



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA

AREA
INFRASTRUTTURE E
LOGISTICA

Servizio gare e acquisti

Anno 2020
Tit. X
Cl. 4
Fasc. 2020-X/4.63 e
64
N. Allegati /
Rif. /
pm/GG

Oggetto: Affidamenti diretti alla società PROMOVARESE SRL e alla fondazione LARIOFIERE dei servizi di organizzazione logistica dei test di ammissione ai corsi di laurea di medicina e odontoiatria e delle professioni sanitarie. Varese CIG 8388737CC1 e Como CIG 8391684CB2

IL RETTORE

Premesso che l'Area Didattica e Ricerca a seguito dell'incremento del numero di candidati previsti ai test di ammissione ai corsi di laurea di medicina e odontoiatria e delle professioni sanitarie, nonché delle disposizioni ministeriali, regionali e di Ateneo relative al distanziamento per COVID-19 ha manifestato la necessità di espletare i test presso sedi esterne all'Ateneo;

Visto il Decreto del Ministero dell'Università e della Ricerca del 16 giugno 2020, n. 218 recante *"Modalità e contenuti delle prove di ammissione ai corsi di laurea e laurea magistrale a ciclo unico in lingua italiana ad accesso programmato a livello nazionale a.a. 2020/2021"* che prevede:

- l'espletamento dei test di ammissione ai corsi di laurea di medicina e odontoiatria e delle professioni sanitarie nelle giornate del 3 e 8 settembre 2020;
- che, in considerazione dalla normativa di contenimento dell'epidemia da Covid-19, al fine di garantire l'applicazione delle disposizioni di natura emergenziale nonché di limitare gli spostamenti nell'ambito del territorio nazionale e regionale, ciascun candidato, a prescindere dalla sede indicata come prima preferenza di assegnazione, sostenga la prova presso la/e sede/i dell'ateneo/degli atenei disponibili nella propria provincia di residenza o, se non disponibili, nella provincia limitrofa rispetto a quella di residenza;



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia
Tel. +39 0332 21 9037-9310-9602
Via Valleggio, 11 - 22100 Como (CO) - Italia
Tel. +39 031 238 9231
Email: appalti@uninsubria.it - PEC:
ateneo@pec.uninsubria.it
Web: www.uninsubria.it
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120
Chiaramente Insubria!

Piano I
Uff. 1.019
Piazza Ovest Piano I
Uff. 3.1.4
Orari al pubblico
Lunedì, martedì,
giovedì, venerdì: 10.00 - 12.00
Mercoledì: 14.00 - 16.00



- la competenza territoriale dell'Università degli Studi dell'Insubria rispetto ai candidati residenti nelle provincie di Como, Lecco, Monza e Brianza e Varese, determinando un notevole incremento del numero di candidati rispetto agli anni passati;

Viste le disposizioni in materia di distanziamento e contenimento dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 e in particolare:

- il D.L. 17 marzo 2020, n. 18 recante *"Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"* e, in particolare, l'art. 101, convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2020 n.27;
- il D.L. 25 marzo 2020, n. 19, recante *"Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19"* e, in particolare, l'articolo 1, comma 2, lett. p), convertito con modificazioni dalla legge 22 maggio 2020 n.35;
- il D.L. 16 maggio 2020, n. 33, *"Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19"* ed in particolare l'art. 1, co. 13;
- il D.P.C.M. 11 giugno 2020, *"Ulteriori disposizioni attuative del d.l. 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19"* e in particolare l'art. 1 co. 1 lettere q), s);
- la nota prot. n. 692 del 28 aprile 2020 del Ministero della salute contenente il verbale relativo al parere, reso in data 22 aprile 2020, dal Comitato tecnico scientifico di cui all'articolo 2 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 630/2020 concernente: *"progressiva riorganizzazione delle attività "in presenza" delle università, degli istituti di formazione superiore e dei centri di ricerca, ad esito della c.d. fase di lockdown."* ove, a pag. 53, si prevede, in particolare, che: *"5. le attività di selezione di candidati come gli esami di ammissione per corsi a numero programmato (corsi di laurea, scuole di specializzazione ecc.) devono essere svolte, laddove non sia possibile il ricorso a modalità a distanza, adottando misure che garantiscano il distanziamento fisico e l'adozione di mascherine in tutte le fasi della prova";*

Visto il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 recante *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"* che prevede:

