



UNIVERSITÀ D  
DELL'INSUBRIA

AREA RISORSE UMANE E FINANZIARIE  
Ufficio Welfare e formazione del personale

Anno 2022  
Tit. VII  
Cl. 14  
Fasc. 2022-  
VII/14.10  
N. Allegati 1  
Rif. \_\_\_\_\_  
sp/SC

**Oggetto: Affidamento in “house providing” a Cineca Consorzio Interuniversitario per n. 2 corsi di formazione su “U-GOV DIDATTICA” di livello base ed avanzato e “Formazione per Incaricati alla Registrazione preposti al rilascio delle firme digitali remote (Infocert)**

## IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- l'Ufficio Coordinamento Didattica ha manifestato con mail del 26 settembre 2022 al Direttore Generale l'esigenza di organizzare corsi di formazione sull'applicativo “U- GOV DIDATTICA” di livello base ed avanzato con CINECA;
- l'Ufficio Sistemi informativi gestionali a seguito di rilevazione nei Dipartimenti si ha manifestato l'esigenza al Direttore Generale di formare il personale incaricato preposto al rilascio delle firme digitali remote, attraverso il corso “Formazione per Incaricati alla Registrazione preposti al rilascio delle firme digitali remote (Infocert)” di CINECA, grazie al quale approfondire i concetti di base relativi alla firma digitale e alle procedure di rilascio e gestione dei certificati di firma digitale remote;
- CINECA è un Consorzio costituito ai sensi degli artt. 60 e 61 del R.D. 31 agosto 1933, n. 1592, “T.U. delle leggi sull'istruzione superiore” che ha per finalità istituzionale (Art. 3, comma 1 dello Statuto consortile) la produzione e lo sviluppo di servizi ad alta potenzialità ed efficienza e di trasferimento applicativo di tecnologie per lo sviluppo e l'eccellenza del sistema nazionale dell'istruzione superiore e della ricerca e, nei propri ambiti di competenza (Art. 3, comma 2 dello Statuto consortile) il Consorzio è tenuto a dare esecuzione alle decisioni di affidamento o di incarico



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia  
Tel. +39 0332 219092 | 9096 |9095  
Email: [formazione.personale@uninsubria.it](mailto:formazione.personale@uninsubria.it) - PEC:  
[ateneo@pec.uninsubria.it](mailto:ateneo@pec.uninsubria.it)  
Web: [www.uninsubria.it](http://www.uninsubria.it)  
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120  
**Chiaramente Insubria!**

Piano 1  
Uff. 1.002

**Orari al pubblico**  
Si riceve per appuntamento



provenienti dagli Enti consorziati, fermo restando il rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia nonché di autonomia tecnica ed esecutiva;

- l'Università degli Studi dell'Insubria ha aderito, dal 16 giugno 2003, al Consorzio CINECA, sulla base della deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 maggio 2003;

-l'art. 9 del decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78, coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2015, n. 125 al comma 11 bis dispone che "Fanno parte del Consorzio interuniversitario CINECA, che opera senza scopo di lucro ed è sottoposto alla vigilanza del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, persone giuridiche pubbliche o private che svolgono attività nel settore dell'istruzione, dell'università e della ricerca, secondo quanto previsto dallo statuto del Consorzio medesimo" e, al comma 11 ter, precisa che "Il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca e le altre amministrazioni consorziate esercitano, congiuntamente, sul Consorzio interuniversitario CINECA un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, previo adeguamento, ove necessario, dello statuto del Consorzio medesimo" e tale norma non prevede condizioni sospensive della propria efficacia, rinviando alla attività degli organi consortili ogni determinazione sugli adeguamenti dello Statuto che si rendano eventualmente necessari o opportuni nel corso del tempo e che, ai sensi del comma 11-quater dell'art. 9 e alle condizioni dalla stessa indicate, sul cui rispetto vigilano gli organi consortili, "I servizi informativi strumentali al funzionamento dei soggetti facenti parte del sistema dell'istruzione, dell'università e della ricerca possono essere svolti da detti soggetti direttamente o per il tramite di enti, anche con personalità giuridica di diritto privato, costituiti su iniziativa delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, e da queste partecipati";

-l'art. 5 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. disciplina le condizioni che devono essere soddisfatte perché una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrino nell'ambito di applicazione del codice dei contratti, mentre l'art. 192



“Regime speciale degli affidamenti in house” prevede, al comma 1, l’istituzione presso l’ANAC, di un elenco delle “amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all’art. 5. (...) La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all’ente strumentale. Resta fermo l’obbligo di pubblicazione degli atti connessi all’affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3”.

