



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA

AREA
INFRASTRUTTURE E
APPROVVIGIONAMENTI
Servizio Centrale di
Approvvigionamento
Ufficio Appalti, forniture e
servizi

Anno 2022

Tit. X

Cl. 4

Fasc.

2022-X/4.114

N. allegati /

Rif. /



sv/nm/mct/GG

Oggetto: Procedura negoziata per l'affidamento del servizio di erogazione di buoni spesa (voucher) cartacei o elettronici a favore del personale tecnico amministrativo per un periodo di 12 mesi dalla data di stipula del contratto - Determina a contrarre

IL RETTORE

Visto l'articolo 51, comma 3, del testo unico delle imposte sui redditi, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917 in tema di determinazione del reddito da lavoro dipendente;

Visto l'articolo 12 del DL 9 agosto 2022, n. 115, convertito dalla L. 21 settembre 2022, n. 142, che ha previsto: "limitatamente al periodo d'imposta 2022, in deroga a quanto previsto dall'articolo 51, comma 3, del testo unico delle imposte sui redditi, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917, non concorrono a formare il reddito il valore dei beni ceduti e dei servizi prestati ai lavoratori dipendenti nonché le somme erogate o rimborsate ai medesimi dai datori di lavoro per il pagamento delle utenze domestiche del servizio idrico integrato, dell'energia elettrica e del gas naturale entro il limite complessivo di euro 600,00";

Richiamato l'Accordo Welfare Integrativo 2020 sottoscritto in data 20 gennaio 2022 tra l'Ateneo, la Rappresentanza Sindacale Unitaria e le Organizzazioni Sindacali rappresentative, avente ad oggetto, tra l'altro, la distribuzione di buoni spesa per il personale tecnico amministrativo dell'Ateneo nei limiti previsti dalla normativa vigente;

Richiamato l'addendum al predetto accordo sottoscritto in data 5 ottobre 2022, con il quale le Parti hanno convenuto che, oltre all'importo già previsto dall'Accordo Welfare integrativo 2020 pari



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia
Tel. +39 0332 21 9033-9037-9602-9370
Via Valleggio, 11 - 22100 Como (CO) - Italia
Tel. +39 031 238 9231
Email: appalti@uninsubria.it - PEC:
ateneo@pec.uninsubria.it
Web: www.uninsubria.it
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120
Chiaramente Insubria!

Piano I
Uff. 1.031.0
Piazza Ovest Piano I
Uff. 3.1.4
Orari al pubblico
Lunedì, martedì,
giovedì, venerdì: 10.00 -
12.00
Mercoledì: 14.00 - 16.00



ad € 111.287,45, vengano destinate per l'acquisto dei buoni spesa multiuso eventuali risorse residue derivanti dalle economie sussidi 2020;

Atteso che sono tuttora in corso le attività propedeutiche alla certificazione delle risorse necessarie per finanziare l'incremento di cui al predetto art. 12 del DL 9 agosto 2022, n. 115, convertito dalla L. 21 settembre 2022, n. 142;

Visto il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti" e s.m.i., e in particolare:

- l'art. 21, comma 1, che prevede l'obbligo per le Amministrazioni pubbliche di adottare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici e relativi aggiornamenti annuali, necessari al soddisfacimento dei fabbisogni rilevati e valutati dall'Amministrazione preposta, nonché l'obbligo di approvare i programmi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;
- l'art. 32, comma 2, secondo il quale, prima dell'avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 36, comma 7, che delega all'Autorità Nazionale Anti Corruzione - ANAC la definizione, attraverso l'adozione di apposite linee guida, delle modalità di dettaglio per l'espletamento delle procedure sottosoglia;

Visto l'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" convertito dalla legge 11 settembre 2020 n. 120 e s.m.i. che prevede, in deroga agli artt. 36, comma 2, e 157 comma 2 del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, per le procedure adottate entro il 30 giugno 2023 relative a servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo pari o superiore a € 139.000,00 e fino alle soglie comunitarie, quale modalità di scelta del contraente la procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli



inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate;

