



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA**

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI
AMMINISTRAZIONE**

Delibera n. **323** del Consiglio di Amministrazione del **20 dicembre 2023**

OGGETTO: Affidamento diretto tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA del servizio di supporto agli adempimenti contabili e fiscali dal 1 gennaio 2024 al 31 dicembre 2026 con opzione di proroga per ulteriori 2 anni - CIG A01C2D9-DEE

N. o.d.g.: 13/04	Rep. n. 323/2023	Prot. n. 136116/2023	UOR: UFFICIO APPALTI, FORNITURE E SERVIZI
----------------------------	----------------------------	--------------------------------	--

Nominativo	F	C	A	As	Nominativo	F	C	A	As
Tagliabue Angelo	X				Pellicanò Cecilia	X			
Serra Capizzano Stefano				X	Caramella Sara	X			
Campanelli Giampiero				X	Ramella Riccardo	X			
Acquati Francesco	X				Fedi Fabio	X			
Lopez Lucia	X				Sassi Giuseppe	X			

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che il 31 dicembre 2023 scadrà il contratto stipulato con il Dott. Paolo Parodi, con studio professionale in Via G. Ferraris 8/4 - Vado Ligure (SV) - P.IVA 00889160099 - relativo al servizio di supporto agli adempimenti contabili e fiscali - CIG 7577947FAD;

Ritenuto necessario provvedere a un nuovo affidamento con decorrenza 1 gennaio 2024, al fine di garantire senza soluzione di continuità al personale tecnico amministrativo di Ateneo un servizio di assistenza e consulenza fiscale e tributaria, per una puntuale e corretta applicazione della complessa normativa dettata dal Decreto Legislativo 27 gennaio 2012, n. 18 che ha introdotto il sistema di contabilità economico-patrimoniale e analitica, il bilancio unico e il bilancio consolidato nelle università, a norma dell'art. 5, comma 1, lett. b), e comma 4, lett. a), della Legge 30 dicembre 2010, n. 240;

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", e in particolare:



Delibera n. **323** del Consiglio di Amministrazione del **20 dicembre 2023**

- *l'art. 48 che prevede che l'affidamento e l'esecuzione dei contratti aventi per oggetto lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea si svolgono nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II del Codice;*
- *l'art. 49, comma 1, che prevede che gli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie europee avvengano nel rispetto del principio di rotazione;*
- *l'art. 49, comma 2, che prevede che, in applicazione del principio di rotazione, sia vietato l'affidamento di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico oppure nella stessa categoria di opere oppure nello stesso settore di servizi, e comma 4 che prevede che in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente possa essere reinviato o essere individuato quale affidatario diretto;*
- *l'art. 50, comma 1, lett. b), che prevede quale modalità di scelta del contraente l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;*
- *l'art. 17, comma 2, che prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale;*

Richiamata la deliberazione del Consiglio di Amministrazione 21 dicembre 2022, n. 296, con la quale è stato approvato il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024, ai fini e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 21 del D.lgs. n. 50/16 e s.m.i. che comprende il servizio in parola (Codice Unico di Intervento - CUI S9503918012020230000);

Richiamato il Decreto del Direttore Generale 17 febbraio 2023, n. 166, con il quale il Dott. Giovanni Barbieri, Capo Ufficio contabilità, è stato nominato Responsabile Unico del Progetto (ex Responsabile Unico del Procedimento per le nomine ante 1 luglio 2023);



Delibera n. 323 del Consiglio di Amministrazione del 20 dicembre 2023

Richiamati la relazione di progetto e il Capitolato speciale di appalto redatti dal RUP, registrati in Atti di gara rep. n. 282 del 11 ottobre 2023, che prevedono:

- un importo a base di affidamento stimato in € 81.000,00 oltre contributo CNPADC 4% e IVA 22%, con opzione di proroga per ulteriori due anni per un valore pari ad € 54.000,00 oltre oneri. Ai sensi dell'art. 108, comma 9, del D.lgs. n. 36/2023, trattandosi di servizio di natura intellettuale, non sono quantificati costi della sicurezza e costi della manodopera;
- l'affidamento a favore del professionista che avrà formulato il preventivo economicamente più conveniente, ove ritenuto congruo;
- la consultazione dei seguenti professionisti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, non rilevando l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo:

Professionista	Sede legale	Partita IVA
Studio commerciale associato Bianchini e Magrini	Via San Donato, 5 53045 Montepulciano (Siena)	00728020 520
Dott. Parodi Paolo	Via G. Ferraris, 8 17047 Vado Ligure (Savona)	00889160 099

