



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA**

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI
AMMINISTRAZIONE**

Delibera n. **181** del Consiglio di Amministrazione del **16 luglio 2021**

OGGETTO: Procedura negoziata previa indagine di mercato per l'affidamento del servizio di manutenzione aree a verde, sgombero neve e salatura strade per un periodo di 24 mesi. Deliberazione a contrarre

N. o.d.g.: 13/01	Rep. n. 181/2021	Prot. n. 82928/2021	UOR: SERVIZIO CENTRALE DI APPROVVIGIONAMENTO
----------------------------	----------------------------	-------------------------------	---

Nominativo	F	C	A	A S	Nominativo	F	C	A	A S
Tagliabue Angelo	X				Pellicanò Cecilia	X			
Serra Capizzano Stefano				X	Caspani Anna Claudia	X			
Campanelli Giampiero	X				Grasselli Roberta	X			
Cassani Daniele	X				Fedi Fabio	X			
Lopez Lucia	X				Scarrone Anna	X			

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che è in scadenza il contratto relativo al servizio di manutenzione delle aree verdi sgombero neve e salatura;

Visto l'art. 21, comma 1, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (e successive modifiche di cui al decreto legislativo del 19 aprile 2017, n. 56 pubblicato in G. U. n. 103 in data 5 maggio 2017) che prevede l'obbligo per le Amministrazioni pubbliche di adottare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici e relativi aggiornamenti annuali, necessari al soddisfacimento dei fabbisogni rilevati e valutati dall'Amministrazione preposta, nonché l'obbligo di approvare i programmi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;

Atteso che con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 16 dicembre 2020, n. 251 è stato approvato il programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2021-2022, ai fini e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 21 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. che comprende il servizio in oggetto (CUI S95039180120202000062).



Delibera n. **181** del Consiglio di Amministrazione del **16 luglio 2021**

Visto il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i ed in particolare l’art. 32, comma 2 secondo il quale, prima dell’avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l’art. 1 comma 2 lett. b) della legge 11 settembre 2020 n. 120, di conversione del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali” e s.m.i. che prevede, in deroga agli artt. 36, comma 2, e 157 comma 2 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 , per le procedure adottate entro il 30 giugno 2023 relative a servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione di importo pari o superiore a € 139.000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, quale modalità di scelta del contraente la procedura negoziata, senza bando, di cui all’art. 63 D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate;

Visto l’art. 36, comma 7 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i che delega all’Autorità Nazionale Anti Corruzione - ANAC la definizione, attraverso l’adozione di apposite linee guida, delle modalità di dettaglio per l’espletamento delle procedure sottosoglia;

Viste le linee guida n. 4, approvate con Delibera del Consiglio dell’ANAC del 1° marzo 2018, n. 206, aggiornate con Delibera del 10 luglio 2019, n. 636 che specificano che:

- l’individuazione degli operatori economici deve avvenire mediante il ricorso ad elenco dei fornitori propri o di quelli presenti nel Mercato Elettronico delle P.A., o altri strumenti simili gestiti dalle centrali di committenza di riferimento ovvero tramite indagini di mercato effettuate mediante avviso pubblicato sul profilo del committente;
- la durata della pubblicazione dell’avviso è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni;
- l’avviso deve indicare almeno il valore dell’affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, di capacità economica/finanziaria e di capacità tecnico/professionale richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo e massimo degli operatori



Delibera n. **181** del Consiglio di Amministrazione del **16 luglio 2021**

che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici e le modalità per comunicare con la stazione appaltante;

Visto l'art.1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificata da ultimo dalla legge n. 208 del 2015 che prevede:

- al comma 449, l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;
- al comma 450 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario l'obbligo di ricorso al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Considerato anche che, ai sensi dell'art. 40, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, dal 18 ottobre 2018 decorre l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronici per le comunicazioni e gli scambi di informazioni nelle procedure di appalto e pertanto l'Amministrazione procede allo svolgimento delle procedure di acquisto attraverso l'utilizzo di sistemi informatici di negoziazione;

Accertato che al momento non sono attive Convenzioni CONSIP inerenti all'acquisizione del servizio in oggetto;

Accertato che la fornitura richiesta è acquisibile attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) al bando servizi, iniziativa "servizi di manutenzione del verde pubblico";

Visti i contenuti essenziali del servizio, descritti nel capitolato speciale d'appalto, allegato al presente atto;

Ritenuto di stabilire la durata dell'appalto in 24 mesi con decorrenza dal 1° novembre 2021 al 31 ottobre 2023;