-l’art. 4, comma 2 del D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175, “Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica” prevede che le amministrazioni pubbliche, nei limiti di cui al comma 1, possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi, b) progettazione e realizzazione di un’opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell’articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016, c) realizzazione e gestione di un’opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d’interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all’articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all’articolo 17, commi 1 e 2, d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all’ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento, e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all’articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016;

-l’art. 16, del D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175, “Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica” stabilisce le condizioni a cui possono essere effettuati affidamenti diretti nei confronti di società in house: Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni



che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata;

- CINECA, ai sensi dell'art. 4, comma 2 lettera a) del D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" in vigore dal 23 settembre 2016, indica quale propria finalità la produzione di servizi di interesse generale come definiti art. 2, comma 1 lettera h) della stessa norma e dichiara che si attiene, per quanto riguarda lo sviluppo della propria operatività, alle previsioni di cui all'art. 16 del citato D.Lgs. 175/2016;

-con Decreto del Direttore del Centro interdipartimentale di servizi Sistemi informativi e Comunicazione - SIC del 21 febbraio 2020, n. 2, è stato approvato l'affidamento all'impresa Infocert spa, dei servizi di firma digitale Remota e di manutenzione dei Token Vasco in uso per la generazione delle One Time Password per il periodo 1° gennaio 2020 - 31 dicembre 2022. Il rilascio di tali certificati in Ateneo può avvenire solo attraverso personale formalmente abilitato a seguito di un percorso di formazione specifica a conclusione della quale è rilasciata attestazione di idoneità quale Operatore di Registrazione/Registration Authority Officer;

-in attuazione dell'accordo Infocert-CINECA è previsto che la formazione venga erogata direttamente dal Consorzio;

Visto il R.D. 31 agosto 1933, n. 1592, "T.U. delle leggi sull'istruzione superiore" e in particolare gli artt. 60 e 61;

Vista la Legge 30 dicembre 2010, n. 240 e in particolare l'art. 6, commi 7 e 8;

Visto il Decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78 e in particolare l'art. 9 commi 11 bis, 11 ter e 11 quater coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2015 n. 125;

Vista la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 che all'art. 1 comma 516 prevede la possibilità di procedere ad acquisti autonomi qualora il bene o servizio non sia disponibile tramite Convenzioni o Accordi Quadro Consip o non idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione ovvero in casi di necessità e urgenza;



Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. e in particolare l'art. 5 che disciplina i casi nei quali un'amministrazione può procedere mediante affidamenti diretti di concessioni o appalti pubblici nei confronti di propri organismi "in house" e l'art. 192 che istituisce presso l'ANAC l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società;

Visto il D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" e in particolare l'art. 4, comma 2 che prevede che le amministrazioni pubbliche "possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: [...] d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento" e, all' art. 16 stabilisce le condizioni a cui possono essere effettuati affidamenti diretti nei confronti di società in house;

Visto lo Statuto del Consorzio Cineca e in particolare gli artt. 1, 2, 3 e 4;

Richiamato lo Statuto di Ateneo, e in particolare gli artt. artt. 23, lett e), 57 e 71;

Richiamato il Regolamento di Ateneo per l'amministrazione, la finanza e la contabilità, artt. 3 e 31;

Richiamato il Manuale di Amministrazione e Contabilità, parti 7.1 e 7.5;

Richiamata la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 maggio 2003 con cui è stata approvata l'adesione al Consorzio CINECA;

Richiamato il decreto del 6 dicembre 2022 n. 1202 con il quale la Dott.ssa Simona Centore, responsabile dell'Ufficio Welfare e Formazione del personale è stata nominata responsabile unico del procedimento (RUP) della presente procedura;