- all'art. 1, comma 1, che al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e



157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 luglio 2021;

- al comma 2, lettera a), che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di forniture e servizi di importo inferiore a € 150.000,00 mediante affidamento diretto;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "*Codice dei contratti pubblici*" e in particolare:

- l'art. 21, comma 1, che prevede l'obbligo per le Amministrazioni pubbliche di adottare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici e relativi aggiornamenti annuali, necessari al soddisfacimento dei fabbisogni rilevati e valutati dall'Amministrazione preposta, nonché l'obbligo di approvare i programmi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;
- l'art. 36, comma 1, non derogato dal D.L. 16 luglio 2020, n. 76 che prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengano nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
- l'art. 40, comma 2, l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronici per le comunicazioni e gli scambi di informazioni nelle procedure di appalto;

Richiamate, per quanto compatibili con il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, le linee guida n. 4 approvate con Delibera del Consiglio dell'ANAC del 26 ottobre 2016, n. 1097 e aggiornate al D. Lgs. 56/2017 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 e con successiva delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito con legge 14 giugno 2019, n. 55 che specificano che:

- l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'articolo 36 del Codice dei contratti pubblici, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione degli inviti e degli affidamenti, di tutela dell'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, nonché dei



- criteri di sostenibilità energetica e ambientale e del principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi;
- il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti si applica alle procedure rientranti nel medesimo settore merceologico, categorie di opere e settore di servizi di quelle precedenti, nelle quali la stazione appaltante opera limitazioni al numero di operatori economici selezionati;
 - l'applicazione del principio di rotazione non può essere aggirata, con riferimento agli affidamenti operati negli ultimi tre anni solari, mediante ricorso a: arbitrari frazionamenti delle commesse o delle fasce; ingiustificate aggregazioni o strumentali determinazioni del calcolo del valore stimato dell'appalto; alternanza sequenziale di affidamenti diretti o di inviti agli stessi operatori economici; affidamenti o inviti disposti, senza adeguata giustificazione, ad operatori economici riconducibili a quelli per i quali opera il divieto di invito o affidamento, ad esempio per la sussistenza dei presupposti di cui all'articolo 80, comma 5, lettera m del Codice dei contratti pubblici.
 - il rispetto del principio di rotazione espressamente fa sì che l'affidamento o il reinvido al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente;

Vista la legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificata dalla legge 24 dicembre 2012, n. 228, che prevede l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni e all'art. 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388;

Vista la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze 5 febbraio 2013, n. 2, con la quale si dispone che, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le istituzioni universitarie sono tenute a ricorrere al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Richiamato l'art. 14 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamato l'art. 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato, per quanto compatibile con il D. Lgs. 50/16, l'art. 8 del Regolamento di Ateneo per la disciplina di lavori, servizi e forniture in economia;



Richiamato il Decreto del 27 luglio 2020, n. 525 con il quale il Dott. Federico Raos è stato nominato responsabile unico del procedimento (RUP) delle presenti procedure;

Richiamata la relazione del RUP dalla quale si evince che:

- per il corso di laurea in Medicina e Chirurgia il numero dei candidati è passato dai 687 dell'a.a. 2019/20 ai 1.908 (dato del 23 Luglio 2020, consolidato al termine della chiusura delle pre-iscrizioni sul portale University) mentre per i corsi di laurea delle professioni sanitarie il numero dei candidati attualmente è pari a 627 (dato parziale del 4 agosto 2020, con termine di chiusura delle pre-iscrizioni fissato al 18 agosto 2020) che consente di stimare prudenzialmente una partecipazione in linea a quella dell'anno precedente (1100 candidati dato storico a.a. 2019/20);
- il numero di posti a sedere complessivamente disponibile in Ateneo (considerando tutte le 47 aule disponibili nelle sedi di Varese, Como e Busto Arsizio), come rideterminato a seguito delle regole sul distanziamento nelle aule, è pari a 1.158, quindi comunque non sufficiente ad ospitare le prove e in ogni caso non sostenibile dal punto di vista organizzativo in considerazione della necessità di assicurare un adeguato presidio a garanzia della par condicio fra i candidati nello svolgimento delle prove;
- accertata l'indifferibile esigenza di rivolgersi a sedi esterne all'Ateneo e scartata la possibilità di utilizzare strutture teatrali, cinematografiche o sportive del territorio perché nessuna di queste offre la possibilità di mettere a disposizione dei candidati i tavoli necessari per lo svolgimento degli elaborati, è stato ritenuto opportuno il ricorso a strutture fieristiche dotate di padiglioni facilmente convertibili per le esigenze concorsuali e normalmente deputate ad accogliere eventi con un numero di partecipanti così significativo, tale quindi da fornire le più ampie garanzie in merito all'ordinato e sicuro svolgimento delle prove;
- stante il vincolo ministeriale per effetto del quale i candidati sono assegnati d'ufficio alla sede universitaria più vicina alla località di residenza, non è possibile avvalersi di strutture ubicate fuori dalle province di Varese e Como;

