



Anno 2020

Tit. X

Cl. 4

Fasc. 2019-X/

4.98

N. Allegati 0

Rif.

Oggetto: Affidamento in "house providing" al Consorzio CINECA dei corsi di formazione "CSA Conguaglio fiscale e previdenziale base" e "CSA Economico Base". CIG Z0B2B7CAC3

IL DIRIGENTE DELL'AREA INFRASTRUTTURE E LOGISTICA

Premesso che:

- CINECA è un Consorzio costituito ai sensi degli artt. 60 e 61 del R.D. 31 agosto 1933, n. 1592, "T.U. delle leggi sull'istruzione superiore" che ha per finalità istituzionale (Art. 3, comma 1 dello Statuto consortile) la produzione e lo sviluppo di servizi ad alta potenzialità ed efficienza e di trasferimento applicativo di tecnologie per lo sviluppo e l'eccellenza del sistema nazionale dell'istruzione superiore e della ricerca e, nei propri ambiti di competenza (Art. 3, comma 2 dello Statuto consortile) il Consorzio è tenuto a dare esecuzione alle decisioni di affidamento o di incarico provenienti dagli Enti consorziati, fermo restando il rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia nonché di autonomia tecnica ed esecutiva;
- l'Università degli Studi dell'Insubria ha aderito, dal 16 giugno 2003, al Consorzio CINECA, sulla base di deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 maggio 2003;
- l'art. 9 del decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78, coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2015, n. 125 al comma 11 bis dispone che *"Fanno parte del Consorzio interuniversitario CINECA, che opera senza scopo di lucro ed è sottoposto alla vigilanza del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, persone giuridiche pubbliche o private che svolgono attività nel settore dell'istruzione, dell'università e della ricerca, secondo quanto previsto dallo statuto del Consorzio medesimo"* e, al comma 11 ter, precisa che *"Il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca e le altre amministrazioni consorziate esercitano, congiuntamente, sul Consorzio interuniversitario CINECA un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, previo adeguamento, ove*



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia
 Tel. +39 0332 21 9037-9310-9602
 Email: appalti@uninsubria.it - PEC:
ateneo@pec.uninsubria.it
 Web: www.uninsubria.it
 P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120

Chiaramente Insubria!

Piano I
 Uff. 1.019

Orari al pubblico

Lunedì, martedì,
 giovedì, venerdì: 10.00 -12.00
 Mercoledì: 14.00 - 16.00



*necessario, dello statuto del Consorzio medesimo” e tale norma non prevede condizioni sospensive della propria efficacia, rinviando alla attività degli organi consortili ogni determinazione sugli adeguamenti dello Statuto che si rendano eventualmente necessari o opportuni nel corso del tempo e che, ai sensi del comma 11-*quater* dell’art. 9 e alle condizioni dalla stessa indicate, sul cui rispetto vigilano gli organi consortili, “I servizi informativi strumentali al funzionamento dei soggetti facenti parte del sistema dell’istruzione, dell’università e della ricerca possono essere svolti da detti soggetti direttamente o per il tramite di enti, anche con personalità giuridica di diritto privato, costituiti su iniziativa delle amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, e da queste partecipati”;*

- l’art. 5 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. disciplina le condizioni che devono essere soddisfatte perché una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un’amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrino nell’ambito di applicazione del codice dei contratti, mentre l’art. 192 “Regime speciale degli affidamenti *in house*” prevede, al comma 1, l’istituzione presso l’ANAC, di un elenco delle “amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* di cui all’art. 5. (...) La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all’ente strumentale. Resta fermo l’obbligo di pubblicazione degli atti connessi all’affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3”.
- l’art. 4, comma 2 del D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, “Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica” prevede che le amministrazioni pubbliche, nei limiti di cui al comma 1, possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi, b) progettazione e realizzazione di un’opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell’articolo 193 del decreto legislativo n. 50

del 2016, c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2, d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento, e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016;

- l'art. 16, del D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" stabilisce le condizioni a cui possono essere effettuati affidamenti diretti nei confronti di società *in house*: *Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata;*
- CINECA, ai sensi dell'art. 4, comma 2 lettera a) del D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" in vigore dal 23 settembre 2016, indica quale propria finalità la produzione di servizi di interesse generale come definiti art. 2, comma 1 lettera h) della stessa norma e dichiara che si attiene, per quanto riguarda lo sviluppo della propria operatività, alle previsioni di cui all'art. 16 del citato D. Lgs. 175/2016;