Accertato che al momento non sono attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto tale acquisizione sicché è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, senza dover acquisire l'autorizzazione prevista dall'articolo 1,



comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 2018, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti; Richiamato l'atto del 20 dicembre 2018 con il quale l'Autorità nazionale anticorruzione, in applicazione delle "Linee guida per l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs.50/2016", aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56, ha iscritto il Consorzio Cineca nell'elenco dei soggetti in house ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 50/16 e s.m.i (prot. 2312 dell'11 gennaio 2019); Accertato che il Consorzio CINECA è soggetto che opera "in house" rispetto ai propri consorziati perché risultano soddisfatti quegli indicatori che permettono di identificare in concreto le condizioni entro cui possa essere esercitata una deroga alla disciplina dell'evidenza pubblica comunitaria:

- non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla società "in house" e in particolare, come previsto nello statuto all'art. 2, comma 4 Costituisce requisito essenziale ai fini dell'adesione al Consorzio e della permanenza nello stesso da parte dei soggetti già consorziati la personalità giuridica pubblica, ovvero, in ogni caso, l'inclusione nelle categorie di cui ai commi 1, 2 e 3 che precedono;
- vi è esercizio del controllo analogo, anche in maniera congiunta, a quello esercitato sui propri servizi;
- la società in house realizza la parte più importante della propria attività per gli enti da cui è controllata e in particolare, come previsto nello statuto all'art. 3, comma 5 oltre l'ottanta per cento delle prestazioni effettuate dal Consorzio sono rese nello svolgimento dei compiti ad esso affidati dai Consorziati. La produzione ulteriore può essere rivolta anche ad Enti pubblici non consorziati o ad Enti privati sulla base di apposite convenzioni o contratti, purché con carattere di marginalità e a condizione che tale produzione ulteriore permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività





principale che il Consorzio svolge in favore dei Consorziati;

Accertato che l'Ateneo è membro effettivo del Consorzio;  
Accertato che CINECA, ai sensi dell'art. 4, comma 2 lettera a) del D. Lgs 19 agosto 2016 n. 175, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" in vigore dal 23 settembre 2016, indica quale propria finalità la produzione di servizi di interesse generale come definiti art. 2, comma 1 lettera h) della stessa norma e dichiara che si attiene, per quanto riguarda lo sviluppo della propria operatività, alle previsioni di cui all'art. 16 del citato D. Lgs. 175/2016;

Accertato che sussistono gli elementi necessari che consentono di ricorrere allo strumento dell'affidamento diretto (in house providing) a supporto dell'attività di formazione dell'Ateneo a CINECA;

Richiamate le "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2013, n. 136" approvate con determinazione dell'ANAC del 7 luglio 2011, come aggiornate con Delibera n. 371 del 27 luglio 2022, con le quali, assumendo particolare rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà, ANAC si è espressa in favore della non assoggettabilità degli affidamenti in house alle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010;

Preso atto che con preventivo ns. prot. n. 101092 del 17 novembre 2022, CINECA ha manifestato la disponibilità ad erogare i seguenti corsi:

- Corso dal titolo "U GOV DIDATTICA" di livello base e di livello avanzato: il *corso di livello base*, personalizzato per le esigenze dell'Ateneo, è destinato a operatori che necessitino di formazione di base (con la partecipazione anche di supervisori e configuratori), fino ad un massimo di 25 partecipanti, avrà una durata di quattro ore e sarà erogato in conf-call, nel mese di gennaio 2023, per un importo di € 1.250,00 (esente I.V.A. ai sensi dell'art. 14 comma 10 Legge 537/93 e dell'art. 10 D.P.R. 633/72); il *corso di livello avanzato*, personalizzato per le esigenze dell'Ateneo, sarà destinato operatori che necessitino



di formazione avanzata (con la partecipazione anche di supervisori e configuratori) per un massimo di 25 partecipanti, avrà una durata di venti ore e sarà erogato in conf-call, nel mese di gennaio 2023, per un importo di € 6.000,00 (esente I.V.A. ai sensi dell'art. 14 comma 10 Legge 537/93 e dell'art. 10 D.P.R. 633/72);

- Corso dal titolo *“Incaricati alla Registrazione preposti al rilascio delle firme digitali remote-Infocert”*: la natura del corso, che prevede il riconoscimento degli operatori contestualmente al rilascio delle smart-card, erogata in modalità e-learning nel mese di febbraio 2023. L'erogazione del corso, programmato in un'unica mezza giornata, prevede lezioni ad una classe composta da un massimo di 15 partecipanti per un importo di € 1.500,00 (esente I.V.A. ai sensi dell'art. 14 comma 10 Legge 537/93 e dell'art. 10 D.P.R. 633/72);