Ritenuto, ai fini della individuazione del miglior contraente, indire una procedura negoziata senza bando, di cui all'art 63 D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici ,ai sensi l'art. 1 comma 2 lett.b) della legge 11 settembre 2020 n. 120, di conversione del D.L. 16 luglio 2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" e s.m.i, previo avviso di indagine di mercato, mediante ricorso alla piattaforma MEPA da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso ai sensi del combinato disposto tra l'art. 95 comma 4 lett. b del D.lgs. 50/16 e l'art. 1 comma 3 della Legge 120/2020 e s.m., in particolare:



Delibera n. **181** del Consiglio di Amministrazione del **16 luglio 2021**

-
- In ragione dell'esiguo numero di offerte pervenute nel corso di precedenti procedure di affidamento per servizi analoghi si ritiene opportuno non limitare l'invito a un numero predefinito di candidati, al fine di sostenere la libera concorrenza e garantire all'Ateneo la possibilità di comparare un congruo numero di offerte; pertanto saranno invitati a presentare offerta tutte le imprese che avranno presentato la propria candidatura entro il termine previsto da apposito avviso di indagine di mercato in possesso dei requisiti generali e speciali per assumere l'appalto;

Accertato che, ai sensi dell'art. 51, comma 1, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., è possibile suddividere l'affidamento nei seguenti lotti funzionali, in considerazione della diversa collocazione territoriale delle sedi presso cui eseguire il servizio e la fine di favorire l'accesso alle microimprese, piccole e medie imprese, dando la possibilità ai partecipanti, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo, di presentare offerta per uno o tutti i lotti.

L'importo complessivo a base d'asta è stimato in € 181.759,14 oltre IVA, come di seguito ripartito:

LOTTO 1: servizio di manutenzione aree a verde, sgombero neve e salatura strade. Varese e Busto Arsizio. Importo: € 136.509,14, IVA 22% esclusa, di cui € 1.070,00 per oneri per la sicurezza derivanti da interferenze non soggetti a ribasso di cui all'art. 26, comma 3 del D. Lgs. 81/2008: tale importo è stato determinato, come meglio descritto nella relazione di progetto allegata, considerando la tipologia del servizio richiesto e stimando un costo di € 119.339,14 per attività di manutenzione ordinaria; € 15.000,00 per attività di manutenzione straordinaria; € 1.100,00 per "indennità neve" per i 5 mesi di ciascuna delle due stagioni invernali;

LOTTO 2: servizio di manutenzione aree a verde, sgombero neve e salatura strade. Como. Importo: € 45.250,00, IVA 22% esclusa di cui € 980,00 per oneri per la sicurezza derivanti da interferenze non soggetti a ribasso di cui all'art. 26, comma 3 del D. Lgs. 81/2008: tale importo è stato determinato, come meglio descritto nella relazione di progetto allegata, considerando la tipologia del servizio richiesto e stimando un costo di € 33.170,00 per attività di manutenzione ordinaria, € 10.100,00 per attività di manutenzione straordinaria; € 1.000,00 per "indennità neve" per i 5 mesi di ciascuna delle due stagioni invernali.

Il costo totale della manodopera è stato quantificato in € 102.313,97, di cui € 77.827,48 per il Lotto 1, Varese e Busto Arsizio ed € 24.486,49 per il Lotto 2, Como.



Delibera n. **181** del Consiglio di Amministrazione del **16 luglio 2021**

La base d'asta è stata calcolata sulla base dei prezzi reperiti nel prezzario Assoverde edizione 2019/2021 e sulla scorta di affidamenti precedenti, per le lavorazioni richieste.

L'aggiudicazione avverrà secondo il criterio del prezzo più basso ai sensi del combinato disposto tra l'art. 95 comma 4 lett b del D.Lgs 50 /16 e l'art.1 comma 3 L. 120/2020 e s.m.i., mediante ribasso percentuale sull'importo a base di gara;

Ai sensi dell'art.1 comma 3 della legge 11 settembre 2020 n. 120 e s.m.i. se il numero delle offerte ammesse è pari o superiore a 5 si applica l'esclusione automatica delle offerte anomale di cui all'art. 97 comma 8 del D. Lgs.50/2016;

Vista la delibera ANAC del 29 dicembre 2020, n. 1121 relativa agli obblighi di contribuzione a favore dell'ANAC per l'anno 2021;

Dato atto che per il presente appalto è previsto il versamento del contributo pari ad € 225,00 a favore dell'ANAC come previsto dalla sopra richiamata delibera;

Accertato che il quadro economico della procedura ammonta a complessivi € 221.971,15 quantificato come segue:

