



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI  
DELL'INSUBRIA

AREA  
INFRASTRUTTURE E  
LOGISTICA  
Servizio Appalti

Anno 2020

Tit. X

Cl. 4

Fasc.

2020-X/4.71

N. Allegati /

Rif. /

pm/GG

**Oggetto: Affidamento diretto alla società PROMOVARESE SRL dei servizi di locazione degli spazi e affidamento dei connessi servizi di allestimento per l'espletamento del concorso nazionale di accesso dei medici alle Scuole di specializzazione di area sanitaria per l'A.A. 2019/2020. CIG 8434072065**

## IL RETTORE

Premesso che l'Ufficio Post Lauream, a seguito dell'incremento del numero di candidati previsti ai test di ammissione alle Scuole di Specializzazione di area medica per l'A.A. 2019/2020 che si svolgeranno il giorno 22 settembre 2020, nonché delle disposizioni ministeriali, regionali e di Ateneo relative al distanziamento per COVID-19, ha manifestato la necessità di espletare i test presso sedi esterne all'Ateneo;

Visto il Bando di ammissione alle Scuole di Specializzazione di area medica per l'A.A. 2019/2020, pubblicato con Decreto del Direttore del Ministero dell'Università e della Ricerca del 24 luglio 2020, n. 11777 che delibera "la prova d'esame si svolge in modalità informatica ed è identica a livello nazionale";

Vista la nota ministeriale n. 18343 del 16 luglio 2020 relativa alla "organizzazione logistica delle prove concorsuali" e le successive note integrative n. 20239 del 29 luglio 2020 e n. 22405 del 13 agosto 2020 che dispongono, in ragione dell'elevato numero di candidati e delle prescrizioni dettate dall'emergenza Covid-19, l'assegnazione diretta dei candidati da valutare per singolo ateneo anziché per macro-area, al fine di assicurare una gestione più capillare;

Vista la nota n. 22405 del 13 agosto 2020 e le successive integrazioni con le quali sono stati ripartiti i candidati nelle sedi universitarie;



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia  
Tel. +39 0332 21 9037-9310-9602  
Via Valleggio, 11 - 22100 Como (CO) - Italia  
Tel. +39 031 238 9231  
Email: [appalti@uninsubria.it](mailto:appalti@uninsubria.it) - PEC:  
[ateneo@pec.uninsubria.it](mailto:ateneo@pec.uninsubria.it)  
Web: [www.uninsubria.it](http://www.uninsubria.it)  
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120  
**Chiaramente Insubria!**

Piano I  
Uff. 1.019  
Piazza Ovest Piano I  
Uff. 3.1.4  
**Orari al pubblico**  
Lunedì, martedì,  
giovedì, venerdì: 10.00 - 12.00  
Mercoledì: 14.00 - 16.00



Viste le disposizioni in materia di distanziamento e contenimento dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 e in particolare:

- il D.L. 17 marzo 2020, n. 18 recante *“Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”* e, in particolare, l'art. 101, convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2020 n.27;
- il D.L. 25 marzo 2020, n. 19, recante *“Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”* e, in particolare, l'articolo 1, comma 2, lett. p), convertito con modificazioni dalla legge 22 maggio 2020 n.35;
- il D.L. 16 maggio 2020, n. 33, *“Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”* ed in particolare l'art. 1, co. 13;
- il D.P.C.M. 11 giugno 2020, *“Ulteriori disposizioni attuative del d.l. 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”* e in particolare l'art. 1 co. 1 lettere q), s);
- la nota prot. n. 692 del 28 aprile 2020 del Ministero della salute contenente il verbale relativo al parere, reso in data 22 aprile 2020, dal Comitato tecnico scientifico di cui all'articolo 2 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 630/2020 concernente: *“progressiva riorganizzazione delle attività “in presenza” delle università, degli istituti di formazione superiore e dei centri di ricerca, ad esito della c.d. fase di lockdown.”* ove, a pag. 53, si prevede, in particolare, che: *“5. le attività di selezione di candidati come gli esami di ammissione per corsi a numero programmato (corsi di laurea, scuole di specializzazione ecc.) devono essere svolte, laddove non sia possibile il ricorso a modalità a distanza, adottando misure che garantiscano il distanziamento fisico e l'adozione di mascherine in tutte le fasi della prova”*;

Visto il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”* che prevede:

- all'art. 1, comma 1, che al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 luglio 2021;



