



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI  
DELL'INSUBRIA

AREA SERVIZI  
BIBLIOTECARI E  
DOCUMENTALI  
Ufficio Servizi di Staff ASBD

Anno 2022

Tit. X

Cl. 4

Fasc. 2022-X/  
4.101

N. Allegati 0

Rif.

ea/sc/ara/AR

**Oggetto: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i., di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, alla società per la fornitura di "licenze multiutente a tempo" per l'erogazione del prestito digitale di testi d'esame attraverso la piattaforma *Pandoracampus* della Società editrice Il Mulino Spa per le esigenze dell'Università degli Studi dell'Insubria per la durata di 24 mesi dalla data della stipula. CIG: Z493847322.**

**IL DIRIGENTE**

**DELL'AREA SERVIZI BIBLIOTECARI E DOCUMENTALI**

Premesso che

- l'Area Servizi bibliotecari e documentali - ASBD è responsabile dei servizi documentali e bibliotecari, nel rispetto degli indirizzi formulati dagli organi di governo ed a questo scopo gestisce le risorse dell'Ateneo provvedendo all'acquisizione di risorse bibliografiche e documentarie in formato cartaceo ed elettronico a supporto dell'attività didattica e di ricerca. L'Area, precedentemente centro servizi, ha da sempre percorso la strada della completa fruizione, indipendentemente dalla localizzazione fisica dei servizi e degli utenti, privilegiando lo sviluppo delle collezioni digitali e delle risorse elettroniche. A partire dal 2003 il Sistema bibliotecario di Ateneo mette inoltre a disposizione della propria utenza accademica un servizio di consultazione da remoto delle risorse elettroniche. La fruibilità delle risorse messe a disposizione dell'utenza, in maniera indipendente dalla localizzazione fisica garantisce a personale docente, ricercatori e studenti la possibilità di continuare ad accedere alle risorse da remoto

Piano IV  
Ufficio 4.024



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia  
Tel. +39 0332-21 9500; Fax +39 0332-21 9509  
Email: [siba@uninsubria.it](mailto:siba@uninsubria.it) - PEC: [siba@pec.uninsubria.it](mailto:siba@pec.uninsubria.it)  
Web: [www.uninsubria.it/siba](http://www.uninsubria.it/siba)  
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120  
**Chiaramente Insubria!**



- in modo da soddisfare le necessità informative finalizzate all'apprendimento, alla didattica ed alla ricerca;
- *Pandoracampus* è una piattaforma di *e-learning* multieditore, che propone contenuti e servizi per la formazione superiore e accademica. In particolare, su *Pandoracampus* è disponibile un catalogo di manuali, adottati come libri di testo nei corsi di studio universitari, attualmente composto da circa 300 titoli, che viene incrementato con numerose nuove accessioni ogni anno. L'edizione digitale di tutti i manuali, già disponibili in formato *print*, è ripensata per lo studio su computer e mobile, e ogni testo è affiancato da contenuti per verificare l'apprendimento e approfondire la materia ed è inoltre collegato a servizi specifici per supportare gli studenti nell'organizzazione dello studio. Gli editori presenti sono Carocci, De Agostini scuola, Hoepli, Il Mulino, che offrono testi di scienze e tecnica, storia, linguistica e filologia, musica e spettacolo, psicologia, sociologia, antropologia e geografia, scienza politica, economia, business e finanza, diritto. Per le biblioteche il sistema rende fruibile un servizio di prestito digitale personalizzabile in cui il flusso di attività può essere monitorato dagli operatori delle biblioteche. Offre inoltre dati statistici di dettaglio utili all'analisi dei prestiti e al monitoraggio della spesa effettuata;
  - La piattaforma Pandoracampus ([www.pandoracampus.it](http://www.pandoracampus.it)) è realizzata e distribuita in esclusiva dalla Società editrice Il Mulino Spa, con sede legale in Strada Maggiore 37 40125 Bologna, P.IVA 00311580377. La formula di adesione alla piattaforma prevede l'acquisto di "licenze multiutente a tempo" nella forma di "crediti" che danno diritto a prestiti di testi di manualistica per gli studenti, mentre ai docenti sono riservati accessi e servizi personalizzati non a titolo oneroso. I crediti acquistati sono utilizzabili entro 24 mesi dall'acquisto. Gli accessi attivati hanno la durata di 3 mesi e sono individuali. Per singolo titolo, possono essere attivati più utenti contemporanei a partire da un minimo di 10 e fino ad un massimo di 15, a seconda del numero di crediti acquistati. Il numero di crediti necessari per accedere a un singolo libro varia a seconda del titolo, in relazione al prezzo base dell'edizione *print*, tra un minimo di 3 ad un massimo di 11 crediti. Nel caso di acquisto di un nuovo pacchetto di crediti non inferiore a quello residuo, il fornitore prevede che i crediti non utilizzati vengano rinnovati come pacchetto omaggio e portati alla stessa scadenza dei nuovi crediti acquistati;



