



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI  
DELL'INSUBRIA

**AREA**  
**INFRASTRUTTURE E**  
**APPROVVIGIONAMENTI**  
Servizio Centrale di  
Approvvigionamento  
Ufficio Appalti, forniture e  
servizi

Prot. n.

Anno 2022

Tit. IX

Cl. 2

Fasc. 2022-IX/2.8

N. Allegati 1

Rif. /



jt/pm/MCT/GG/MC

**Oggetto: Gara a procedura aperta per l'affidamento delle opere di impermeabilizzazione e coibentazione delle coperture dei corpi di fabbrica "aula magna" di proprietà del Comune di Como e ala comprendente aule e uffici appartenenti al complesso denominato "Castelnuovo" di proprietà della provincia di Como, sito nel polo universitario scientifico di Como, in via Castelnuovo - CUP J17H19002430001 - CIG 9398124943. Annullamento in autotutela ai sensi dell'art. 21-nonies della L. 241/90 della deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 23 settembre 2022, n. 210 e provvedimenti conseguenti.**

## IL RETTORE

Premesso che:

- Fondazione Cariplo, con Regione Lombardia, ha deliberato di concedere all'Ateneo un contributo complessivo di € 1.900.000,00 per il progetto "*Università dell'Insubria per il territorio: riqualificazione del Polo Scientifico di Como*" nell'ambito del bando "*Interventi emblematici maggiori 2019*" che comprende le lavorazioni in oggetto sui corpi di fabbrica "Aula Magna" di proprietà del Comune di Como e "Ala comprendente aule e uffici appartenenti al complesso denominato Castelnuovo" di proprietà della Provincia di Como;
- alla data di presentazione del progetto di finanziamento, relativamente all'Aula Magna, di proprietà del Comune di Como, erano in corso con gli Enti interessati le attività propedeutiche al subentro dell'Ateneo al Politecnico di Milano, titolare della Concessione dell'Aula Magna;



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia  
Tel. +39 0332 21 9037-9310-9602  
Via Valleggio, 11 - 22100 Como (CO) - Italia  
Tel. +39 031 238 9231  
Email: [appalti@uninsubria.it](mailto:appalti@uninsubria.it) - PEC:  
[ateneo@pec.uninsubria.it](mailto:ateneo@pec.uninsubria.it)  
Web: [www.uninsubria.it](http://www.uninsubria.it)  
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120  
**Chiaramente Insubria!**

Piano I  
Uff. 1.019  
Piazza Ovest Piano I  
Uff. 3.1.4  
**Orari al pubblico**  
Lunedì, martedì,  
giovedì, venerdì: 10.00 -  
12.00  
Mercoledì: 14.00 - 16.00



- nelle more del subentro e della conseguente impossibilità di appaltare il progetto nella sua totalità, attesa la mancata acquisizione da parte dell'Ateneo della disponibilità dell'Aula Magna, si è ritenuto di dover dare avvio all'esecuzione dei lavori in due stralci successivi, al fine di consentire il rispetto del cronoprogramma di co-finanziamento approvato nell'ambito del bando "Interventi emblematici maggiori 2019";

Richiamata la nota del 9 settembre 2022, prot. n. 0075524 con la quale Fondazione Cariplo ha concesso la proroga per l'esecuzione delle opere sino al 31 dicembre 2024;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 20 luglio 2022, n. 183, con la quale è stato approvato il progetto esecutivo, redatto ai sensi dell'art 23 comma 8 D.Lgs. 50/2016, e il relativo quadro economico, ripartito in due stralci funzionali:

- il primo stralcio lavori, relativo al rifacimento dell'impermeabilizzazione e coibentazione termica delle coperture dei fabbricati Aule dell'edificio Castelnuovo immediatamente cantierabile;
- il secondo stralcio lavori, relativo al rifacimento dell'impermeabilizzazione e coibentazione termica delle coperture dell'Aula Magna che sarà cantierabile non appena l'Università acquisirà il titolo giuridico;

Richiamata la nota del 30 agosto 2022, prot. n. 72574 con la quale il progettista ha trasmesso il capitolato speciale d'appalto di progetto e il quadro economico revisionati, in quanto quelli approvati con la citata deliberazione riportavano refusi derivanti dalle modifiche intercorse;