Preso atto che CINECA, ai sensi dell'art. 3.2 del vigente statuto consortile, ha verificato il rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia nonché di autonomia tecnica ed esecutiva di tale affidamento;

Preso atto di quanto stabilito dall'art. 192, comma 2 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i che, così come richiamato dalla comunicazione ANAC del 3 agosto 2016 richiede una verifica preventiva della valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house;

Preso atto che la norma sopracitata nel richiamare la verifica di congruità la condiziona alla natura delle prestazioni richieste e all'oggetto dell'acquisto nonché ai benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

Accertato che con preventivo trasmesso in data 09 novembre 2022 e registrato con protocollo n.101092 del 17 novembre 2022, il Consorzio CINECA propone un corso di formazione in house dal titolo *“UGOV Didattica base”* e *“UGOV Didattica avanzato”* a un costo complessivo di € 7.250,00 (esente I.V.A. ai sensi dell'art. 14 comma 10 Legge 537/93 e dell'art. 10 D.P.R. 633/72);





Accertato che con preventivo trasmesso in data 09 novembre 2022 e registrato con protocollo n.101090 del 17 novembre 2022 il Consorzio CINECA propone un corso di formazione in house dal titolo *“Formazione per Incaricati alla Registrazione preposti al rilascio delle firme digitali remote (Infocert)”* a un costo complessivo di € 1.500,00 (esente I.V.A. ai sensi dell'art. 14 comma 10 Legge 537/93 e dell'art. 10 D.P.R. 633/72);

Ritenute congrue da parte del RUP le offerte sopra citate in considerazione del fatto che il servizio formativo richiesto è erogato esclusivamente dal Consorzio Cineca e che, vista la numerosità dei destinatari, i costi d'iscrizione per singola unità di personale avrebbero un costo maggiore;

Accertata la disponibilità finanziaria a carico dell'unità analitica UA.00.99. A 5.03 - Ufficio Welfare e formazione del personale sul Budget esercizio 2023 alla voce COAN CA.04.43.18.16 *“Formazione al personale”* per un importo di € 8.750,00 (IVA esente I.V.A. ai sensi dell'art. 14 comma 10 Legge 537/93 e dell'art. 10 D.P.R. 633/72);

Considerato opportuno provvedere all'affidamento dei corsi di formazione in oggetto al fine di avere a disposizione personale formato per la gestione della programmazione e gestione delle attività didattiche e abilitato al rilascio delle firme digitali remote necessarie per il corretto svolgimento dei processi di firma per garantire il soddisfacimento delle esigenze connesse alla verbalizzazione degli esami di profitto degli studenti e delle esigenze di digitalizzazione di processi, procedure, procedimenti e documenti prodotti dall'Ateneo nel rispetto di quanto previsto dal DPCM 13 novembre 2014;

## DECRETA

1. Di approvare l'affidamento in *“house providing”* dei corsi di formazione

*“U GOV DIDATTICA”* di livello base e di livello avanzato: e *“Incaricati alla registrazione preposti al rilascio delle firme digitali remote”* per un importo complessivo di € 8.750,00 (IVA esente ai sensi dell'art. 14 comma 10 Legge 537/93 e dell'art. 10 D.P.R. 633/72) a CINECA Consorzio interuniversitario, CF 00317740371 - P. IVA



00502591209, con sede in via via Magnanelli nr. 6/3  
40033 - Casalecchio di Reno (BO);

2. di imputare la spesa complessiva di € 8.750,00 (IVA esente I.V.A. ai sensi dell'art. 14 comma 10 Legge 537/93 e dell'art. 10 D.P.R. 633/72) sul Budget Economico 2023, unità analitica UA.00.99. A5.03 - Ufficio Welfare e formazione del personale alla voce COAN CA.04.43.18.16 "Formazione al personale", che trova adeguata copertura finanziaria;
3. di incaricare l'Ufficio Welfare e formazione del personale all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti.

*Varese, data della firma digitale*

Il Direttore Generale

Marco Cavallotti  
*Firmato digitalmente*

**Responsabile Unico del Procedimento** (art. 31 D.lgs. 50/2016): Dott.ssa  
Simona Centore  
Tel. +39 0332 219092 - [simona.centore@uninsubria.it](mailto:simona.centore@uninsubria.it)