Visto il R.D. 31 agosto 1933, n. 1592, "T.U. delle leggi sull'istruzione superiore" e in particolare gli artt. 60 e 61;

Vista la Legge 30 dicembre 2010, n. 240 e in particolare l'art. 6, commi 7 e 8;

Visto il Decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78 e in particolare l'art. 9 commi 11 bis, 11 ter e 11 quater coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2015 n. 125;

Vista la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 che all'art. 1 comma 516 prevede la possibilità di procedere ad acquisti autonomi qualora il bene o servizio non sia disponibile tramite Convenzioni o Accordi



Quadro Consip o non idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione ovvero in casi di necessità e urgenza;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. e in particolare l'art. 5 che disciplina i casi nei quali un'amministrazione può procedere mediante affidamenti diretti di concessioni o appalti pubblici nei confronti di propri organismi "in house" e l'art. 192 che istituisce presso l'ANAC l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società;

Visto il D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" e in particolare l'art. 4, comma 2 che prevede che le amministrazioni pubbliche *"possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: [...] d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento"* e, all' art. 16 stabilisce le condizioni a cui possono essere effettuati affidamenti diretti nei confronti di società *in house*;

Visto lo Statuto del Consorzio Cineca e in particolare gli artt. 1, 2, 3 e 4;

Richiamato lo Statuto di Ateneo, e in particolare gli artt. artt. 23, lett e), 57 e 71;

Richiamato il Regolamento di Ateneo per l'amministrazione, la finanza e la contabilità, artt. 3 e 31;

Richiamato il Manuale di Amministrazione e Contabilità, parti 7.1 e 7.5;

Richiamata la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 maggio 2003 con cui è stata approvata l'adesione al Consorzio CINECA;

Richiamato il decreto del 9 gennaio 2020, n. 6 con il quale la Dott.ssa Simona Centore, responsabile dell'Ufficio Formazione e sviluppo dell'Ateneo è stata nominata responsabile unico del procedimento (RUP) della presente procedura;

Accertato che al momento non sono attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto tale acquisizione sicché è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, senza dover acquisire l'autorizzazione prevista dall'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 2018, né dover trasmettere il presente



provvedimento alla Corte dei Conti;

Richiamato l'atto del 20 dicembre 2018 con il quale l'Autorità nazionale anticorruzione, in applicazione delle "Linee guida per l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall'art. 192 del d.lgs.50/2016", aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56, ha iscritto il Consorzio Cineca nell'elenco dei soggetti *in house* ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 50/16 e s.m.i. (prot. 2312 dell'11 gennaio 2019);

Accertato che il Consorzio CINECA è soggetto che opera "*in house*" rispetto ai propri consorziati perché risultano soddisfatti quegli indicatori che permettono di identificare in concreto le condizioni entro cui possa essere esercitata una deroga alla disciplina dell'evidenza pubblica comunitaria:

- non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla società "*in house*" e in particolare, come previsto nello statuto all'art. 2, comma 4 *Costituisce requisito essenziale ai fini dell'adesione al Consorzio e della permanenza nello stesso da parte dei soggetti già consorziati la personalità giuridica pubblica, ovvero, in ogni caso, l'inclusione nelle categorie di cui ai commi 1, 2 e 3 che precedono;*
- vi è esercizio del controllo analogo, anche in maniera congiunta, a quello esercitato sui propri servizi;
- la società *in house* realizza la parte più importante della propria attività per gli enti da cui è controllata e in particolare, come previsto nello statuto all'art. 3, comma 5 *Oltre l'ottanta per cento delle prestazioni effettuate dal Consorzio sono rese nello svolgimento dei compiti ad esso affidati dai Consorziati. La produzione ulteriore può essere rivolta anche ad Enti pubblici non consorziati o ad Enti privati sulla base di apposite convenzioni o contratti, purché con carattere di marginalità e a condizione che tale produzione ulteriore permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale che il Consorzio svolge in favore dei Consorziati;*

Accertato che l'Ateneo è membro effettivo del Consorzio;

Accertato che CINECA, ai sensi dell'art. 4, comma 2 lettera a) del D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" in vigore dal 23 settembre 2016, indica



quale propria finalità la produzione di servizi di interesse generale come definiti art. 2, comma 1 lettera h) della stessa norma e dichiara che si attiene, per quanto riguarda lo sviluppo della propria operatività, alle previsioni di cui all'art. 16 del citato D. Lgs. 175/2016;

