



Delibera n. 65 del Consiglio di Amministrazione del 25 marzo 2022

OGGETTO: Procedura negoziata previa indagine di mercato per l'affidamento dell'accordo quadro per la fornitura di stampati tipografici e annesso servizio di elaborazione grafica per la durata di 24 mesi. Nuova delibera a contrarre

N. o.d.g.: 13/02	Rep. n. 65/2022	Prot. n. 15412/2022	UOR: Servizio Centrale di approvvigionamento
------------------	-----------------	------------------------	--

Nominativo	F	C	A	As	Nominativo	F	C	A	As
Tagliabue Angelo	X				Pellicanò Cecilia	X			
Serra Capizzano Stefano	X				Caspani Anna Claudia	X			
Campanelli Giampiero	X				Grasselli Roberta	X			
Cassani Daniele	X				Fedi Fabio	X			
Lopez Lucia	X				Scarrone Anna	X			

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che con propria deliberazione in data 26 gennaio 2022 n. 19 è stata approvata, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) della L. 120/2020 di conversione del D.L. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digital", l'indizione di una procedura negoziata senza bando di cui all'art 63 D.lgs. 50/2016 e s.m.i., previa consultazione di 5 operatori economici, individuati dal Rup, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, per l'affidamento, mediante accordo quadro ai sensi dell'art 54 comma 3 D.Lgs 50/20016, della fornitura di stampati e annesso servizio di elaborazione grafica per un periodo di 24 mesi per un importo a base d'asta di € 177.385,69 (oltre iva), da espletarsi tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – MePA;

Atteso che in data 7 febbraio 2022 è stata pubblicata la RdO n. 2894653 sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA;

Atteso che nel termine di scadenza per la presentazione delle offerte, fissato per il giorno 22 febbraio 2022 alle ore 10:00, successivamente prorogato con nota prot. 9744 del 22 febbraio 2022 alle ore 10:00 del giorno 1° marzo 2022, nessun operatore economico ha presentato offerta;

Visto il decreto dirigenziale n. 186 del 2 marzo 2022 con il quale la gara in oggetto è stata dichiarata deserta;

Considerato che è necessario indire una nuova procedura negoziata per l'affidamento della fornitura di stampati e annesso servizio di elaborazione, in quanto necessaria per l'attività degli uffici coinvolti;

Visto il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti" e s.m.i., e in particolare:

- l'art. 21, comma 1, che prevede l'obbligo per le Amministrazioni pubbliche di adottare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici e



Delibera n. **65** del Consiglio di Amministrazione del **25 marzo 2022**

relativi aggiornamenti annuali, necessari al soddisfacimento dei fabbisogni rilevati e valutati dall'Amministrazione preposta, nonché l'obbligo di approvare i programmi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;

- l'art. 32, comma 2, secondo il quale, prima dell'avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 36, comma 7, che delega all'Autorità Nazionale Anti Corruzione *ANAC* la definizione, attraverso l'adozione di apposite linee guida, delle modalità di dettaglio per l'espletamento delle procedure sottosoglia;

Visto l'art. 1 comma 2 lett. b) della legge 11 settembre 2020 n. 120, di conversione del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" e s.m.i. che prevede, in deroga agli artt. 36, comma 2, e 157 comma 2 del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, per le procedure adottate entro il 30 giugno 2023 relative a servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo pari o superiore a € 140.000,00 e fino alle soglie comunitarie, quale modalità di scelta del contraente la procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate;

Viste le linee guida n. 4, approvate con Delibera del Consiglio dell'*ANAC* del 1° marzo 2018, n. 206, aggiornate con Delibera del 10 luglio 2019, n. 636 che specificano che:

- l'individuazione degli operatori economici deve avvenire mediante il ricorso ad elenco dei fornitori propri o di quelli presenti nel Mercato Elettronico delle P.A., o altri strumenti similari gestiti dalle centrali di committenza di riferimento ovvero tramite indagini di mercato effettuate mediante avviso pubblicato sul profilo del committente;
 - la durata della pubblicazione dell'avviso è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni;
 - l'avviso deve indicare almeno il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, di capacità economica/finanziaria e di capacità tecnico/professionale richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo e massimo degli operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici e le modalità per comunicare con la stazione appaltante;
 - Si applica il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso
-



Delibera n. **65** del Consiglio di Amministrazione del **25 marzo 2022**

settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento. La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione.