I professionisti sono stati individuati dal RUP avendo accertato, mediante la valutazione dei curricula vitae, il possesso delle seguenti adeguate esperienze pregresse e requisiti specifici per l'esecuzione delle attività del servizio in oggetto:

- svolgimento di almeno quattro contratti/incarichi con Università Statali, di durata almeno annuale, aventi lo stesso oggetto del servizio da affidare, negli ultimi 3 esercizi;
- apposizione nell'ultimo triennio a favore di Università Statali di almeno un visto di conformità ai sensi dell'art. 35 co. 1 lett. a) del D.lgs. n. 241/97, anche ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 1 co. 574 della L. 147/13, su ciascuna delle seguenti dichiarazioni modelli 770, dichiarazione redditi Enti non commerciali, dichiarazione IVA e dichiarazione IRAP;
- conoscenza del prodotto applicativo per la gestione contabile, fiscale e stipendiale in uso, in proprietà alla software house CINECA,



Delibera n. **323** del Consiglio di Amministrazione del **20 dicembre 2023**

con particolare riguardo ai programmi U-GOV per la contabilità e il bilancio e CSA per gli stipendi e compensi.

Il reinvito del professionista Dott. Parodi, risultato affidatario del medesimo appalto precedente a quello di cui trattasi, è stato motivato, ai sensi dell'art 49 comma 4 D.lgs.36/2023, come segue:

- Struttura del mercato: il mercato relativo agli affidamenti in ambito universitario è molto particolare, infatti il numero di professionisti che risultano operare in questo campo è molto limitato. Inoltre la categoria dei professionisti iscritti sul MePA e abilitati al bando Servizi categoria "Servizi professionali fiscali e tributari" individua professionisti di enti non commerciali, la cui categoria comprende, oltre alle università statali, anche altri enti pubblici con ambiti di attività differenti dal settore universitario. Inoltre dalla verifica della banca dati nazionale ANAC dei contratti pubblici dei medesimi servizi per le università statali emerge che solo i due operatori economici consultati hanno almeno quattro contratti di tale tipologia;
- Effettiva assenza di alternative: non risultano percorribili soluzioni diverse da quella proposta vista l'alta specializzazione dei professionisti invitati che possiedono un'elevata e "unica" specializzazione in ambito universitario. In passato l'Ateneo è ricorso ad un operatore esterno non avente requisiti di prevalenza di specializzazione ed incarichi di servizi di tale natura in ambito universitario, rilevando un servizio non equiparabile qualitativamente a quello di professionisti altamente specializzati in materia;
- Accurata esecuzione del precedente contratto: il Dott. Paolo Parodi ha dimostrato un'ampia e indiscussa conoscenza del mondo universitario e ha risposto in modo competente e puntuale ai numerosi quesiti proposti dalle diverse strutture dell'Ateneo, anche indicando proposte risolutive inerenti le diverse tematiche fiscali e contabili.

Visto l'art.1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni che prevede:

- al comma 449, l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;
 - al comma 450, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, l'obbligo di ricorso al mercato elettronico dell'amministrazione
-



Delibera n. 323 del Consiglio di Amministrazione del 20 dicembre 2023

pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Visto l'art 1 comma 586 della legge 27 dicembre 160 "Fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa."

Accertato che al momento non sono attive Convenzioni CONSIP, accordi quadro o sistemi dinamici di acquisizione inerenti all'acquisto in oggetto;

Richiamato l'art. 14 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamato l'art. 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato il Regolamento per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria che reca disposizioni relative alle acquisizioni in economia mediante affidamento diretto, per quanto compatibile;

Accertato che tale servizio è acquisibile attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePA al bando "Servizi" categoria "Servizi professionali fiscali e tributari";

Vista la richiesta di preventivo RdO ID 3791741 del 12 ottobre 2023, con cui sono stati invitati a presentare la propria migliore offerta i seguenti professionisti:

Professionista	Sede legale	Partita IVA
Dott. Parodi Paolo	Via G. Ferraris, 8 17047 Vado Ligure (Savona)	00889160 099
Studio commerciale associato Bianchini e Magrini	Via San Donato, 5 53045 Montepulciano (Siena)	00728020 520

Constatato che entro il termine stabilito del 24 ottobre 2023 ore 10:00 sono pervenute le seguenti offerte:



Delibera n. **323** del Consiglio di Amministrazione del **20 dicembre 2023**

Professionista	% di ribasso offerto	N. rep. Titulus
Dott. Parodi Paolo	1%	300/2023
Studio commerciale associato Bianchini e Magrini	0,30%	301/2023

Ritenuta congrua da parte del RUP l'offerta del Dott. Parodi Paolo, in quanto economicamente conveniente rispetto all'importo stimato a base di affidamento;