Accertato che sussistono gli elementi necessari che consentono di ricorrere allo strumento dell'affidamento diretto (*in house providing*) a supporto dell'attività di formazione dell'Ateneo a CINECA;

Accertato che l'affidamento non è sottoposto alle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 come affermato dall'ANAC con la determinazione del 31 maggio 2017, n. 556 che ha provveduto all'aggiornamento della determinazione n. 4 del 2011 recante "*Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2013, n. 136*" alla luce delle novità introdotte con il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e con il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 recante "*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*";

Preso atto che l'Ufficio Formazione e sviluppo ha manifestato con nota del 9 gennaio 2020 la necessità di affidare al Consorzio CINECA due corsi di formazione per il personale tecnico amministrativo dell'Area Finanza sugli adempimenti relativi al conguaglio fiscale;

Preso atto che con prot. n. 132272 del 20 dicembre 2019, CINECA ha espresso la disponibilità ad espletare due corsi di formazione per il personale tecnico amministrativo dell'Area Finanza sugli adempimenti relativi al conguaglio fiscale dal titolo "CSA Conguaglio fiscale e previdenziale Base" della durata di 1 giorno e "CSA Economico Base" e "CSA Economico Base" della durata di 2,5 giorni per un importo complessivo di € 6.000,00 IVA esente;

Preso atto che CINECA, ai sensi dell'art. 3.2 del vigente statuto consortile, ha verificato il rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia nonché di autonomia tecnica ed esecutiva di tale affidamento;

Preso atto di quanto stabilito dall'art. 192, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i che, così come richiamato dalla comunicazione ANAC del 3 agosto 2016 richiede una verifica preventiva della valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti *in house*;

Preso atto che la norma sopracitata nel richiamare la verifica di congruità la condiziona alla natura delle prestazioni richieste e all'oggetto dell'acquisto nonché ai benefici per la collettività della



forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

Considerato che in virtù degli accordi con il consorzio Cineca di cui in premessa il servizio può essere erogato esclusivamente dal Consorzio Cineca e che i costi complessivi per l'erogazione presso la sede di Cineca dei corsi in oggetto avrebbero avuto un costo maggiore tenuto conto della numerosità dei destinatari si ritiene congrua l'offerta;

Accertata la disponibilità finanziaria a carico dell'unità analitica UA.00.99.11 - Ufficio Formazione e sviluppo alla voce COAN CA.04.43.18.16 "Formazione al personale" come da scrittura anticipata n. 18457 dell'anno 2019 per un importo di € 6.000,00 IVA esente;

Considerato opportuno provvedere all'affidamento dei corsi di formazione in oggetto al fine avere a disposizione personale in grado di gestire gli adempimenti connessi al conguaglio fiscale e previdenziale di fine anno, approfondendo il processo del conguaglio sul modulo U-GOV Compensi e missioni e consentirà altresì al personale di acquisire le indicazioni operative necessarie per elaborare gli stipendi mensili analizzando concetti e funzionalità principali della procedura CSA;

DECRETA

1. di approvare l'affidamento "*in house providing*" dei corsi di formazione "CSA Conguaglio fiscale e previdenziale base" e "CSA Economico Base" al personale tecnico amministrativo di Ateneo afferente all'Area Finanza per un importo complessivo di € 6.000,00 IVA esente al Consorzio CINECA Cod. Fiscale 00317740371 - Partita IVA 00502591209 con sede in via via Magnanelli nr. 6/3 -40033 - Casalecchio di Reno (BO);
2. di imputare la spesa complessiva di € 6.000,00 (IVA esente) sul Budget Economico Unità Analitica UA.00.99.11 - Ufficio Formazione e sviluppo alla voce COAN CA.04.43.18.16 "Formazione al personale" come da scrittura anticipata n. 18457 dell'anno 2019 che trova adeguata copertura finanziaria;
3. di incaricare il Servizio gare e acquisti all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti.

Varese data della firma digitale

Il Dirigente
Ing. Gianmarco Gatti
Firmato digitalmente



Responsabile del Procedimento Amministrativo (L. 241/1990): Ing.
Gianmarco Gatti
Tel. +39 0332 219600 - gianmarco.gatti@uninsubria.it