Richiamata la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 17 dicembre 2021, n. 295, con la quale è stato approvato il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/2023, ai fini e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 21 del D. Lgs. 50/16 e s.m.i. che comprende il servizio in parola (Codice Unico di Intervento - CUI S95039180120202200039) per un valore complessivamente stimato in € 111.287,00;

Visto l'art. 7, comma 8, lett. e) del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 16 gennaio 2018, n. 14 che contempla quale ipotesi di modifica della programmazione "la modifica del quadro economico degli acquisti già contemplati nell'elenco annuale, per la quale si rendano necessarie ulteriori risorse";

Visto l'art.1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificata da ultimo dalla legge n. 208 del 2015 che prevede:

- al comma 449, l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;
- al comma 450 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario l'obbligo di ricorso al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Considerato anche che, ai sensi dell'art. 40, comma 2 del D.lgs. 50/2016, dal 18 ottobre 2018 decorre l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronici per le comunicazioni e gli scambi di informazioni nelle procedure di appalto e pertanto l'Amministrazione procede allo svolgimento delle procedure di acquisto attraverso l'utilizzo di sistemi informatici di negoziazione;

Accertato che al momento non sono attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto tale acquisizione, sicché è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, senza dover acquisire l'autorizzazione prevista dall'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei conti;



Accertato che il servizio richiesto è acquisibile attraverso il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) al bando "Servizi" iniziativa "Servizi di welfare aziendale";

Atteso che nei mesi di giugno e luglio è stata effettuata una prima indagine di mercato tramite richiesta di preventivo su piattaforme SINTEL e MEPA, finalizzata all'individuazione del fornitore cui affidare il servizio, mediante affidamento diretto, per un importo a base di gara pari a € 80.096,00, il cui esito è andato deserto;

Richiamato il progetto redatto dal Responsabile Unico del procedimento (Rep. Atti di gara del 19 ottobre 2022, n. 200/2022) e i contenuti essenziali del servizio, descritti nel capitolato speciale d'appalto;

Ritenuto di stabilire la durata dell'appalto di servizi in 12 mesi a decorrere dalla stipula del contratto o dall'avvio dell'esecuzione in via di urgenza;

Ritenuto opportuno, ai fini della individuazione del miglior contraente, indire una procedura negoziata senza bando, di cui all'art 63 D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" come convertito dalla legge 11 settembre 2020 n. 120 e s.m.i., mediante ricorso alla piattaforma MePA con le seguenti caratteristiche:

- l'invito sarà rivolto, nel rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, a n. 5 operatori economici, selezionati dal RUP tra le ditte che risultano abilitate sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) al bando SERVIZI/Servizi di welfare aziendale;
- ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., non si ritiene economicamente conveniente suddividere l'affidamento in lotti funzionali, trattandosi di servizio erogato con modalità online per tutte le sedi dell'Ateneo;
- l'importo a base d'asta è stimato in € 154.940,00 (esente IVA ai sensi dell'art. 2 comma 3 lett. a) del DPR 633/72), di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, ed è stato calcolato tenendo conto dell'importo massimo erogabile pro capite in funzione delle risorse disponibili e certificate, moltiplicato per il numero degli aventi diritto, ciascuno per la quota effettivamente spettante. Con riferimento alle