- la piattaforma adotta le linee guide internazionali, per supportare gli studenti non vedenti o ipovedenti e dislessici e in particolare segue per la piattaforma le linee guida sull'accessibilità pubblicate dal World Wide Web Consortium (W3C), con l'obiettivo di allinearci alle Linee guida sull'accessibilità dei contenuti Web (WCAG) 2.1 Livello AA, per il reader le indicazioni del DAISY Consortium, per l'interfaccia grafica le più aggiornate tecnologie web a disposizione (HTML, CSS e JavaScript), per i contrasti di colore degli elementi dell'interfaccia grafica le linee guida WCAG. Caratteristiche che rendono il prestito digitale attraverso la piattaforma *Pandoracampus* uno strumento di particolare rilievo per supportare per le esigenze degli studenti con disabilità.
- con decreto del Direttore del Centro interdipartimentale di servizi Sistema bibliotecario di Ateneo - SIBA, 17 dicembre 2020, n. 46, è stato approvato l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., della fornitura del servizio "licenze multiutente a tempo" per l'erogazione del prestito digitale di testi d'esame attraverso la piattaforma *Pandoracampus* della Società editrice Il Mulino Spa per le esigenze dell'Università degli Studi dell'Insubria per la durata di 24 mesi dalla data della stipula. - CIG Z8E2F61B00 in scadenza il 16 dicembre 2022.
- l'attivazione del servizio di prestito digitale *Pandoracampus* ha riscontrato un notevole successo ed è stato utilizzato, al 30.09.2022, da 106 utenti per un totale di 166 prestiti e 1260,97 crediti. L'acquisizione di tale servizio ha permesso di rendere maggiormente efficace l'erogazione del servizio di prestito, in particolare quello rivolto agli studenti, potenziando ulteriormente gli interventi di supporto al Diritto allo studio messi in atto dall'Ateneo, grazie all'aumento del numero di "copie" di testi d'esame contemporaneamente prestabili, a costi contenuti rispetto a quelli necessari per l'acquisto e la successiva gestione di materiali in formato cartaceo. Molti dei titoli presenti sulla piattaforma sono stati già adottati come manuali per la preparazione degli esami nei corsi di laurea attivati dall'Ateneo sia per i passati anni che per il corrente anno accademico;
- con deliberazioni del Senato Accademico e del Consiglio di Amministrazione del 2 dicembre 2020, rispettivamente n. 160 e 233, è stata deliberata la disattivazione del Centro Servizi interdipartimentale Sistema Bibliotecario di Ateneo



- (SiBA) e l'abrogazione del relativo Regolamento di funzionamento dal 1° gennaio 2021;
- come previsto dal progetto di Disattivazione del Centro SiBA e l'istituzione dell'Area Servizi Bibliotecari e Documentali in data 1° dicembre 2020 approvato dal Senato Accademico e dal Consiglio di Amministrazione nelle succitate deliberazioni di cui costituisce parte integrante, il Sistema Bibliotecario d'Ateneo costituisce un sistema coordinato di strutture e di servizi, a supporto delle attività di ricerca e didattiche, con lo scopo di garantire lo sviluppo, la conservazione, la valorizzazione, la gestione e la fruizione del patrimonio bibliotecario e documentale d'Ateneo nonché la predisposizione di servizi adeguati all'accesso alle informazioni bibliografiche e ai documenti;
  - con Decreto del Rettore dell'11 dicembre 2020, n. 896 è stata disposta la disattivazione del Centro interdipartimentale di servizi Sistemi Bibliotecario di Ateneo - SiBA dal 1° gennaio 2021;
  - con Decreto del Direttore Generale del 7 gennaio 2021, n. 3 è stata istituita, nell'ambito dell'Amministrazione Centrale, l'Area Servizi Bibliotecari e Documentali con relativo organigramma, funzionigramma e afferenze dal 1° gennaio 2021 la quale assorbe le competenze precedentemente in capo al disattivato Centro Servizi;
  - con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 21 febbraio 2021, n. 27 è stato approvato il Piano di utilizzo delle risorse destinate dall'Ateneo a favore di Interventi a favore di studenti con disabilità e con disturbi specifici dell'apprendimento, previsti dalla legge 28 gennaio 1999, n. 17 - rilevazione dati anno accademico 2020/2021 - esercizio finanziario 2021 il quale prevede uno stanziamento di € 10.000,00 attribuiti, nel corso dell'anno 2022, al budget dell'Area ASBD, per ausili allo studio fra cui è ricompreso l'acquisto di e-book per il prestito in formato digitale alla cui acquisizione provvede l'Area Servizi bibliotecari e documentali;

