



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI  
DELL'INSUBRIA

AREA  
INFRASTRUTTURE E  
APPROVVIGIONAMENTI  
Servizio Centrale di  
approvvigionamento

Anno 2022

Tit. X

Cl. 4

Fasc.

2022-X/4.8

N. Allegati

1

Rif.

st/mct/GG

**Oggetto: affidamento diretto, con le modalità dell'accordo quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016, tramite il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA alla società NET4MARKET - CSAMED srl dei servizi di pubblicità legale per il triennio 2022/2024. CIG: ZA5350CADB, a seguito di annullamento in autotutela decreto n. 207 in data 9/3/2022.**

### IL DIRIGENTE DELL'AREA INFRASTRUTTURE E APPROVVIGIONAMENTI

Richiamata la normativa in tema di pubblicità legale degli avvisi e dei bandi di gara (art. 73 comma 4 D.lgs. 50/2016, D.M. del 2 dicembre 2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (GU Serie Generale n. 20 del 25/1/2017)";

Atteso che il contratto per i servizi di pubblicità legale è scaduto in data 31/12/2021 e che, pertanto, si rende necessaria l'individuazione di un nuovo contraente al fine di assicurare le pubblicazioni legali relative alle procedure individuate sulla base dei documenti di programmazione degli acquisti di beni e servizi e dei lavori pubblici;

Richiamato il DDG del 29 dicembre 2021, n. 1232 con il quale l'Ing. Gianmarco Gatti, Dirigente dell'Area Infrastrutture e approvvigionamenti, è stato nominato Responsabile unico del procedimento (RUP);

Richiamato il progetto redatto dal RUP, relativo ai servizi in oggetto e costituito da:

- Relazione di progetto



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia  
Tel. +39 0332 21-9037-9602-9310-9130  
Via Valleggio, 11 - 22100 Como (CO) - Italia  
Tel. +39 031 238 9231  
Email: [appalti@uninsubria.it](mailto:appalti@uninsubria.it) - PEC:  
[ateneo@pec.uninsubria.it](mailto:ateneo@pec.uninsubria.it)  
Web: [www.uninsubria.it](http://www.uninsubria.it)  
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120  
**Chiaramente Insubria!**

Piano I  
Uff. 1.019  
Piazza Ovest Piano I  
Uff. 3.1.4  
**Orari al pubblico**  
Lunedì, martedì,  
giovedì, venerdì: 10.00 - 12.00  
Mercoledì: 14.00 - 16.00



- Capitolato speciale di appalto

che prevede l'affidamento mediante accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016, per una durata massima di 36 mesi a decorrere dalla data della stipula del contratto, ovvero di avvio dell'esecuzione del servizio nelle more della stipula in caso di urgenza, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del suddetto D.lgs. 50/2016, per un importo presunto posto a base di gara pari a € 22.807,50 (imposta di bollo e IVA esclusi) corrispondente al valore contrattuale, in quanto indica il valore massimo degli ordinativi che potranno essere richiesti dall'Ateneo nel periodo di vigenza dell'accordo quadro, senza vincolo all'acquisto dell'intero ammontare dei servizi richiesti in quanto vengono definiti i prezzi unitari, nonché i termini e le condizioni dei futuri ordinativi specifici.

Visto l'art. 1, comma 2, lett. a) della legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" e s.m.i., che prevede, in deroga all'art. 36 comma 2 D.lgs. 50/2016, per i procedimenti adottati entro il 30/6/2023, quale modalità di scelta del contraente l'affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 139.000,00;

Richiamate, per quanto compatibili con il D.lgs. n. 50/2016 come modificato dal D. Lgs. 19 aprile 2017 n. 56, le linee guida n. 4 approvate con Delibera del Consiglio dell'ANAC del 26 ottobre 2016, n. 1097 e aggiornate con Delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 e con successiva delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 che specificano che:

- l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'articolo 36 del Codice dei contratti pubblici, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione degli inviti e degli affidamenti, di tutela dell'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, nonché dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale e del principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi;
- il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti si applica alle procedure rientranti nel medesimo settore merceologico, categorie di opere e settore di servizi di quelle precedenti, nelle



quali la stazione appaltante opera limitazioni al numero di operatori economici selezionati;

Visto l'art.1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificata da ultimo dalla legge n. 208 del 2015 che prevede:

- al comma 449, l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;
- al comma 450 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario l'obbligo di ricorso al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Considerato anche che, ai sensi dell'art. 40, comma 2 del D.lgs. 50/2016, dal 18 ottobre 2018 decorre l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronici per le comunicazioni e gli scambi di informazioni nelle procedure di appalto e pertanto l'Amministrazione procede allo svolgimento delle procedure di acquisto attraverso l'utilizzo di sistemi informatici di negoziazione;

Accertato che tali servizi sono acquisibili attraverso il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione MePA al bando "SERVIZI" iniziativa "Servizi di Informazione, Comunicazione e marketing";

Atteso che, pur trattandosi di un affidamento di importo inferiore ai 139.000,00 euro, è stata effettuata un'indagine di mercato tramite indagine di richiesta di offerta - RdO - sul portale del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione nell'ottica di avere un parametro di raffronto in ordine alla congruità dei prezzi offerti alle seguenti condizioni:

- Base d'asta: € 22.807,50 IVA e imposte di bollo escluse, stimata sulla base delle dimensioni massime ipotizzate dei testi da pubblicare, del presunto numero delle gare da pubblicare in base agli atti programmatori dell'Ente e in ragione dei dati storici per prestazioni di servizio analogo;
- Criterio di aggiudicazione: minor prezzo ai sensi del combinato disposto tra l'art. 95 comma 4 lettera b) del D.lgs. 5016 e l'art.1 comma 3 L. 120/2020, in quanto trattasi di servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono



definite dal mercato, come previsto dall'art 95 comma 4 del codice contratti;

- Richiesta di offerta - RdO n. 2952371 (CIG: ZA5350CADB) alle seguenti imprese iscritte nel portale MePA al bando "SERVIZI" iniziativa "Servizi di Informazione, Comunicazione e marketing" e selezionate nel rispetto dei principi di rotazione degli inviti, non essendo mai state invitate nel corso dell'ultimo triennio ad analoghe procedure indette dall'Amministrazione centrale per servizi analoghi:

<b>Fornitore e sede legale</b>	<b>Partita IVA</b>
CONSULTO srls Via Giacomo Matteotti, 56 - 70032 Bitonto (BA)	08014430725
INTESTO srl Via Pietro Paleocapa, 7 - 20121 - Milano (MI)	04090050966
L & G SOLUTION srl Via Fratelli Biondi, 3/5 - 71122, Foggia (FG)	03393760719
NET4MARKET - CSAMED srl Corso G. Matteotti, 15 - 26100 Cremona (CR)	02362600344

Visti i contenuti essenziali dei servizi descritti nel capitolato speciale d'appalto predisposto dal Servizio Centrale di approvvigionamento;

Constatato che entro il termine stabilito dell'11/02/2022, ore 12:00 sono pervenute le seguenti offerte:

<b>Fornitore</b>	<b>Importo offerto IVA e imposte di bollo escluse</b>
CONSULTO srls	€ 21.500,00
NET4MARKET - CSAMED srl	€ 22.247,50
L & G SOLUTION srl	€ 22.756,50

Richiamato il proprio decreto n. 143 del 22 febbraio 2022 con il quale è stato approvato l'affidamento diretto, ai sensi dell'art 1 comma 1 lett. a della legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i., con le modalità dell'accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016, alla società CONSULTO srls, CF e P.IVA.



08014430725, con sede legale in Via G. Matteotti 56, 70032 Bitonto (BA), dei servizi di pubblicità legale per il triennio 2022 - 2024, CIG: ZA5350CADB, mediante ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, per un importo complessivo pari a € 22.807,50 IVA e imposte di bollo escluse, ai prezzi unitari definiti dall'offerta economica ad esso allegata, dando atto della mancata efficacia dell'aggiudicazione non essendo ancora conclusi gli esiti sulla verifica dei requisiti di carattere generale ex art. 80 D.lgs. 50/2016;

Atteso che, nelle more di efficacia del provvedimento, è stato accertato che vi è stata una erronea interpretazione dell'offerta presentata dalla ditta in merito alle caratteristiche dei quotidiani su cui effettuare le pubblicazioni delle edizioni locali che sono stati indicati in "Il Giornale locale" e "Il Gazzettino locale", pertanto con decreto del 9 marzo 2022 n. 907 è stato disposto l'annullamento in autotutela, ai sensi del combinato disposto tra l'art. 21 nonies della L. 241/90 e l'art. 32 comma 8 del D.lgs. 50 del 2016, per le motivazioni riportate nel suddetto provvedimento, del decreto dirigenziale n.143 in data 22/2/2022 di affidamento alla società CONSULTO srls, CF e P.IVA. 08014430725, con sede legale in Via G. Matteotti 56, 70032 Bitonto (BA), per l'importo complessivo pari a 22.807,50 IVA e imposte di bollo escluse;