Richiamato il capitolato speciale d'appalto predisposto dall'Area Didattica e ricerca d'intesa con il Servizio gare e acquisti che prevede l'espletamento delle seguenti attività:

- l'affitto dei locali;
- il noleggio di banchi e sedie in numero almeno pari a quello dei candidati;
- l'allestimento dei locali secondo le regole di distanziamento COVID;



- la disponibilità di sistemi audio - visivi (per ciascun per Padiglione);
- i servizi Triage (misurazione temperatura e igienizzazione, con fornitura di dispenser e soluzione igienizzante), prima identificazione e servizi di hosting/stewarding (accompagnamento/smistamento ai padiglioni fino alle postazioni di formale identificazione ai fini concorsuali) con accesso degli aventi diritto entro le ore 11.00;
- la disponibilità di un'area di decantazione per candidati con temperatura superiore ai 37.5 gradi;
- la cartellonistica esterna e interna;
- il servizio di sorveglianza e gestione parcheggi;
- il servizio di sorveglianza antincendio;
- il servizio di sorveglianza Croce Rossa;
- la pulizia ed igienizzazione toilette nel rispetto delle esigenze COVID;
- la pulizia e sanificazione dei locali;
- un servizio di ristoro (solo bottigliette d'acqua) con predisposizione di appositi cestini per lo smaltimento;
- un piano di comunicazione: come raggiungere la sede (stazioni di riferimento e Pullman di linea).

Accertato che al momento non sono attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto tale acquisizione sicché è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, senza dover acquisire l'autorizzazione prevista dall'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;

Accertato che tali servizi da svolgersi necessariamente negli spazi fieristici di Varese e Como non sono disponibili attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MEPA, ma sono invece acquisibili attraverso la piattaforma Sintel messa a disposizione dalla Regione Lombardia;

Ritenuto opportuno effettuare un'indagine di mercato nell'ottica di avere un parametro di raffronto in ordine alla congruità dei prezzi offerti, è stata richiesta la formulazione di un'offerta alle imprese Promovarese srl, fondazione Lariofiere e Villa Erba spa, che non sono state invitate o risultate aggiudicatrici di analoghi affidamenti nel corso dell'ultimo triennio, con il seguente esito:

Fornitore	Importo offerto IVA esclusa
Promovarese srl (Malpensa Fiere)	€ 34.515,00 a giornata



Lariofiere	€ 24.292,00 a giornata
Villa Erba spa	€ 63.000,00 a giornata

Ritenuto opportuno, verificati i numeri e la provenienza geografica degli iscritti al test, suddividere i candidati alla prova del 3 settembre su due sedi al fine di limitare gli spostamenti nell'ambito del territorio nazionale e regionale e nel contempo assicurare un adeguato presidio a garanzia della par condicio fra i candidati nello svolgimento delle prove;

Ritenuto opportuno, in ragione del minor numero atteso di candidati per la prova del 8 settembre, prevedere l'espletamento del test nella sola sede di Varese (Malpensafiere) sulla base delle seguenti motivazioni:

- 1) la maggiore vicinanza alla sede legale dell'Ateneo e degli uffici ove operano i dipendenti universitari che verranno coinvolti nelle commissioni di vigilanza;
- 2) sulla base delle domande presentate alla data del 4 agosto 2020, sembra consolidarsi la constatazione che la maggior parte dei candidati proviene dalla provincia di Varese e Verbano Cusio Ossola (364) piuttosto che da quelle di Como e Lecco (151) il che comporta che la sede di Malpensa Fiere debba essere considerata quale quella più prossima alla maggior parte dei candidati e quindi più idonea a soddisfare i requisiti di territorialità previsti dal D.M. 16 giugno 2020, n. 218;

