



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA**

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI
AMMINISTRAZIONE**

Delibera n. **192** del Consiglio di Amministrazione del **22 ottobre 2020**

OGGETTO: Procedura negoziata per l'affidamento tramite accordo quadro del servizio di mensa diffusa per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2023. Deliberazione a contrarre

N. o.d.g.: 13/02	Rep. n. 192/2020	Prot. n. 108912/2020	UOR: SERVIZIO CENTRALE DI APPROVVIGIONAMENTO
----------------------------	----------------------------	--------------------------------	---

Nominativo	F	C	A	As	Nominativo	F	C	A	As
Tagliabue Angelo	X				Di Biase Giuseppe Bruno	X			
Serra Capizzano Stefano	X				Mennillo Federica Gaia				X
Sessa Fausto	X				Monti-Guarnieri Pietro	X			
Cassani Daniele	X				Reggiori Marco	X			
Lopez Lucia	X				Scarrone Anna	X			

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che il 31 dicembre 2020 scadrà il contratto relativo al servizio di ristorazione tramite mensa diffusa destinato agli studenti beneficiari di borsa di studio stipulato con Edenred Italia srl per il periodo 01/07/2018 - 31/12/2020;

Visto l'art. 21, comma 1, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (e successive modifiche di cui al decreto legislativo del 19 aprile 2017, n. 56 pubblicato in G. U. n. 103 in data 5 maggio 2017) che prevede l'obbligo per le Amministrazioni pubbliche di adottare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici e relativi aggiornamenti annuali, necessari al soddisfacimento dei fabbisogni rilevati e valutati dall'Amministrazione preposta, nonché l'obbligo di approvare i programmi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;

Visto il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" (e successive modifiche di cui al decreto legislativo del 19 aprile 2017, n. 56 pubblicato in G. U. n. 103 in data 5 maggio 2017) e in particolare l'art. 32, comma 2 secondo il quale, prima dell'avvio della procedura



Delibera n. **192** del Consiglio di Amministrazione del **22 ottobre 2020**

di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 1, comma 2, lett. b) del D. L 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020 n. 120, che prevede che, per contratti di importo pari o superiore a € 75.000,00 e inferiore a € 214.000,00, la scelta del contraente debba avvenire mediante procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 del D. Lgs 18 aprile n. 50 previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

Visto l'art. 36, comma 7 che delega all'Autorità Nazionale Anti Corruzione - ANAC la definizione, attraverso l'adozione di apposite linee guida, delle modalità di dettaglio per l'espletamento delle procedure di cui al medesimo art. 36;

Viste le linee guida n. 4, approvate con Delibera del Consiglio dell'ANAC del 1° marzo 2018, n. 206, aggiornate con Delibera del 10 luglio 2019, n. 636, per quanto compatibili con il D.L. 16 luglio 2020 n. 76, che specificano che:

- l'individuazione degli operatori economici deve avvenire mediante il ricorso ad elenco dei fornitori propri o di quelli presenti nel Mercato Elettronico delle P.A., o altri strumenti similari gestiti dalle centrali di committenza di riferimento ovvero tramite indagini di mercato effettuate mediante avviso pubblicato sul profilo del committente;
- la durata della pubblicazione dell'avviso è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni;
- l'avviso deve indicare almeno il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, di capacità economica/finanziaria e di capacità tecnico/professionale richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo e massimo degli operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici e le modalità per comunicare con la stazione appaltante;

Visto l'art. 54, comma 3 del citato D. Lgs. 50/16 che prevede la possibilità, per le amministrazioni, di concludere accordi quadro con un solo operatore economico;



Delibera n. **192** del Consiglio di Amministrazione del **22 ottobre 2020**

Visto l'art. 1, comma 1, lettera c) del D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019 n. 55, che ha previsto la sospensione fino al 31/12/2020 dell'art. 77, comma 3 del D. Lgs. 50/16 fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;

Accertato che l'Ateneo deve procedere alla nomina dei commissari ai sensi dell'art. 216, comma 12 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Vista la legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificata dalla legge 24 dicembre 2012 n. 228, che prevede l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999 n. 488 e successive modificazioni e all'art. 58 della legge 23 dicembre 2000 n. 388;