Richiamato il progetto redatto dal RUP, Rep. n. 206 del 24 ottobre 2022, relativo all'affidamento della fornitura in oggetto che prevede per la fornitura di "licenze multiutente a tempo" per l'erogazione del prestito digitale di testi d'esame attraverso la piattaforma *Pandoracampus* della Società editrice Il Mulino Spa per le esigenze dell'Università degli Studi dell'Insubria per la durata di 24 mesi dalla data della stipula per una spesa pari a € 2.884,61 oltre IVA



(4%) di cui € 0,0 non soggetti a ribasso ed € 0,0 per oneri da interferenze/sicurezza non soggetti a ribasso;

Visto l'art. 1, comma 2, lett. a) della legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" e s.m.i., che prevede, in deroga all'art. 36 comma 2 D. Lgs 50/2016, per i procedimenti adottati entro il 30/6/2023, quale modalità di scelta del contraente l'affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 139.000,00;

Visto l'art.1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificata da ultimo dalla legge n. 145 del 2018 che prevede:

- al comma 449, l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvisionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;
- al comma 450 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, l'obbligo di ricorso al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Visto l'art.1, comma 512 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, il quale prevede che *"Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti [...]"*;

Visto l'art.1, comma 418 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, art. 1, comma 418, la quale modifica il comma 512 della L. 208/2015 sostituendo le parole: *«tramite Consip SpA»* con *"tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip [...]"*;

Visto l'art. 4 *Semplificazione in materia di acquisti funzionali alle attività di ricerca* del Decreto-legge 29 ottobre 2019, n. 126, coordinato con la Legge di conversione 20 dicembre 2019, n. 159 recante *Misure di straordinaria necessità ed urgenza in materia di reclutamento del personale scolastico e degli enti di ricerca e di abilitazione dei docenti*, il quale dispone al comma 1) che *Non si applicano alle università statali, agli enti pubblici di ricerca e alle*



*istituzioni di alta formazione artistica, musicale e coreutica, per l'acquisto di beni e servizi funzionalmente destinati all'attività di ricerca, trasferimento tecnologico e terza missione:*

- a) le disposizioni di cui all'articolo 1, commi 449, 450 e 452, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, in materia di ricorso alle convenzioni-quadro e al mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni e di utilizzo della rete telematica;*
- b) le disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 512 a 516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, in materia di ricorso agli strumenti di acquisto e negoziazione della Consip S.p.a. per gli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività;*

Visto il Decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito in Legge 17 luglio 2020, n. 77, recante *“Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, che all'art. 236 *“Misure a sostegno delle università, delle istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica e degli enti di ricerca”*, comma 2 prevede che le disposizioni di cui all'articolo 4, del decreto-legge 29 ottobre 2019, n.126, convertito, con modificazioni, dalla legge 20 dicembre 2019, n. 159, si applicano anche all'acquisto di beni e servizi informatici e di connettività, inerenti all'attività didattica delle università statali e delle istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica;

Richiamate, per quanto compatibili con il D. Lgs. n. 50/16 come modificato dal D. Lgs. 19 aprile 2017 n. 56, le linee guida n. 4 approvate con Delibera del Consiglio dell'ANAC del 26 ottobre 2016, n. 1097 e aggiornate con Delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 e con successiva delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 che specificano che:

- l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'articolo 36 del Codice dei contratti pubblici, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione degli inviti e degli affidamenti, di tutela dell'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, nonché dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale e del principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi;
- il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti si applica alle procedure rientranti nel medesimo settore merceologico, categorie di opere e settore di servizi di quelle precedenti, nelle



- quali la stazione appaltante opera limitazioni al numero di operatori economici selezionati;
- il rispetto del principio di rotazione espressamente fa sì che l'affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente;
  - per lavori, servizi e forniture di importo fino a € 5.000,00, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto, da effettuarsi nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC e alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC). Il contratto deve in ogni caso contenere espresse, specifiche clausole, che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, la risoluzione dello stesso;

Considerato anche che, ai sensi dell'art. 40, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, dal 18 ottobre 2018 decorre l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronici per le comunicazioni e gli scambi di informazioni nelle procedure di appalto;

Richiamato il Decreto del 28 settembre 2022, rep. 896, con il quale la Dott.ssa Silvia Ceccarelli è stata nominata responsabile unico del procedimento (RUP) della presente procedura;

Accertato che al momento non sono attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto tale acquisizione;

Accertato che tale fornitura è di importo inferiore a € 5.000,00 e pertanto non è necessario il ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione - MePA;

Richiamato l'art. 14 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamato l'art. 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato l'art. 6 del Regolamento per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria che reca disposizioni relative alle acquisizioni in economia mediante affidamento diretto;



