione Centrale.

Richiamata la Relazione di progetto redatta dal RUP dott. Marco Cavallotti, relativa all'affidamento del servizio in oggetto, che prevede per il servizio SaaS per la gestione informatizzata delle segnalazioni di illeciti c.d. Whistleblowing per le esigenze del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza - RPCT dell'Università degli Studi dell'Insubria per la durata di 36 mesi una spesa pari a € 4.135,00 oltre IVA (22 %) di cui € 0,00 soggetti a ribasso ed € 0,00 per oneri da interferenze/sicurezza non soggetti a ribasso;

Visto l'art. 1, comma 2, lett. a) della legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" e s.m.i., che prevede, in deroga all'art. 36 comma 2 D. Lgs 50/2016, per i procedimenti adottati entro il 30/6/2023, quale modalità di scelta del contraente l'affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 139.000,00;

Richiamate, per quanto compatibili con il D. Lgs. n. 50/16 come modificato dal D. Lgs. 19 aprile 2017 n. 56, le linee guida n. 4 approvate con Delibera del Consiglio dell'ANAC del 26 ottobre 2016, n. 1097 e aggiornate con Delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 e con successiva delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 che specificano che:

- l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'articolo 36 del Codice dei contratti pubblici, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione degli inviti e degli affidamenti, di tutela dell'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, nonché dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale e del principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi;
- il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti si applica alle procedure rientranti nel medesimo settore merceologico, categorie di opere e settore di servizi di quelle precedenti, nelle quali la stazione appaltante opera limitazioni al numero di operatori economici selezionati;



- il rispetto del principio di rotazione espressamente fa sì che l'affidamento o il reinvio al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente;

Visto l'art.1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificata da ultimo dalla legge n. 208 del 2015 che prevede:

- al comma 449, l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;
- al comma 450 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario l'obbligo di ricorso al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Considerato anche che, ai sensi dell'art. 40, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, dal 18 ottobre 2018 decorre l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronici per le comunicazioni e gli scambi di informazioni nelle procedure di appalto e pertanto l'Amministrazione procede allo svolgimento delle procedure di acquisto attraverso l'utilizzo di sistemi informatici di negoziazione;

Richiamato il Decreto del Rettore del 16 febbraio 2022 n. 131, che nomina il Dott. Marco Cavallotti quale Responsabile Unico del Procedimento per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore a € 40.000 IVA esclusa, secondo competenza, per l'Unità organizzativa di staff del Direttore Generale e l'Area Sistemi Informativi, salvo che con apposito atto egli stesso non individui dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima in possesso delle competenze professionali adeguate all'incarico da ricoprire;

Accertato che al momento dell'insorgenza dell'esigenza non erano attive Convenzioni o Accordi quadro CONSIP per la fornitura del servizio SaaS per la gestione informatizzata delle segnalazioni di illeciti c.d. Whistleblowing;

Accertato che tale servizio è acquisibili attraverso il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione MePA all'iniziativa "SERVIZI - Servizi per l'Information & Communication Technology";

Accertato che, come descritto estesamente nella Relazione di progetto registrata al n. 34/2022 del Repertorio degli Atti di gara, Prot n. 12082 del 8 marzo 2022, è stata condotta un'indagine



preliminare sul portale del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, all'iniziativa "SERVIZI- *Servizi per l'Information & Communication Technology*", alla quale risultano abilitate diverse aziende. La ricerca è stata effettuata utilizzando come chiave di ricerca la stringa "whistleblowing", mediante la quale sono stati individuati n. 207 risultati (come si evince dall'allegato alla Relazione di progetto "Risultati_ricerca_Whistle-24_02.xlsx"). Fra i risultati così ottenuti, a garanzia di maggior qualità del servizio si è concentrata l'attenzione sulle imprese che fossero inoltre già presenti e qualificate sul *Catalogo dei servizi Cloud per la PA qualificati (Cloud Marketplace AgID*, di cui all'allegato "AgID Cloud Marketplace.pdf" alla Relazione di progetto.