Ritenuto opportuno affidare il servizio di organizzazione logistica per i test di ammissione alle lauree dell'area medica a Promovarese srl per entrambe le date del 3 e dell'8 settembre per un importo complessivo di € 69.030,00 (IVA 22% esclusa) per la sola data del 3 settembre a Lariofiere per un importo di € 24.292,00 (IVA 22% esclusa);

Ritenute congrue da parte del RUP le offerte presentate da Promovarese srl e da Lariofiere in quanto adeguate dal punto di vista prestazionale rispetto a quanto previsto dal capitolato speciale di appalto e comparativamente vantaggiose, pur tenendo conto della sostanziale unicità sul territorio di strutture simili, rispetto a quanto offerto dal mercato dall'unica altra struttura astrattamente disponibile (Villa Erba);

Accertato che non è prevista in tempo utile un'adunanza del Consiglio di Amministrazione e che pertanto è necessario provvedere con decreto di urgenza;



Accertato che sono state acquisite apposite autodichiarazioni dalle società Promovarese srl e Lariofiere ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, dalle quali risulta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici;

Accertato che sono in corso le verifiche sulle dichiarazioni sostitutive presentate, che potrebbero richiedere ai sensi dell'art. 72, comma 3, del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, tempi di risposta da parte degli enti competenti non compatibili con le esigenze di prenotazione degli spazi e organizzazione del servizio;

Ritenuto necessario, in ragione della complessità degli adempimenti organizzativi richiesti e dei tempi ristretti intercorrenti tra le decisioni ministeriali e le date di svolgimento delle prove, provvedere con somma urgenza alla prenotazione degli spazi e all'affidamento dei servizi;

Ritenuto opportuno procedere alla stipula dei contratti nelle more della ricezione degli esiti delle verifiche sulle dichiarazioni sostitutive presentate, prevedendo l'introduzione di apposita clausola risolutiva del contratto, qualora venisse successivamente accertato un difetto nel possesso dei requisiti prescritti;

Accertata la disponibilità finanziaria a carico dell'unità analitica UA.00.99.A7.09.02 - UFFICIO DIRITTO ALLO STUDIO E SERVIZI AGLI STUDENTI sul Budget esercizio 2020 alla voce COAN CA.05.50.01.05 "Altre tasse e contributi";

DECRETA

1. di approvare l'affidamento diretto alla società Promovarese srl, P.IVA 02913900128 con sede in Piazza Monte Grappa, 5 21200 Varese (VA) dei servizi di organizzazione logistica dei test di ammissione ai corsi di laurea di medicina e odontoiatria e delle professioni sanitarie programmati per il 3 e 8 settembre 2020 per un importo complessivo di € 69.030,00 (IVA 22% esclusa);
2. di approvare l'affidamento diretto alla società Lariofiere, P.IVA 00579730136 con sede in viale Resegone, snc Erba (CO) dei servizi di organizzazione logistica dei test di ammissione ai corsi di laurea di medicina e odontoiatria programmati per il 3 settembre 2020 per un importo complessivo di € 24.292,00 (IVA 22% esclusa);
3. di imputare la spesa complessiva di € 113.852,84 IVA (22%) compresa sul Budget esercizio 2020 Unità Analitica UA.00.99.A7.09.02 - UFFICIO DIRITTO ALLO STUDIO E



SERVIZI AGLI STUDENTI alla voce COAN CA.04.46.08.01.08 "Altri interventi a favore degli studenti" che trova adeguata copertura finanziaria mediante variazione dell'importo di € 113.852,84 dalla voce CA.05.50.01.05 "Altre tasse e contributi" UA.00.99.A7.09.02 - UFFICIO DIRITTO ALLO STUDIO E SERVIZI AGLI STUDENTI;

4. di integrare con le procedure in oggetto il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020/2021, come allegato al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, ai fini e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 21 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 e s.m.i.;
5. di incaricare il Servizio gare e acquisti all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti;
6. di ratificare il presente decreto nella prima seduta utile del Consiglio di Amministrazione.

Varese, data della firma digitale

Il Rettore
Prof. Angelo Tagliabue
Firmato digitalmente

Responsabile Unico del Procedimento (art. 31 D. Lgs. 50/2016): Dott. Federico Raos
Tel. +39 031 238 9030 - federico.raos@uninsubria.it