Vista la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze 5 febbraio 2013, n. 2, con la quale si dispone che, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le istituzioni universitarie sono tenute a ricorrere al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Visto l'art. 65 del Decreto legge 9 maggio 2020 n.34, convertito con modifiche dalla Legge 17 luglio 2020, n.77, che ha disposto l'esonero temporaneo del pagamento dei contributi dovuti da parte dei soggetti pubblici e privati, ai sensi dell'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per la partecipazione alle procedure di gara avviate a decorrere 19 maggio 2020 e fino al 31 dicembre 2020;

Richiamati gli artt. 3, 14 e 15 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamati gli artt. 7.3, 7.6 e 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato il Regolamento per le acquisizioni di lavoro, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria;

Richiamato il Regolamento per gli incentivi per funzioni tecniche che definisce le modalità e i criteri di riparto delle risorse del fondo per gli incentivi per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti dell'Ateneo, secondo quanto previsto dell'art. 113 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;



Delibera n. **192** del Consiglio di Amministrazione del **22 ottobre 2020**

Richiamata la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 dicembre 2019 con la quale sono stati approvati il programma degli acquisti di beni e servizi di importo superiore a € 40.000 per il biennio 2020-2021., ai fini e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 21 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. che comprende il servizio in oggetto;

Richiamato il Decreto del Direttore generale del 20 dicembre 2019 n. 937 con il quale il Dott. Cannone Vito è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura in oggetto;

Accertato che è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, acquisendo l'autorizzazione prevista dall'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e trasmettendo il presente provvedimento alla Corte dei conti, in quanto, pur essendo attiva al momento la Convenzione CONSIP "Buoni pasto ed. 8" non è possibile farvi ricorso in ragione della peculiarità del servizio che, pur inserendosi nel medesimo settore merceologico dei servizi sostitutivi di mensa mediante buoni pasto elettronici, se ne differenzia per alcuni elementi fondamentali tra cui:

- il pagamento da parte dell'Ente non avviene, come per i buoni pasto, in via anticipata sull'importo presunto dei buoni cui il dipendente ha diritto, ma avviene a consuntivo solo successivamente alla somministrazione del pasto per l'esatto ammontare dovuto con riferimento ai pasti effettivamente erogati e fino all'importo massimo previsto per lo specifico beneficiario;
- la profilatura della card elettronica non fissa un importo unico giornaliero accumulabile fino ad un massimo di otto buoni a valore fisso, ma differenzia gli importi massimi garantiti giornalmente per il pranzo e per la cena, distinguendo i giorni della settimana in cui è possibile godere del beneficio: il controllo sul corretto utilizzo dell'agevolazione è garantito a monte dalle restrizioni direttamente impostate in sede di profilatura senza possibilità di accumulo o di utilizzo del beneficio in giorni o orari non previsti dal bando di assegnazione;

Accertato che la fornitura richiesta è acquisibile attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) all'iniziativa "Bando servizi, categoria merceologica servizi di welfare -servizi di welfare sociale";

Visti i contenuti essenziali del servizio, descritti nel capitolato speciale d'appalto;

Ritenuto di stabilire la durata dell'appalto in 36 mesi;



Delibera n. **192** del Consiglio di Amministrazione del **22 ottobre 2020**

Ritenuto opportuno indire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D. L. 16 luglio 2020 n. 76 convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020 n. 120 da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, comma 3 del suddetto D. Lgs. 50/16 e s.m.i. alle condizioni di seguito descritte:

- l'invito sarà rivolto ad almeno cinque operatori ove disponibili individuati sulla base di un'indagine di mercato svolta previa pubblicazione di un avviso sull'albo online e sito internet, in possesso dei seguenti requisiti minimi:
 - a) inesistenza delle cause di esclusione, di cui all'articolo 80 del Codice degli appalti;
 - b) iscrizione al MePa e abilitazione al Bando servizi, categoria merceologica servizi di welfare -servizi di welfare sociale”;
 - c) aver stipulato nell'ultimo triennio, in favore di pubbliche amministrazioni e/o destinatari privati almeno un servizio analogo a quello cui si intende partecipare, di importo annuo, non inferiore a € 66.600,00;
 - d) iscrizione nel registro della Camera di Commercio, industria, artigianato e agricoltura per l'esercizio dell'attività oggetto di appalto; per i concorrenti non residenti in Italia, l'iscrizione secondo la legislazione nazionale di appartenenza in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'allegato XVI al Codice;
 - e) possesso della certificazione di qualità UNI EN ISO 9001, in stato di validità, rilasciata da soggetti accreditati, per lo svolgimento dei servizi oggetto del presente appalto.