Ritenuto opportuno provvedere all'affidamento del servizio all'impresa NET4MARKET - CSAMED srl, miglior offerente dopo CONSULTO srls;

Richiamato l'art. 3 del capitolato speciale d'appalto, secondo cui a prescindere dall'offerta a prezzi unitari formulata dall'affidatario in sede di gara l'importo contrattuale corrisponde all'importo stimato dell'accordo quadro, pari a complessivi € 22.807,50 IVA e imposte di bollo escluse, e che i prezzi unitari, per i servizi di pubblicazione dei bandi e avvisi in GURI e di pubblicazione per estratto sui quotidiani, sono riportati nella relativa offerta economica allegata, verificata conforme a quanto prescritto nel CSA;

Preso atto che, sulla base della stima effettuata in fase di progettazione della procedura e definizione della base d'asta, è stata quantificata una spesa massima per le imposte di bollo richieste per le pubblicazioni sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana pari a € 160,00;

Considerato che la verifica dei requisiti di ordine generale di cui all'artt. 80 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. ha dato esito positivo con la



sola eccezione della verifica della richiesta di consultazione del Sistema Informativo del Casellario, inoltrata all'Ufficio locale del casellario giudiziale della Procura della Repubblica presso il Tribunale ordinario di Como in data 14 marzo 2022;

Considerato che l'art 8 c. 1 lett. a) della Legge 11 settembre 2020, n.120 e s.m.i. prevede che, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art.80 del D.lgs. 50/2016, nel caso di servizi sia sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8, del medesimo decreto legislativo;

Atteso che la stazione appaltante procederà all'avvio del servizio anche in pendenza di stipulazione del contratto, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) della Legge n. 120 dell'11.9.2020 e s.m.i., in considerazione dell'imminente necessità di bandire procedure sopra soglia comunitaria;

Accertato che ai sensi dell'art. 32, comma 10 lett. b) non si applica il termine dilatorio di trentacinque giorni per la stipula del contratto;

Richiamato l'art. 14 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamato l'art. 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato, il Regolamento di Ateneo per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria che reca disposizioni relative ai criteri di scelta del contraente;

Accertata la disponibilità finanziaria a carico dell'unità analitica UA.00.99.A3.01 "Servizio Centrale di approvvigionamento", Budget esercizio 2022 e 2023, alla voce COAN CA.04.41.02.01 "Pubblicità obbligatoria";

## **DECRETA**

1. di approvare l'affidamento diretto, ai sensi dell'art 1 comma 1 lett. a della legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i., con le modalità dell'accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016, mediante ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, a seguito di annullamento in autotutela del decreto n. 143 del 22 febbraio 2022, dei servizi di pubblicità legale, triennio 2022 - 2024, CIG: ZA5350CADB alla società NET4MARKET - CSAMED srl, CF e P.IVA. 02362600344, con sede legale in Corso G. Matteotti, 16 - 26100 Cremona (CR),



per un importo complessivo pari a 22.807,50 IVA e imposte di bollo escluse, ai prezzi unitari definiti dall'offerta economica allegata;

2. di dare atto che ai sensi dell'art 32 comma 7 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. l'aggiudicazione diventerà efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti;
3. di imputare la spesa complessiva di € 27.985,15 IVA (22%) e imposte di bollo comprese con la seguente suddivisione:
  - € 14.000,00 sul budget esercizio 2022 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 "Servizio Centrale di approvvigionamento", alla voce COAN CA.04.41.02.01 "Pubblicità obbligatoria" scheda budget 1781, dettaglio 9009, che trova adeguata copertura finanziaria;
  - € 13.985,15 sul budget esercizio 2023 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 "Servizio Centrale di approvvigionamento", alla voce COAN CA.04.41.02.01 "Pubblicità obbligatoria" scheda budget 1781, dettaglio 9009, che trova adeguata copertura finanziaria;
4. di incaricare il Servizio Centrale di Approvvigionamento all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti.
5. di dare atto che, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento sarà pubblicato sul profilo del committente e in "Amministrazione Trasparente".

Varese, data della firma digitale

Il Dirigente  
Ing. Gianmarco Gatti  
*Firmato digitalmente*

**Responsabile Unico del Procedimento** (art. 31 D. Lgs. 50/2016): Ing. Gianmarco Gatti  
Tel. 0332219610 - [gianmarco.gatti@uninsubria.it](mailto:gianmarco.gatti@uninsubria.it)