Accertato che il Dott. Parodi Paolo, in sede di presentazione dell'offerta ha dichiarato, mediante il modulo DGUE, il possesso dei requisiti di partecipazione alla procedura previsti nella richiesta di preventivo;

Accertato che l'attività istruttoria relativa alla verifica in capo al Dott. Parodi Paolo del possesso dei requisiti di ordine generale previsti dall'art. 94 del D.lgs. n. 36/2023 è stata regolarmente svolta e gli accertamenti effettuati hanno avuto esito positivo, come da documentazione agli atti;

Ritenuto, pertanto, di dover dichiarare efficace l'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs. n. 36/2023;

Preso atto che, a seguito del ribasso offerto dal Dott. Parodi Paolo, pari a 1%, l'importo contrattuale per la durata di 3 anni viene conseguentemente determinato in € 80.190,00 oltre contributo CNPADC 4% e IVA 22%;

Accertato che il quadro economico della procedura, a seguito del ribasso offerto, ammonta complessivamente a € 169.610,12 quantificato come segue:

A	Importo per l'esecuzione del servizio	
A1	Servizio di fiscalista per la durata di 3 anni	€ 80.190,00
A2	Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
A3	Costi della manodopera non soggetti a ribasso	€ 0,00
	Totale A)	€ 80.190,00
B	Somme a disposizione	
B1	Contributo CNPADC 4%	€ 3.207,60
B2	IVA 22% su A e B1	€ 18.347,47
B3	Contributo ANAC	€ 35,00
	Totale B)	€ 21.590,07



Delibera n. 323 del Consiglio di Amministrazione del 20 dicembre 2023

	TOTALE FINANZIATO A) + B)	€ 101.780,07
C	Opzioni	
C1	Opzione proroga per due anni	€ 53.460,00
C2	Contributo CNPADC 4% su C1	€ 2.138,40
C3	IVA 22% su C1 e C2	€ 12.231,65
	Totale C)	€ 67.830,05
	TOTALE A) + B) + C)	€ 169.610,12

Accertato che, ai sensi dell'art. 55, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023 la stipula del contratto avviene entro 30 giorni dall'aggiudicazione;

Accertato che, ai sensi dell'art. 55, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 i termini dilatori previsti dall'art. 18, commi 3 e 4, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Accertata la disponibilità finanziaria della spesa pari a € 35,00 per contributo ANAC sul budget 2023 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 "Servizio Centrale di approvvigionamento" alla voce COAN CA.04.46.09.04 "Altre imposte e tasse", scheda budget n. 1780, dettaglio n. 9012;

Ritenuto opportuno imputare le spese per l'opzione di proroga all'atto di esercizio della stessa;

DELIBERA

1. di approvare l'affidamento diretto, ai sensi dell'art 50, comma 1, lett. a), del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, mediante ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA al Dott. Parodi Paolo, con studio in via Via G. Ferraris, 8 - 17047 Vado Ligure (Savona) - P.IVA 00889160099 - del servizio di supporto agli adempimenti contabili e fiscali dal 1 gennaio 2024 al 31 dicembre 2026 con opzione di proroga per ulteriori 2 anni - CIG A01C2D9DEE, per un importo contrattuale, riferito al triennio 2023/2026, pari a € 80.190,00 oltre contributo CNPADC 4% e IVA 22%;
2. di dare atto che, avendo accertato il possesso dei requisiti da parte dell'offerente, il presente affidamento è efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs. n. 36/2023;
3. di imputare la spesa complessiva pari a € 101.780,07 oneri compresi, come segue, dando atto che le spese per la proroga verranno imputate all'atto dell'esercizio della stessa:
 - € 101.745,07 (incarico fiscalista) sulla UA.00.99.A5 "Area Risorse umane e finanziarie" alla voce COAN CA.04.41.09.03 - Altre presta-



Delibera n. **323** del Consiglio di Amministrazione del **20 dicembre 2023**

zioni e servizi da terzi - scheda u-budget n. 1498 dettaglio 8231, così suddivisa: € 33.915,02 sul budget 2024, € 33.915,02 sul budget 2025, € 33.915,03 sul budget 2026 che trova adeguata copertura finanziaria;

- € 35,00 (contributo ANAC) sul budget 2023 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 "Servizio Centrale di approvvigionamento" alla voce COAN CA.04.46.09.04 "Altre imposte e tasse", scheda budget n. 1780, dettaglio n. 9012, che trova adeguata copertura finanziaria;
 - 4. di incaricare l'Ufficio Appalti, forniture e servizi all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti;
 - 5. di dare atto che, come previsto dall'art. 225, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023, il presente provvedimento viene pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016 sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente".
-