Richiamata la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 295 in data 17 dicembre 2021, con la quale è stato approvato il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/23 ai fini e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 21 del D. Lgs. 50/16 e s.m.i. che comprende il servizio in parola (Codice Unico di Intervento - CUI F95039180120202000027);

Visto l'art. 54, comma 3 del citato D. Lgs. 50/16 che prevede la possibilità, per le amministrazioni, di concludere accordi quadro con un solo operatore economico;

Ritenuto che l'accordo quadro ex art. 54 del D.lgs. 50/2016, quale contratto normativo - nello stabilire le condizioni che resteranno in vigore per il periodo di validità dell'accordo stesso (in particolare le caratteristiche imprescindibili dell'oggetto dei successivi contratti applicativi quali ad esempio le specifiche tecniche, la tipologia delle forniture/servizi, i tempi di consegna, ecc.) senza peraltro impegnare in alcun modo la stazione appaltante al raggiungimento della spesa prefissata - sia l'istituto che meglio risponde alle esigenze dell'Ateneo per la regolamentazione della fornitura in oggetto in quanto destinata a soddisfare le diverse richieste degli uffici dell'Amministrazione Centrale, dell'Area Servizi Bibliotecari e Documentali, della Scuola di Medicina e dei Dipartimenti (DiECO, DiSTA);

Visto l'art.1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificata da ultimo dalla legge n. 208 del 2015 che prevede:

- al comma 449, l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;
- al comma 450 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, l'obbligo di ricorso al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Considerato anche che, ai sensi dell'art. 40, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, dal 18 ottobre 2018 decorre l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronici per le comunicazioni e gli scambi di informazioni nelle procedure di appalto e pertanto l'Amministrazione procede allo svolgimento delle procedure di acquisto attraverso l'utilizzo di sistemi informatici di negoziazione;

Accertato che il servizio/fornitura richiesto è acquisibile attraverso il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) al bando "*SERVIZI*" iniziativa "Servizi di stampa e grafica";



Delibera n. **65** del Consiglio di Amministrazione del **25 marzo 2022**

Visti i contenuti essenziali della fornitura descritti nel capitolato speciale d'appalto, allegato al presente atto;

Ritenuto di stabilire la durata dell'accordo quadro in 24 mesi decorrenti dalla data della stipula del contratto ovvero di avvio dell'esecuzione della fornitura nelle more della stipula in caso di urgenza, ai sensi dell'art. 32 comma 8 D.lgs. 50/2016.

Ritenuto, per le motivazioni sopra indire una procedura negoziata senza bando, di cui all'art 63 D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i, previa consultazione, ove esistenti, di cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato ai sensi l'art. 1 comma 2 lett.b) della legge 11 settembre 2020 n. 120, di conversione del D.L. 16 luglio 2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" e s.m.i., come segue:

- qualora, a seguito di indagine di mercato, pervengano più di cinque manifestazioni di interesse si procederà mediante sorteggio pubblico all'individuazione delle cinque imprese da invitare, nel rispetto del principio di rotazione con riguardo all'operatore uscente e ai soggetti invitati alla precedente procedura deserta;
- ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., non si ritiene economicamente conveniente suddividere l'affidamento in lotti funzionali, considerata la modesta entità dell'appalto;
- l'importo a base d'asta per l'intera durata del contratto è stimato in € 177.385,69 oltre IVA 22%. Con riferimento alle disposizioni contenute nel D.lgs. 81/08, pe l'appalto in oggetto non sussistono rischi da interferenze che richiedano misure preventive e protettive supplementari rispetto a quelle misure di sicurezza, a carico dell'impresa, connesse ai rischi derivanti dalle proprie attività; non sono pertanto stimati oneri per la sicurezza derivanti da rischi specifici da interferenze. La base d'asta è stata calcolata sulla base dei dati storici in possesso dell'Ateneo, per servizi analoghi acquistati negli anni passati. I quantitativi presunti sono stati determinati attraverso rilevazione diretta presso gli uffici interessati alla fornitura di stampati tipografici e annesso servizio di elaborazione grafica, integrati da lavorazioni che il Servizio Comunicazione, promozione istituzionale e culturale ha ritenuto di inserire per proprie esigenze. Trattandosi di fornitura senza posa in opera non sono stati quantificati i costi della manodopera come previsto dall'art 95 comma 10 D.Lgs 50/2016.
- L'aggiudicazione avverrà secondo il criterio del prezzo più basso, ai sensi del combinato disposto tra l'art. 95 comma 4 lett. b del D.lgs. 50/2016 e l'art. 1 comma 3 della Legge 120/2020 e s.m.i., mediante offerta a prezzi unitari;
- Ai sensi dell'art. 1 comma 3 della legge 11 settembre 2020 n. 120, se il numero delle offerte ammesse è pari a 5 si applica l'esclusione automatica delle offerte anomale di cui all'art. 97 comma 8 del D.lgs. 50/2016;

Accertato che per il presente appalto è previsto il versamento del contributo pari ad € 225,00 a favore dell'ANAC, come previsto dalla delibera del 29 dicembre 2020, n. 1121;

Accertato che il quadro economico della procedura ammonta a complessivi € 216.635,54 quantificato come segue:



Delibera n. 65 del Consiglio di Amministrazione del 25 marzo 2022

A	Importo per l'esecuzione del servizio	
	Fornitura stampati con annesso servizio elaborazione grafica	€ 177.385,69
	Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
	Totale A)	€ 177.385,69
B	Somme a disposizione	
	IVA (aliquota) % su A)	€ 39.024,85
	Quota incentivo 2% ex art. 113 del D. Lgs. 50/16	€ 0,00
	Contributo ANAC	€ 225,00
	Totale B)	€ 39.249,85
	TOTALE FINANZIATO A) + B)	€ 216.635,54

Richiamati gli artt. 3, 14 e 15 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamati gli artt. 7.3, 7.6 e 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato l'art. 10 del Regolamento di Ateneo per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria che reca disposizioni relative ai criteri di scelta del contraente;

Richiamato il Decreto del Direttore generale n. 1102 in data 1° dicembre 2021 il quale il Dott. Flavio Saturno è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura in oggetto;

Accertata la disponibilità finanziaria per la spesa di € 165.077,06 come segue:

- € 124.305,05 sull'Unità Analitica UA.00.99.12 - Servizio Comunicazione, promozione istituzionale e culturale alla voce COAN CA.04.41.04.02 - Servizi fotocomposizione, stampa e legatoria per pubblicazioni d'ateneo, come segue:
 - € 62.751,17 sul budget 2022 mediante riporto del residuo disponibile su budget 2021 (Scheda budget n. 13028, Dettagli n. 25858, 27257, 27264, 27303, 27304, 27330)
 - € 61.553,88 sul budget 2022 (Scheda budget n. 13028 - Dettaglio n. 27257) che trova adeguata copertura finanziaria

- € 1.699,77 sul budget 2022 dell'Unità Analitica UA.00.99.A9.01 - Servizio Biblioteche - alla voce COAN CA.04.40.01.03 - Materiali di consumo competenziati;
- € 1.188,28 sull'Unità Analitica UA.00.02 - DiECO - Dipartimento di Economia alla voce COAN CA.04.40.01.03 - Materiali di consumo competenziati, che trova adeguata copertura finanziaria come segue:



Delibera n. **65** del Consiglio di Amministrazione del **25 marzo 2022**

-
- € 440,42 sul budget 2022 mediante riporto del residuo disponibile su budget 2021;
 - € 747,86 sul budget 2022 (Scheda budget n. 1811/dettaglio n. 8895)

 - € 37.658,96 sul budget 2022 sull'Unità Analitica UA.00.06.05 - Centro Cattaneo Preti, PROGETTO GIOVANI PENSATORI – PROF. FABIO MINAZZI, alla voce COAN CA.04.41.03.01 – Spese per convegni, che trova adeguata copertura finanziaria;

 - € 225,00 sul budget 2022 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 “Servizio Centrale di approvvigionamento” alla voce COAN CA.04.46.09.04 “Altre imposte e tasse”, scheda budget n. 1780, che trova adeguata copertura finanziaria.