In ragione dell'esiguo numero di offerte pervenute nel corso di precedenti procedure di affidamento per servizi analoghi si ritiene opportuno non limitare l'invito a un numero predefinito di candidati: al fine di sostenere la libera concorrenza e garantire all'Ateneo la possibilità di comparare un congruo numero di offerte, saranno invitati a presentare offerta tutte le imprese in possesso dei predetti requisiti che avranno presentato la propria candidatura entro il termine previsto dall'avviso di indagine di mercato;

- l'importo a base d'asta per l'intera durata del contratto è stimato in € 200.000,00 (oltre IVA 4%). Con riferimento alle disposizioni contenute nel D. Lgs. 81/08, nel servizio in oggetto non sussistono rischi da interferenze che richiedano misure preventive e protettive supplementari rispetto a quelle misure di sicurezza, a carico dell'impresa, connesse ai rischi derivanti dalle proprie attività. Non sono pertanto stimati oneri per la sicurezza derivanti da rischi specifici da interferenze. La base d'asta è stata calcolata avendo come riferimento la spesa sostenuta per il medesimo servizio erogato sulla base del precedente contratto. Con



Delibera n. **192** del Consiglio di Amministrazione del **22 ottobre 2020**

riferimento all'art. 23, comma 16 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha indicativamente stimato pari ad € 2.000,00, sulla base dei dati raccolti nel corso delle precedenti procedure di affidamento del medesimo servizio tenuto anche conto di una variazione in aumento delle condizioni previste dai CCNL di riferimento;

- ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., non si ritiene economicamente conveniente suddividere l'affidamento in lotti funzionali, dovendo garantire l'uniformità di erogazione del servizio in tutte le sedi dell'Ateneo;
- l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, trattandosi di contratto superiore a € 40.000 assimilabile al servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto di cui all'art. 144 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50. L'appalto sarà aggiudicato all'impresa che avrà ottenuto il miglior punteggio complessivo derivante dalla somma dei punteggi parziali ripartiti nel modo seguente:

A) **Offerta tecnica:** massimo 70 punti derivanti dalla somma dei punteggi attribuiti singolarmente ai seguenti elementi di valutazione:

Elemento di valutazione	Contenuto della relazione richiesta ai concorrenti	Peso	Criterio di attribuzione del punteggio
Termini di pagamento agli esercizi convenzionati	Termine di pagamento espresso in giorni	massimo 30 punti	$Pto = 30 * Tb/To$ dove: Pto = punteggio attribuito all'offerta in esame To = termine di pagamento espresso in giorni offerto dal concorrente; Tb = termine di pagamento più basso espresso in giorni offerto dai concorrenti
Rete di esercizi da convenzionare in Varese e Busto Arsizio	Numero degli esercenti ulteriori offerti dal concorrente rispetto a quelli minimi di cui all'art. 20 del capitolato speciale d'appalto	massimo 20 punti	<i>per</i> ($Ni \leq Ns$): $Pto = 20 * X * (Ni/Ns)$ <i>per</i> ($Ni > Ns$): $Pto = 20 * \{X + (1-X) * [(Ni - Ns)/(Nm - Ns)]\}$ dove: Ni = numero degli esercenti ulteriori offerti dal concorrente rispetto a quelli minimi di cui all'art. 20 del capitolato speciale d'appalto;