Visto il documento trasmesso in data 8 novembre 2022 e registrato con protocollo n. 99059, con il quale l'impresa Il Mulino Spa, con sede legale in Strada Maggiore, 37 - 40125 Bologna, P.IVA 00311580377, offre di fornire la fornitura richiesta a un costo totale di € 2.826,92 oltre IVA (4%);

Ritenuta congrua da parte del RUP l'offerta dell'impresa Il Mulino Spa, con sede legale in Strada Maggiore, 37 - 40125 Bologna P.IVA 00311580377 in quanto in linea con il listino fissato, offre inoltre un ribasso del 2% rispetto all'importo totale a base d'affidamento;

Considerato che il fornitore Il Mulino Spa, con sede legale in Strada Maggiore, 37 - 40125 Bologna, P.IVA 00311580377, ha eseguito a regola d'arte e nel rispetto dei tempi e costi pattuiti la precedente fornitura, che le caratteristiche del prodotto soddisfano pienamente le esigenze di supporto all'attività didattica dell'Ateneo e che Il Mulino Spa è il produttore e distributore esclusivo per l'Italia della licenza d'uso "licenze multiutente a tempo" per l'erogazione del prestito digitale di testi d'esame attraverso la piattaforma *Pandoracampus* e che nessun'altra società possiede l'amministrazione o la gestione di *Pandoracampus* come risulta dalla dichiarazione di esclusività che è conservata in atti, prot. n. 95182 del 21 ottobre 2022;

Considerato che, trattandosi di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 103, comma 11 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. non è richiesta la costituzione di una cauzione definitiva a garanzia dell'adempimento di tutte le obbligazioni del contratto;

Accertato che è stata acquisita un'apposita autodichiarazione resa dalla società Il Mulino Spa, ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, dalla quale risulta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici e che gli accertamenti effettuati tramite il casellario ANAC e il documento unico di regolarità contributiva (DURC) hanno avuto esito positivo;

Preso atto che nel documento di accettazione verrà allegata un'appendice contenente apposita clausola risolutiva del contratto, qualora venisse successivamente accertato un difetto nel possesso dei requisiti prescritti;

Accertato che ai sensi dell'art. 32, comma 10 lett. b) non si applica il termine dilatorio di trentacinque giorni per la stipula del contratto;

Accertata la disponibilità finanziaria a carico dell'unità analitica UA.00.99.A9.01 "Servizio Biblioteche" sul Budget esercizio 2022



alla voce COAN CA.01.10.04.03 “Canone una tantum su licenze software” per un importo pari a € € 2.940,00 IVA 4% inclusa; Considerato opportuno provvedere all’affidamento della fornitura di “licenze multiutente a tempo” per l’erogazione del prestito digitale di testi d’esame attraverso la piattaforma *Pandoracampus*, nella forma di pacchetti per complessivi 2.000 crediti, per la durata di 24 mesi dalla data della stipula, per garantire continuità del servizio di prestito, in particolare quello rivolto agli studenti, potenziando ulteriormente gli interventi di supporto al Diritto allo studio messi in atto dall’Ateneo offrendo al contempo uno strumento di particolare rilievo per supportare per le esigenze degli studenti con disabilità.

### DECRETA

1. di approvare l’affidamento diretto, ai sensi dell’art 1 comma 1 lett. a) della L. 120 della legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i alla società Il Mulino Spa, P.IVA 00311580377, con sede legale in Strada Maggiore, 37 - 40125 Bologna per la fornitura di “licenze multiutente a tempo” per l’erogazione del prestito digitale di testi d’esame attraverso la piattaforma *Pandoracampus*, nella forma di pacchetti per complessivi 2.000 crediti, per la durata di 24 mesi dalla data della stipula CIG: Z493847322 per un importo complessivo pari a € 2.826,92 IVA 4% esclusa;
2. di imputare la spesa complessiva di € 2.940,00 IVA (4%) compresa sul Budget esercizio 2022 della Unità Analitica UA.00.99.A9.01 “Servizio Biblioteche” sul Budget esercizio 2022 alla voce COAN CA.01.10.04.03 “Canone una tantum su licenze software” che trova adeguata copertura finanziaria;
3. di incaricare l’Ufficio Servizi di Staff ASBD all’esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti;
4. di dare atto che, ai sensi dell’art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento sarà pubblicato sul profilo del committente e in “Amministrazione Trasparente”.

Varese, data della firma digitale

Il Dirigente

Dott.ssa Alessandra Bezzi  
*Firmato digitalmente*



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI  
DELL'INSUBRIA

AREA SERVIZI  
BIBLIOTECARI E  
DOCUMENTALI  
Ufficio Servizi di Staff ASBD

**Responsabile Unico del Procedimento** (D.Lgs 50/2016): Dott.ssa Silvia Ceccarelli  
Tel. +39 0312389520 [silvia.ceccarelli@uninsubria.it](mailto:silvia.ceccarelli@uninsubria.it)