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi l'art. 1 comma 2 lett.b) della legge 11 settembre 2020 n. 120, di conversione del D.L. 76/2020 “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali”, l'espletamento di una procedura negoziata senza bando, di cui all'art 63 D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i, previa consultazione, ove esistenti, di cinque operatori economici individuati sulla base di avviso di indagine di mercato per l'affidamento mediante accordo quadro ai sensi dell'art 54 comma 3 D.Lgs 50/20016, della fornitura di stampati e annesso servizio di elaborazione grafica per un periodo di 24 mesi per un importo a base d'asta di € 177.385,69 (oltre iva), mediante ricorso alla piattaforma MePA, da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso;
 2. di dare atto che, qualora le manifestazioni di interesse siano in numero superiore a cinque si procederà mediante sorteggio pubblico alla individuazione delle imprese da invitare, nel rispetto del principio di rotazione con riguardo all'operatore uscente e ai soggetti invitati alla precedente procedura deserta;
 3. di autorizzare l'Ingegnere Gianmarco Gatti, Dirigente dell'Area Infrastrutture e approvvigionamenti alla sottoscrizione del documento di stipula da effettuarsi in qualità di punto ordinante attraverso la piattaforma telematica del MePA;
1. di approvare il relativo quadro economico come in premessa riportato e di imputare la spesa complessiva di € 216.635,54 (IVA compresa) come segue:
 - € 173.715,66 sull'Unità Analitica UA.00.99.12 – Servizio Comunicazione, promozione istituzionale e culturale alla voce COAN CA.04.41.04.02 – Servizi fotocomposizione, stampa e legatoria per pubblicazioni d'ateneo, che trova adeguata copertura finanziaria come segue:
 - € 62.751,17 sul budget 2022, mediante riporto del residuo disponibile su budget 2021 (Scheda budget n. 13028, Dettagli n. 25858, 27257, 27264, 27303, 27304, 27330)
 - € 61.553,88 sul budget 2022 (Scheda budget n. 13028 - Dettaglio n. 27257)
 - € 49.410,61 sul budget 2023 (Scheda budget n. 13028 - Dettaglio n. 27257)
-



Delibera n. **65** del Consiglio di Amministrazione del **25 marzo 2022**

-
- € 3.398,68 sull'Unità Analitica UA.00.99.A9.01 - Servizio Biblioteche - alla voce COAN CA.04.40.01.03 - Materiali di consumo competenziati, così suddivisa:
 - € 1.699,77 sul budget 2022
 - € 1.698,91 sul budget 2023
 - € 1.637,24 sull'Unità Analitica UA.00.02 - DiECO - Dipartimento di Economia alla voce COAN CA.04.40.01.03 – Materiali di consumo competenziati, che trova adeguata copertura finanziaria come segue:
 - € 440,42 sul budget 2022, mediante riporto del residuo disponibile su budget 2021
 - € 747,86 sul budget 2022 (Scheda budget n. 1811/dettaglio n. 8895)
 - € 448,96 sul budget 2023 (Scheda budget n. 1811/dettaglio n. 8895)
 - € 37.658,96 sul budget 2022 sull'Unità Analitica UA.00.06.05 - Centro Cattaneo Preti, PROGETTO GIOVANI PENSATORI – PROF. FABIO MINAZZI, alla voce COAN CA.04.41.03.01 – Spese per convegni, che trova adeguata copertura finanziaria,
 - € 225,00 sul budget 2022 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 “Servizio Centrale di approvvigionamento” alla voce COAN CA.04.46.09.04 “Altre imposte e tasse”, scheda budget n. 1780, che trova adeguata copertura finanziaria
2. di dare atto che, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione Trasparente”.
-