Richiamata la nota del 12 settembre 2022, prot. n. 75885 con la quale il progettista ha trasmesso l'appendice esplicativa e integrativa dell'art. 1.4 del Capitolato Speciale d'Appalto di corredo al Progetto Esecutivo per le Opere di impermeabilizzazione e coibentazione delle coperture degli stabili siti nel campus presso via Castelnuovo a Como (CO), recante "Categoria prevalente, categorie scorporabili e subappaltabili";

Richiamati:

- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 23 settembre 2022, n. 210, con la è stato approvato l'espletamento di una procedura aperta di cui al combinato disposto di cui all'art. 36 comma 9 e all'art. 60 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i, per l'affidamento delle opere di impermeabilizzazione e coibentazione delle coperture ala comprendente aule e uffici appartenenti al complesso denominato "Castelnuovo" di proprietà della Provincia di Como, sito nel polo universitario



scientifico di Como, in via Castelnuovo attraverso il sistema di intermediazione telematica e-procurement di Regione Lombardia SINTEL, ai sensi della legge regionale n.33/2007, da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso ex art. 36, comma 9 bis del suddetto D. Lgs. 50/16 per l'importo a base d'asta di € 89.402,33 € (oltre IVA) di cui € 26.286,54 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;

- il Decreto del Direttore Generale del 26 febbraio 2021, n. 142 con il quale l'Ing. Gianmarco Gatti è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura in oggetto;
- il bando di gara e il Disciplinare di gara prot. n. 84664 del 26 settembre 2022 (Rep. Atti 178/2022) pubblicato in data 27 settembre 2022 all'Albo on line dell'Ateneo, sul portale web istituzionale, sul sistema di intermediazione telematica Sintel di Regione Lombardia e all'albo pretorio del Comune di Como, ove si eseguono i lavori;

Atteso che in data 29 settembre 2022 (prot. 159930279) è pervenuta in via telematica attraverso la funzionalità denominata "Comunicazioni procedura" presente sulla piattaforma SINTEL, una richiesta di chiarimento con la quale è stata inoltrata istanza per l'aggiornamento degli elaborati economici "Quadro economico", "Elenco prezzi Unitari" e "Computo metrico-estimativo" al listino prezzi Lombardia 2022;

Visti:

- l'art. 23, comma 16, 3° periodo, del D. Lgs. n. 50 del 2016 e s.m.i., secondo il quale *"Per i contratti relativi a lavori il costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni è determinato sulla base dei prezzi regionali aggiornati annualmente"*;
- l'art. 26, comma 2, del decreto DL "Aiuti" 18 maggio 2022 n.50, convertito con Legge 15 luglio 2022, n. 91 recante la *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, recante misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina"*, che prevede in relazione alle procedure di affidamento avviate successivamente all'entrata in vigore della disposizione, ossia dopo il 18 maggio 2022, e fino al 31 dicembre 2022, che i costi dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni debbano essere determinati facendo riferimento ai prezzi regionali aggiornati ai sensi del medesimo comma 2 o a quelli di cui al comma 3;
- il Prezzario regione Lombardia - aggiornamento straordinario 2022- approvato con delibera della Giunta Regionale n. 6764 del 25 luglio 2022;



- la delibera A.N.A.C. n. 768 del 4 settembre 2019 che prevede che in caso di eventuale scostamento da detti parametri di riferimento, la stazione appaltante sia tenuta a darne analitica motivazione;

Vista la L. 241/1990 e in particolare:

- l'art. 21-octies, che prevede l'annullabilità del provvedimento amministrativo adottato in violazione di legge;
- l'art. 21-nonies, che prevede che il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi
- dell'articolo 21-octies può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a dodici mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'articolo 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge;

Accertato che:

- il mancato aggiornamento prezzi al prezzo Regione Lombardia - edizione 2022, non sorretto da un'adeguata motivazione, è in contrasto con le previsioni normative sopra richiamate;
- il mancato aggiornamento prezzi determina l'evidente incongruità e aleatorietà dell'importo a base di gara nonché l'impossibilità per gli operatori economici di formulare un'offerta accurata, seria e remunerativa;
- la sottostima della base d'asta è in grado di alterare il gioco della concorrenza ed impedire l'accesso al mercato in condizioni di parità (Tar Puglia (Lecce) Sezione III, n.497/2021; Tar Sicilia (Catania) - Sezione I, n. 3693/2021);