disposizioni contenute nel D.lgs. 81/08, nel servizio in oggetto non sussistono rischi da interferenze che richiedano misure preventive e protettive supplementari rispetto a quelle misure di sicurezza, a carico dell'impresa, connesse ai rischi derivanti dalle proprie attività. Non sono pertanto stimati oneri per la sicurezza derivanti da rischi specifici da interferenze. Con riferimento all'art. 23, comma 16 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 i costi della manodopera sono stimati in € 1.605,18 (incidenza manodopera 1,036%). L'Università si riserva di incrementare il valore complessivamente erogabile a ciascun dipendente, nel limite previsto dall'art. 12 del DL 9 agosto 2022, n. 115 (€ 600,00), a suo insindacabile giudizio, ove le ulteriori risorse derivanti da economie vengano certificate. Il valore presunto di tale incremento, ai sensi dell'art 106, comma 1, lett. a) del D. Lgs 50/2026, ammonta a € 45.505,00. Ai fini dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto è pari ad € 200.445,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, di cui € 154.940,00 a base di gara ed € 45.505,00 quale opzione ex art 106 comma 1 D.Lgs. 50/2016;

- l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa all'impresa che avrà ottenuto il miglior punteggio complessivo derivante dalla somma dei punteggi parziali ripartiti nel modo seguente:

A) Offerta tecnica: fino ad un massimo di 70 punti, derivanti dalla somma dei punteggi parziali attribuiti come segue:

Criterio	Max punti	Modalità assegnazione punti
1) Incremento del numero complessivo di esercizi convenzionati (buoni spesa multiuso) Numero complessivo di esercizi convenzionati, ulteriori rispetto a quelli minimi previsti all'art. 16.1 del Capitolato. Non concorrono al computo i	30 punti	Più di 6 esercizi aggiuntivi: 30 punti Da 4 a 6 esercizi aggiuntivi: 20 punti Da 1 a 3 esercizi aggiuntivi: 10 punti Nessun esercizio aggiuntivo: 0 punti



punti vendita della medesima società sul territorio di riferimento.		
2) Periodo di validità del buono Il concorrente dovrà indicare la possibilità di estendere il periodo di validità del buono spesa multiuso rispetto ai termini minimi previsti nel capitolato all'art. 16.4	25 punti	Oltre 12 mesi: 25 punti Da 7 a 12 mesi: 15 punti Fino a 6 mesi: 0 punti
3) Utilizzo dei buoni spesa multiuso presso stazioni di servizio carburante self-service Il concorrente dichiara la possibilità di utilizzare i buoni spesa presso stazioni di servizio anche in modalità self-service	15 punti	Si: 15 punti No: 0 punti

B) Offerta economica: fino ad un massimo di 30 punti attribuiti secondo la seguente formula, determinata sulla percentuale di sconto offerta sul valore del buono (è ammesso anche zero): $\frac{R}{R_{max}}$;

Richiamata la delibera ANAC del 21 dicembre 2021, n. 830 relativa agli obblighi di contribuzione a favore dell'ANAC per l'anno 2022, che quantifica in € 225,00 l'ammontare del contributo dovuto ad ANAC da parte della Stazione Appaltante;

Accertato che il quadro economico della procedura ammonta a complessivi **€ 200.700,00** quantificato come segue:

A	Importo per l'esecuzione del servizio di welfare - buoni spesa multiuso per il PTA	
	Servizio per la fornitura di buoni spesa multiuso	€ 154.940,00
	Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
	Totale A)	€ 154.940,00



B	Somme a disposizione	
	Esente IVA ai sensi dell'art. 2 comma 3 lett. a) del DPR 633/72	€ 0,00
	Contributo ANAC	€ 225,00
	Contributo ANAC procedura deserta CIG9277167066	€ 30,00
	Totale B)	€ 255,00
	TOTALE A) + B)	€ 155.195,00
C	Incremento ex art 106 comma 1 D. Lgs 50/2016	
	Incremento per agevolazioni fringe benefits	€ 45.505,00
	Totale C)	€ 45.505,00
	VALORE COMPLESSIVAMENTE STIMATO A) + B) + C)	€ 200.700,00

Richiamati gli artt. 3, 14 e 15 del Regolamento per l'amministrazione, la finanza e la contabilità;

Richiamati gli artt. 7.3, 7.6 e 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato l'art. 10 del Regolamento di Ateneo per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria che reca disposizioni relative ai criteri di scelta del contraente;