A	Importo per l'esecuzione del servizio	
	Lotto 1- Varese e Busto Arsizio	€ 136.509,14
	Lotto 2- Como	€ 45.250,00
	Totale importo servizio A)	€ 181.759,14
B	Somme a disposizione	
	IVA 22% su A	€ 39.987,01
	Quota incentivo ex art. 113 del D. Lgs. 50/16 (solo per spese per investimento)	€ 0,00
	Contributo ANAC	€ 225,00
	Totale somme a disposizione B)	€ 40.212,01
	TOTALE A) + B)	€ 221.971,15

Richiamati gli artt. 3, 14 e 15 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamati gli artt. 7.3, 7.6 e 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato l'art. 10 del Regolamento di Ateneo per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria che reca disposizioni relative ai criteri di scelta del contraente;



Delibera n. **181** del Consiglio di Amministrazione del **16 luglio 2021**

Richiamato il Decreto del Direttore Generale del 20 dicembre 2019, n. 937 con il quale l'Ing. Gianmarco Gatti è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura in oggetto;

Accertata la disponibilità finanziaria come segue:

- per il lotto 1 Varese e Busto Arsizio per la spesa di € 13.878,44 sul budget esercizio 2021 sulla UA.00.99.A3.08.05 "Servizi Generali e Logistici Varese" CA.04.41.01.08 "Manutenzione ordinaria aree verdi";
- per il lotto 2 Como, per la spesa di € 4.600,42 sul budget 2021, sulla UA.00.99.A3.08.04 "Servizi Generali e Logistici Como" CA.04.41.01.08 "Manutenzione ordinaria aree verdi";
- per la spesa di € 225,00 relativa al pagamento del contributo a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione ANAC sul budget esercizio 2021 a carico dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 - Servizio Centrale di approvvigionamento alla voce COAN CA.04.46.09.04 - Altre imposte e tasse (non sul reddito);

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi l'art. 1 comma 2 lett.b) della legge 11 settembre 2020 n. 120, di conversione del D.L. 16 luglio 2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" e s.m.i, l'espletamento di una procedura negoziata senza bando, di cui all'art 63 D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici, individuati sulla base di avviso di indagine di mercato nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, per l'affidamento del servizio di manutenzione aree a verde, sgombero neve e salatura strade per un periodo di 24 mesi con decorrenza dal 1° novembre 2021 al 31 ottobre 2023, mediante ricorso alla piattaforma MEPA, da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso ai sensi del combinato disposto tra l'art. 95 comma 4 lett b del D.Lgs 50 /16 e l'art.1 comma 3 L. 120/2020 e s.m.i ;
 2. di autorizzare l'Ing. Gianmarco Gatti, Dirigente dell'Area Infrastrutture e approvvigionamenti alla sottoscrizione del documento di stipula da effettuarsi in qualità di punto ordinante attraverso la piattaforma telematica del MEPA;
 3. di approvare il relativo quadro economico e di imputare la spesa di € 221.971,15 di cui € 221.746,15 per il servizio in oggetto ed € 225,00 per contributo ANAC come segue:
-



Delibera n. **181** del Consiglio di Amministrazione del **16 luglio 2021**

-
- per il lotto 1 Varese e Busto Arsizio sulla UA.00.99.A3.08.05 "Servizi Generali e Logistici Varese" CA.04.41.01.08 "Manutenzione ordinaria aree verdi" così suddivisa:
 - € 13.878,44 sul budget 2021, che trova adeguata copertura finanziaria;
 - € 83.270,57 sul budget 2022, (Scheda budget n. 1821 "Manutenzione aree verdi 2021/2023" Dettaglio n. 21394)
 - € 69.392,14 sul budget 2023 (Scheda budget n. 1821 "Manutenzione aree verdi 2021/2023" Dettaglio n. 21394)
 - per il lotto 2 Como, sulla UA.00.99.A3.08.04 "Servizi Generali e Logistici Como" CA.04.41.01.08 "Manutenzione ordinaria aree verdi" così suddivisa:
 - € 4.600,42 sul budget 2021, che trova adeguata copertura finanziaria;
 - € 27.602,50 sul budget 2022 (Scheda budget n. 1882 "Manutenzione aree verdi 2021/2023" Dettaglio n. 21370)
 - € 23.002,08 sul budget 2023, (Scheda budget n. 1882 "Manutenzione aree verdi 2021/2023" Dettaglio n. 21370) che sarà adeguato in sede di formulazione del budget di previsione;
 - € 225,00 relativa al pagamento del contributo a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione ANAC, sul budget esercizio 2021 a carico dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 "Servizio centrale di approvvigionamento" alla voce COAN 04.46.09.04 "Altre imposte e tasse (non sul reddito)", che trova adeguata copertura finanziaria.
4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente".
-