- al comma 2, lettera a), che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di forniture e servizi di importo inferiore a € 150.000,00 mediante affidamento diretto;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante *“Codice dei contratti pubblici”* e in particolare:

- l'art. 21, comma 1, che prevede l'obbligo per le Amministrazioni pubbliche di adottare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici e relativi aggiornamenti annuali, necessari al soddisfacimento dei fabbisogni rilevati e valutati dall'Amministrazione preposta, nonché l'obbligo di approvare i programmi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;
- l'art. 36, comma 1, non derogato dal D.L. 16 luglio 2020, n. 76 che prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengano nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
- l'art. 40, comma 2, l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronici per le comunicazioni e gli scambi di informazioni nelle procedure di appalto;

Richiamate, per quanto compatibili con il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, le linee guida n. 4 approvate con Delibera del Consiglio dell'ANAC del 26 ottobre 2016, n. 1097 e aggiornate al D. Lgs. 56/2017 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 e con successiva delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito con legge 14 giugno 2019, n. 55 che specificano che:

- l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'articolo 36 del Codice dei contratti pubblici, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione degli inviti e degli affidamenti, di tutela dell'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, nonché dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale e del principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi;
- il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti si applica alle procedure rientranti nel medesimo settore merceologico, categorie di opere e settore di servizi di quelle precedenti, nelle quali la stazione appaltante opera limitazioni al numero di operatori economici selezionati;



- il rispetto del principio di rotazione espressamente fa sì che l'affidamento o il reinviato al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente;

Vista la legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificata dalla legge 24 dicembre 2012, n. 228, che prevede l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni e all'art. 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388;

Vista la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze 5 febbraio 2013, n. 2, con la quale si dispone che, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le istituzioni universitarie sono tenute a ricorrere al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Richiamato l'art. 14 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamato l'art. 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato, per quanto compatibile con il D. Lgs. 50/16, l'art. 8 del Regolamento di Ateneo per la disciplina di lavori, servizi e forniture in economia;

Richiamato il Decreto del 7 settembre 2020, n. 587 con il quale il Dott. Marco Cavallotti è stato nominato responsabile unico del procedimento (RUP) delle presenti procedure;

Richiamata la relazione del RUP dalla quale si evince che:

- il numero di posti a sedere complessivamente disponibile in Ateneo non è sufficiente ad ospitare i candidati assegnati dal Ministero dell'Università e della Ricerca, tenendo conto delle esigenze di distanziamento dettate dalle norme sul contenimento dei rischi connessi alla diffusione di agenti patogeni trasmissibili e dalla necessità di assicurare un adeguato presidio a garanzia della par condicio fra i candidati nello svolgimento delle prove;
- accertata l'indifferibile esigenza di rivolgersi a sedi esterne all'Ateneo e scartata la possibilità di utilizzare strutture teatrali, cinematografiche o sportive del territorio perché nessuna di queste offre la possibilità di mettere a disposizione dei candidati i tavoli e la strumentazione informatica necessari per lo svolgimento degli elaborati, è stato ritenuto necessario il ricorso a strutture fieristiche dotate di padiglioni facilmente convertibili per le esigenze concorsuali, in grado quindi di fornire le più ampie garanzie in merito all'ordinato e sicuro svolgimento delle prove;
- stante il vincolo ministeriale per effetto del quale i candidati sono assegnati d'ufficio alla sede universitaria più vicina alla località di



residenza, non è possibile avvalersi di strutture ubicate fuori dalla provincia di Varese;

Richiamato il capitolato speciale d'appalto predisposto dal gruppo di lavoro che prevede l'espletamento delle seguenti attività:

- l'affitto dei locali per la giornata del 22 settembre 2020 e per i giorni necessari a permettere l'allestimento e il test di collaudo;
- il noleggio di banchi e sedie e il relativo posizionamento in osservanza del protocollo sanitario per la prevenzione della diffusione dell'epidemia da COVID-19;
- il noleggio, l'allestimento e la configurazione di n. 413 calcolatori;
- la predisposizione di idonei sistemi audio - visivi;
- i servizi di Triage (misurazione temperatura e igienizzazione, con fornitura di dispenser e soluzione igienizzante), prima identificazione e servizi di accompagnamento/smistamento ai padiglioni fino alle postazioni di formale identificazione ai fini concorsuali con accesso degli aventi diritto entro le ore 13.00;
- la disponibilità di un'area di decantazione per candidati con temperatura superiore ai 37.5 gradi;
- un servizio di guardaroba;
- la cartellonistica esterna e interna;
- il servizio di sorveglianza e gestione parcheggi;
- il servizio di sorveglianza antincendio;
- il servizio di sorveglianza Croce Rossa;
- la pulizia e igienizzazione toilette nel rispetto delle esigenze COVID;
- la pulizia e sanificazione dei locali;
- un servizio di ristoro (solo bottigliette d'acqua) con predisposizione di appositi cestini per lo smaltimento;
- un piano di comunicazione: come raggiungere la sede (stazioni di riferimento e Pullman di linea).