Dall'elenco risultante, sono state selezionate le aziende: - DigitalPA srl con sede legale in Via San Tommaso D'Aquino 18/A 09134 Cagliari - PIVA 03553050927 - Tecnolink srl con sede legale in VIA P. Bagetti, 10 10143 Torino (TO) - PIVA 07504810016

Le offerte pubblicate a catalogo da parte delle due imprese sono così riassunte:

- DigitalPA srl: importo complessivo per la durata di 36 mesi € 4.135,00 + IVA - fascia fino a 1000 dipendenti rif. Codice prodotto: D5354_2022, che su base annuale corrisponde a €. 1.378,00 + IVA;

- Tecnolink srl: importo annuale € 1.680,00 (oltre IVA) - fascia 451 - 1000 dipendenti rif. Codice prodotto WBI1000 che determina un importo complessivo di € 5.040,00 + IVA per la durata di 36 mesi;

Considerati congrui i prezzi del canone triennale offerto dalla società DigitalPA srl in quanto inferiori nella misura di circa il 21,8% rispetto a quelli proposti dalla società Tecnolink srl per analogo servizio con medesima durata e medesima fascia dipendenti e inferiore a quelli offerti dagli altri fornitori accreditati AgID presenti sul mercato elettronico, come indicato nelle premesse della Relazione di progetto;

Come indicato nella Relazione di progetto, la società, che soddisfa i requisiti specificati nelle Linee guida ANAC in materia di whistleblowing e le esigenze espresse dall'Ateneo, in grado di offrire a catalogo il prodotto di interesse al prezzo più basso è l'impresa DigitalPA srl con sede legale in Via San Tommaso D'Aquino 18/A 09134 Cagliari - PIVA 03553050927

Accertato che, nel rispetto dei principi di rotazione degli inviti, l'impresa DigitalPA srl con sede legale in Via San Tommaso D'Aquino 18/A 09134 Cagliari - PIVA 03553050927 non è mai stata



invitata nel corso dell'ultimo triennio ad analoghe procedure indette dall'Amministrazione centrale per servizi analoghi;

Ritenuta congrua da parte del RUP l'offerta della ditta DigitalPA srl in quanto propone il prezzo più basso fra i fornitori in grado di offrire il prodotto oggetto di interesse;

Considerato che per gli acquisti effettuati sul mercato elettronico, i controlli in merito al possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., seppure a campione, sono stati effettuati da Consip Spa per l'ammissione e la permanenza nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePA;

Accertato che è stata acquisita agli atti, con protocollo n. 12610 del 10 marzo 2022 un'apposita autodichiarazione resa dalla società DigitalPA srl, ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, dalla quale risulta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici e che gli accertamenti effettuati tramite il casellario ANAC e il documento unico di regolarità contributiva (DURC) hanno avuto esito positivo;

Preso atto che nel documento di accettazione verrà allegata un'appendice contenente apposita clausola risolutiva del contratto, qualora venisse successivamente accertato un difetto nel possesso dei requisiti prescritti;

Accertato che ai sensi dell'art. 32, comma 10 lett. b) D.lgs. 50/2016 non si applica il termine dilatorio di trentacinque giorni per la stipula del contratto;

Richiamato l'art. 14 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamato l'art. 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato, il Regolamento di Ateneo per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria che reca disposizioni relative ai criteri di scelta del contraente;

Accertata la disponibilità finanziaria a carico dell'unità analitica UA.00.99.A8.03.02 *Ufficio Digital learning e sistemi multimediali* sul Budget esercizio 2022 alla voce COAN CA.01.10.04.03 *Canone una tantum su licenze software* Scheda budget 18569, dettaglio 39601;

DECRETA



1. di approvare l'affidamento diretto, ai sensi dell'art 1 comma 1 lett.a) della L. 120 della legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i, mediante ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA tramite Ordine Diretto di Acquisto (ODA) alla società DigitalPA srl, P.IVA 03553050927 con sede legale in Via San Tommaso D'Aquino 18/A 09134 Cagliari per la fornitura del servizio SaaS per la gestione informatizzata delle segnalazioni di illeciti c.d. Whistleblowing per le esigenze del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza - RPCT dell'Università degli Studi dell'Insubria per la durata di 36 mesi CIG Z9A3580CD2 per un importo complessivo pari a € 4.135,00 + IVA 22 %;
2. di imputare la spesa complessiva di € 5.044,70 IVA (22 %) compresa sul Budget esercizio 2022 della UA.00.99.A8.03.02 *Ufficio Digital learning e sistemi multimediali* sul Budget alla voce COAN CA.01.10.04.03 *Canone una tantum su licenze software* Scheda budget 18569, dettaglio 39601;
3. di incaricare l'Ufficio Servizi di staff dell'Area Sistemi Informativi all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti.;
4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento sarà pubblicato sul profilo del committente e in "Amministrazione Trasparente".

Varese, data della firma digitale

Il Dirigente
Dott. Marco Cavallotti
Firmato digitalmente

Responsabile Unico del Procedimento (art. 31 D. Lgs. 50/2016): Dott. Marco Cavallotti Tel. + 39 0332 21 9021 - 9022 - marco.cavallotti@uninsubria.it