Ritenuto opportuno, alla luce delle considerazioni di cui sopra, dare incarico al progettista di rivedere il progetto esecutivo, con tutti i relativi allegati e, segnatamente, gli elaborati economici "Quadro economico", "Elenco prezzi Unitari" e "Computo metrico-estimativo";

Ritenuto che:

- non essendo ancora spirati i termini per la presentazione delle offerte e non essendosi ancora conclusa la gara di appalto, non si è formata alcuna posizione consolidata di tutela in capo agli operatori economici che hanno avuto conoscenza della procedura di gara, per cui la stazione appaltante può procedere senza speciali oneri motivazionali o l'inoltro agli interessati di specifica comunicazione di avvio del procedimento, ritenendosi



assolta tale comunicazione con la pubblicazione del provvedimento ai sensi dell'art 29 codice dei contratti, così da ritenere raggiunto in concreto lo scopo cui tende la comunicazione di cui all'art. 7 della L. 241/90;

- il potere di annullamento in autotutela di una deliberazione a contrarre rientra nella potestà discrezionale della stazione appaltante, ove vi siano concreti interessi pubblici che rendano inopportuna o sconsigliabile l'espletamento della procedura di affidamento;
- nessun pregiudizio possa derivare ad alcuno come conseguenza dell'adottando provvedimento di autotutela;

Richiamati gli artt. 3, 14 e 15 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamati gli artt. 7.3, 7.6 e 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Ritenuto necessario:

- procedere, ai sensi dell'art. 21-nonies della L. 241/1990, all'annullamento in via di autotutela della deliberazione a contrarre del Consiglio di Amministrazione 23 settembre 2022, n. 210 con i relativi allegati e del conseguente bando di gara prot. n. 84664 del 26 settembre 2022 (Rep. Atti 178/2022) pubblicato in data 27 settembre e relativi allegati;
- rimandare a successiva determinazione l'approvazione degli elaborati del progetto esecutivo riportanti l'indicazione dei prezzi di appalto nella versione aggiornata al prezzario regionale approvato con DGR n. 6764 del 25 luglio 2022 e l'indizione di una nuova procedura a evidenza pubblica;

Richiamato l'art. 14, comma b) dello Statuto, che conferisce al Rettore il potere di adottare, in caso di necessità e urgenza, i provvedimenti di competenza del Consiglio di Amministrazione, da sottoporre a ratifica alla prima seduta utile;

## **DECRETA**

**1.** di annullare, ai sensi dell'art. 21-nonies della L. 241/90, in autotutela, per le motivazioni di cui in premessa:

- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 23 settembre 2022, n. 210 e relativi allegati;
- il bando di gara e il Disciplinare di gara prot. n. 84664 del 26 settembre 2022 (Rep. Atti 178/2022) e relativi allegati;
- dando atto che, non essendo ancora spirati i termini per la presentazione delle offerte e non essendosi ancora conclusa la gara di appalto, in capo agli operatori economici non si è



formata alcuna posizione consolidata di tutela, per cui la stazione appaltante può procedere senza speciali oneri motivazionali o l'inoltro agli interessati di specifica comunicazione di avvio del procedimento, ritenendosi assolta tale comunicazione con la pubblicazione del provvedimento ai sensi dell'art 29 codice dei contratti, così da ritenere raggiunto in concreto lo scopo cui tende la comunicazione di cui all'art 7 della L. 241/90;

2. di incaricare l'Ufficio Appalti, forniture e servizi all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti;
3. di dare atto che ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente in "Amministrazione Trasparente";
4. di ratificare il presente decreto nella prima seduta utile del Consiglio di Amministrazione.

*Varese, data della firma digitale*

Il Rettore  
Prof. Angelo Tagliabue  
*Firmato digitalmente*

**Responsabile Unico del Procedimento** (art. 31 D. Lgs. 50/2016): Ing.  
Gianmarco Gatti  
Tel. +39 0332 219600 - [gianmarco.gatti@uninsubria.it](mailto:gianmarco.gatti@uninsubria.it)