Delibera n. **192** del Consiglio di Amministrazione del **22 ottobre 2020**

			Ns = media aritmetica dei numeri di esercizi ulteriori da convenzionare offerti dai concorrenti; Pto = punteggio attribuito all'offerta in esame Nm = numero massimo degli esercizi ulteriori da convenzionare offerto dai concorrenti; X = coefficiente di riduzione pari a 0,90;
Rete di esercizi da convenzionare in Como	Numero degli esercenti ulteriori offerti dal concorrente rispetto a quelli minimi di cui all'art. 20 del capitolato speciale d'appalto	massimo 20 punti	per ($N_i \leq N_s$): $Pto = 20 * X * (N_i / N_s)$ per ($N_i > N_s$): $Pto = 20 * \{X + (1-X) * [(N_i - N_s) / (N_m - N_s)]\}$ dove: Ni = numero degli esercenti ulteriori offerti dal concorrente rispetto a quelli minimi di cui all'art. 20 del capitolato speciali d'appalto; Ns = media aritmetica dei numeri di esercizi ulteriori da convenzionare offerti dai concorrenti; Pto = punteggio attribuito all'offerta in esame Nm = numero massimo degli esercizi ulteriori da convenzionare offerto dai concorrenti; X = coefficiente di riduzione pari a 0,90;

B) **Offerta economica:** massimo 30 punti derivanti dalla somma dei punteggi attribuiti singolarmente ai seguenti elementi di valutazione:

B1) Maggiore ribasso percentuale unico sulla base d'asta (presunta e non garantita) di € 200.000,00 oltre IVA a valere sulle singole transazioni effettuate dai beneficiari del servizio: massimo **punti 10** attribuiti secondo la seguente formula:

$$Pto = 10 * Po/Pa$$



Delibera n. **192** del Consiglio di Amministrazione del **22 ottobre 2020**

dove:

Pto = punteggio attribuito all'offerta in esame

Pa = percentuale offerta più alta

Po = percentuale offerta in esame

B2) Minore percentuale di commissione a carico degli esercenti convenzionati: massimo **punti 20** attribuiti secondo la seguente formula:

$$Pto = 20 * Cb/Co$$

dove:

Pto = punteggio attribuito all'offerta in esame

Cb = percentuale di commissione offerta più bassa

Co = percentuale di commissione offerta in esame

Accertato che il quadro economico della procedura ammonta a complessivi € 212.000,00 quantificato come segue:

A	Importo per l'esecuzione della fornitura/servizio	
	servizio	€ 200.000,00
	Totale importo fornitura/servizio A)	€ 200.000,00
B	Somme a disposizione	
	IVA 4% su A	€ 8.000,00
	Quota incentivo ex art. 113 del D. Lgs. 50/16	€ 4.000,00
	Contributo ANAC	€ 0
	Costi commissione tecnica	€ 0
	Totale somme a disposizione B)	€ 12.000,00
	TOTALE A) + B)	€ 212.000,00

DELIBERA

1. di autorizzare l'acquisizione in oggetto in via autonoma non potendo fare ricorso alla Convenzione CONSIP "Buoni pasto ed. 8", ai sensi dell'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 sulla base delle motivazioni enunciate in premessa;
2. di approvare l'espletamento di una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del D. L. 16 luglio 2020 n 76 convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020 n. 120, mediante ricorso al Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa



Delibera n. **192** del Consiglio di Amministrazione del **22 ottobre 2020**

ex art. 95 del D. Lgs. 50/16 sulla base dei criteri enunciati in premessa, ai fini dell'individuazione dell'operatore economico con il quale sarà stipulato l'accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del D. Lgs. 50/16 per il servizio di mensa diffusa per un periodo di 36 mesi a decorrere dal 01 gennaio 2021 al 31 dicembre 2023;

3. di autorizzare l'Ing. Gianmarco Gatti, Dirigente dell'Area Infrastrutture e approvvigionamenti, alla sottoscrizione del documento di stipula da effettuarsi in qualità di punto ordinante attraverso la piattaforma telematica del MEPA;
 4. di approvare il relativo quadro economico e di imputare la spesa di € 212.000,00 sulla voce COAN CA.04.46.08.01.06 "Oneri per servizi abitativi e ristorazione a favore degli studenti" della UA.00.99.A7.09.02 Ufficio diritto allo studio e servizi agli studenti, di cui € 69.334,00 sul budget 2021, € 69.333,00 sul budget 2022; € 69.333,00 sul budget 2023 ed € 4.000,00 alla medesima voce COAN sul budget 2021 per incentivi tecnici;
 5. di dare mandato al Servizio Centrale di approvvigionamento di trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;
-