Accertato che al momento non sono attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto tale acquisizione sicché è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, senza dover acquisire l'autorizzazione prevista dall'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;

Accertato che tali servizi da svolgersi necessariamente negli spazi fieristici di Varese non sono disponibili attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MEPA, ma sono invece acquisibili attraverso la piattaforma Sintel messa a disposizione dalla Regione Lombardia;

Vista l'offerta della ditta Promovarese srl, che propone di offrire i servizi richiesti per un importo complessivo di € 96.406,50 oltre IVA (22%);





Ritenuta congrua da parte del RUP l'offerta presentata da Promovarese srl in quanto adeguata dal punto di vista prestazionale rispetto a quanto previsto dal capitolato speciale di appalto e comparativamente vantaggiosa rispetto a quanto offerto in affidamenti analoghi;

Ritenuto quindi opportuno affidare i servizi di organizzazione logistica dei test di ammissione alle Scuole di Specializzazione di area medica per l'A.A. 2019/2020 a Promovarese srl per un importo complessivo di € 96.406,50 (IVA 22% esclusa);

Accertato che non è prevista in tempo utile un'adunanza del Consiglio di Amministrazione e che pertanto è necessario provvedere con decreto di urgenza;

Considerato che gli accertamenti effettuati sull'impresa hanno confermato il possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del D. Lgs. 50/16 e s.m.i.;

Ritenuto necessario, in ragione della complessità degli adempimenti organizzativi richiesti e dei tempi ristretti intercorrenti tra le decisioni ministeriali e le date di svolgimento delle prove, provvedere con somma urgenza alla prenotazione degli spazi e all'affidamento dei servizi;

Accertata la disponibilità finanziaria a carico dell'unità analitica UA.00.99.A7.09.02 "Ufficio Diritto allo studio e servizi agli studenti" alla voce COAN CA.04.46.08.01.08 "Altri interventi a favore degli studenti" per € 93.489,22 con contestuale adeguamento della voce CA.05.50.01.05 "Altre tasse e contributi" UA.00.99.A7.09.02 "Ufficio Diritto allo studio e servizi agli studenti" e per € 24.126,71 utilizzando il fondo di riserva;

## **DECRETA**

1. di approvare l'affidamento diretto alla società Promovarese srl, P.IVA 02913900128 con sede in Piazza Monte Grappa, 5 21200 Varese (VA) dei servizi di organizzazione logistica dei test di ammissione alle Scuole di Specializzazione di area medica per l'A.A. 2019/2020 programmati per il 22 settembre 2020 per un importo complessivo di € 96.406,50 (IVA 22% esclusa);
2. di imputare la spesa complessiva di € 117.615,93 IVA (22%) compresa sul Budget esercizio 2020 Unità Analitica UA.00.99.A7.09.02 "Ufficio Diritto allo studio e servizi agli studenti" alla voce COAN CA.04.46.08.01.08 "Altri interventi a favore degli studenti" che trova adeguata copertura finanziaria per € 93.489,22 con contestuale adeguamento della voce CA.05.50.01.05 "Altre tasse e contributi" UA.00.99.A7.09.02



- “Ufficio Diritto allo studio e servizi agli studenti” e per € 24.126,71 utilizzando il fondo di riserva;
3. di integrare con le procedure in oggetto il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020/2021, come allegato al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, ai fini e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 21 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
  4. di incaricare il Servizio Appalti all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti;
  5. di ratificare il presente decreto nella prima seduta utile del Consiglio di Amministrazione.

*Varese, data della firma digitale*

Il Rettore  
Prof. Angelo Tagliabue  
*Firmato digitalmente*

**Responsabile Unico del Procedimento** (art. 31 D. Lgs. 50/2016): Dott.  
Marco Cavallotti  
Tel. +39 0332 219021 - [marco.cavallotti@uninsubria.it](mailto:marco.cavallotti@uninsubria.it)