Richiamato il Decreto Direttore Generale del 29 dicembre 2021, n. 1232 con il quale la Dott.ssa Simona Centore è stata nominata Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura in oggetto;

Accertata la disponibilità finanziaria per la spesa di € 155.195,00, come segue:

- € 154.940,00 sul budget esercizio 2022 a carico dell'Unità Analitica UA.00.99.11 - Ufficio Welfare e formazione del personale, CA.04.43.18.09 - Welfare per il personale TA, mediante utilizzo delle somme disponibili sul conto COGE CG.02.20.01.16 - Fondo Welfare per il personale TA;
- € 255,00 su budget 2022 della UA.00.99.A3.01 - Servizio centrale di approvvigionamento, CA.04.46.09.04 - Altre imposte e tasse (non sul reddito), scheda budget n. 1780;



Richiamato l'art. 14, comma b) dello Statuto, che conferisce al Rettore il potere di adottare, in caso di necessità e urgenza, i provvedimenti di competenza del Consiglio di Amministrazione, da sottoporre a ratifica alla prima seduta utile;

Ritenuto opportuno procedere con urgenza all'indizione della procedura al fine di consentire l'erogazione dei benefici ed eventualmente prevederne l'incremento ai sensi dell'art. 12 del DL 9 agosto 2022, n. 115 come convertito con L. 21 settembre 2022, n. 142 entro la conclusione dell'anno 2022, periodo d'imposta entro cui è applicabile il medesimo art. 12;

DECRETA

- 1.** di approvare, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) della L. 120/2020 di conversione del D.L. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali", l'espletamento di una procedura negoziata senza bando di cui all'art 63 D.lgs. 50/2016 e s.m.i., previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici, individuati tramite elenco di fornitori nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, per l'affidamento del servizio di erogazione di buoni acquisto multiuso cartacei o elettronici a favore del personale tecnico amministrativo, per un periodo di 12 mesi a decorrere dalla data di stipula del contratto, ovvero di avvio dell'esecuzione del servizio in via d'urgenza, mediante ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto tra l'art. 95 comma 4 lett. b del D.lgs. 50/2016 e l'art. 1 comma 3 della Legge 120/2020;
- 2.** di approvare il relativo quadro economico soprariportato e di imputare la spesa come segue:
 - € 154.940,00 sul budget esercizio 2022 a carico dell'Unità Analitica UA.00.99.11 - Ufficio Welfare e formazione del personale, CA.04.43.18.09 - Welfare per il personale TA, mediante utilizzo delle somme disponibili sul conto COGE CG.02.20.01.16 - Fondo Welfare per il personale TA;
 - € 255,00 su budget 2022 della UA.00.99.A3.01 - Servizio centrale di approvvigionamento, CA.04.46.09.04 - Altre imposte e tasse (non sul reddito), scheda budget n. 1780;



dando atto che la copertura finanziaria dell'opzione, stimata in € 45.505,00 IVA esente, sarà definita all'atto dell'esercizio dell'opzione medesima;

3. di modificare il programma biennale delle forniture e dei servizi, mediante adeguamento del quadro economico relativo all'intervento CUI S95039180120202200039, ai sensi dell'art. 7, comma 8, lett. e) del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 16 gennaio 2018, n. 14 per complessivi € 200.700,00;
4. di incaricare il Servizio Centrale di approvvigionamento all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti;
5. di dare atto che ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente";
6. di dare atto che il presente decreto verrà ratificato nella prima seduta utile del Consiglio di Amministrazione.

Varese, data della firma digitale

Il Rettore
Prof. Angelo Tagliabue
Firmato digitalmente

Responsabile Unico del Procedimento (art. 31 D.lgs. 50/2016): Dott.ssa
Simona Centore
Tel. +39 0332 21.9092 - simona.centore@uninsubria.it